

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА, ИСТОРИЯ УЧЕНИЙ О ПРАВЕ И ГОСУДАРСТВЕ

УДК 34:79

DOI: 10.19073/2306-1340-2018-15-4-388-391

ЮРИДИЧЕСКОЕ ПОНЯТИЕ СПОРТА

ИГЛИН Алексей Владимирович*

✉ Iglin-AV@list.ru

Ул. Серпуховский вал, 17, стр. 1, Москва, 115191, Россия

Аннотация. Актуальность статьи обусловлена комплексным характером спорта как фактора влияния на государственность, общественные отношения, а также объективной необходимостью правового регулирования массового спорта и спорта высших достижений с учетом национальной и международно-правовой доктрины и практики. Подчеркивается необходимость интегрирования спортивно-правовых норм и правил в правовую систему государств. При этом необходимо создать устойчивый правопорядок в физической культуре и спорте на основе теоретико-правовых знаний о соответствующих отношениях. В настоящее время трудно переоценить значение спортивного права как регулятора комплексных спортивных отношений, а также необходимость исследования его теоретико-методологических атрибутов: аспектов, идей, источников, концепций, принципов, проблем, которые явились предметом данной работы.

Ключевые слова: спорт, массовый спорт, профессиональный спорт, физкультурно-спортивные отношения, спортивное право.

Legal Concept of Sport

Iglin Alexey V.**

✉ Iglin-AV@list.ru

17/1 Serpukhovskii val st., Moscow, 115191, Russia

Abstract. The relevance of the article is due to the complex nature of sports as a factor in influencing statehood, public relations, as well as the objective need for comprehensive legal regulation of mass and high-end sports, taking into account national and international legal doctrine and practice. It emphasizes the need to integrate sports and legal norms and rules into the legal system of states. At the same time, it is necessary to create a stable law and order in physical culture and sports on the basis of theoretical and legal knowledge of the relevant relations. Currently, it is difficult to overestimate the importance of sports law as a regulator of complex sports relations, as well as the need to study its theoretical and methodological attributes: aspects, ideas, sources, concepts, principles, problems that have been the subject of this work.

Keywords: sports, mass sports, professional sports, physical culture and sports relations, sports law.

Актуальность, т. е. степень важности выделения и изучения спортивного права в данный

момент и в данной ситуации, заключается в том, что общественные отношения сферы спорта ис-

* Заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин Московского финансово-юридического университета (МФЮА), кандидат юридических наук, доцент.

** Head of the Department of State and Legal Disciplines at Moscow Finance and Law University (MFUA), Candidate of Legal Sciences, Docent.

пытывают недостаток правового воздействия и, как следствие, опережают развитие законодательства. В частности, законодательно не урегулированы принципиальные, «якорные» постулаты: спортивный конфликт (спор), манипуляции результатами соревнований, спортивный контракт, спортивное гражданство и т. п. Кроме того, своевременность всестороннего исследования спортивно-правовых отношений обусловлена социально-экономической, социально-культурной и социально-политической ролью спорта как фактора устойчивого развития личности, общества и государства.

Представляется, что в сфере спортивного права ярко выражены социально-правовой аспект, поскольку спорт – явление социальное, нормативную базу которого составляют правовые акты различного уровня, и международно-правовой аспект (обосновывающий интерспортправо), поскольку главными участниками спортивных отношений являются международные организации во главе с Международным олимпийским комитетом (МОК) и международные федерации по отдельным видам спорта. Кроме того, целесообразно говорить о комплексности спорта с точки зрения права, поскольку он находит отражение в различных правовых отношениях – трудовых, административных, уголовных, финансовых [6, с. 10].

Правовой окрас спорту как объекту права придают некоторые специальные принципы: зрелицность, недискриминация (расовая, географическая), честная игра (Fair Play), справедливость (наказания), неприкосновенность (судей-рефери), стартовое равенство (возможности для занятия спортом), олимпизм. Как видно, эти постулаты коррелируются с юридическими принципами.

К объектам стандартизации спортивных правоотношений следует отнести: 1) безопасность спортивных соревнований; 2) место проведения соревнований; 3) спортивные мероприятия, сопутствующие основным соревнованиям; 4) ассоциации болельщиков; 5) спонсорские контракты; 6) агентскую деятельность; 7) лицензирование тренеров; 8) распространение входных билетов на места территории проведения соревнований; 9) рекламную и маркетинговую информацию

о спортивном соревновании; 10) организацию теле-, радио- и интернет-трансляции спортивного соревнования; 11) правила спортивных игр и состязаний; 12) тотализатор, ставки на результаты соревнований; 13) квалификацию правонарушений во время спортивных соревнований; 14) порядок разрешения спортивных споров.

С появлением спортивных организаций (федераций по отдельным видам спорта, олимпийского движения и иных регуляторов) физкультура и спорт стали координироваться нормативными правилами, утвержденными для всех субъектов спорта. Кроме того, в законодательстве различных государств появились нормы о спорте, включая ответственность за их нарушение [2].

В действующей Конституции РФ слово «спорт» упоминается всего два раза: в ст. 41 по поводу финансирования федеральных программ охраны и укрепления здоровья населения, в ст. 72 относительно совместного ведения РФ и ее субъектов, в котором помимо прочего находятся общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта.

Развивает и конкретизирует указанные конституционные положения в сфере физической культуры и спорта в России Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»¹. В соответствии со ст. 2 этого закона спорт – сфера социально-культурной деятельности как совокупность видов спорта, сложившаяся в форме соревнований и специальной практики подготовки человека к ним. Спорт высших достижений – часть спорта, направленная на достижение спортсменами высоких спортивных результатов на официальных всероссийских спортивных соревнованиях и официальных международных спортивных соревнованиях. Ратифицированная Россией Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте 2005 г.² определяет спорт как средство содействия воспитанию, здоровью, развитию и миру.

Если рассматривать иные нормативные акты, то следует признать отсутствие в них четких определений спорта. Так, Международная Хартия физического воспитания и спорта 1978 г.³ говорит о спорте лишь в контексте прав человека, возможностей каждого мужчины и каждой

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 50, ст. 6242.

² Там же. № 24, ст. 2835.

³ Международная хартия физического воспитания и спорта : принятая в г. Париже 21 нояб. 1978 г. на 20-й сессии Генер. конф. ЮНЕСКО // Свод норматив. актов ЮНЕСКО. М. : Междунар. отношения, 1991. С. 186–190.

женщины свободно развивать и сохранять свои физические, интеллектуальные и нравственные способности. Резолюция 65/4 Генеральной Ассамблеи ООН, принятая 18 октября 2010 г., «Спорт как средство содействия воспитанию, здоровью, развитию и миру» отмечает значительную роль Специального советника Генерального секретаря по спорту на благо развития и мира, которую он играет при поддержке Бюро ООН по спорту на благо развития и мира, в вопросах, касающихся спорта, в рамках системы ООН и за ее пределами⁴. Документ утвердил план действий ООН по спорту, включающий постулаты: а) глобальная основа для использования спорта на благо развития и мира: дальнейшая проработка основы, позволяющей усилить общность взглядов, определить приоритеты и продолжить информационную работу для поощрения и всеобщего проведения в жизнь политики использования спорта на благо развития и мира, которую легко перенять; б) разработка политики: поощрение и поддержка включения спорта как средства содействия развитию и миру во все программы и политику в области развития; в) мобилизация ресурсов: поощрение формирования на всех уровнях новаторских механизмов финансирования и достижения договоренностей с участием сразу нескольких заинтересованных сторон, включая вовлечение спортивных организаций, гражданского общества, спортсменов и частного сектора; г) зримые результаты работы: поощрение и облегчение применения общих инструментов, показателей и ориентиров для оценки наблюдения, основывающихся на согласованных стандартах. Наконец, резолюция указывает на использование спорта как средства содействия развитию и воспитанию детей и молодежи, профилактики заболеваний и укрепления здоровья, включая предотвращение злоупотребления наркотиками; раскрытия потенциала девочек и женщин; вовлечения инвалидов и обеспечения их благосостояния; а также содействия социальной интеграции, предотвращению конфликтов и миростроительству⁵.

Интерес представляет еще один документ – Проект Международной спортивной хартии, которая предполагает установление и претворение в жизнь следующих постулатов: спорт – это

эволюционирующее понятие, является уникальным социальным и культурным явлением; актуализация проблем спорта как составной части соответствующих стратегий устойчивого развития человеческого общества и улучшения качества жизни. Этот документ, состоящий из 39 статей, не вступил в силу, но может считаться доктринальной основой международно-правового статуса спорта как сферы добровольной социально-культурной деятельности, совокупности общественных отношений по поддержанию и/или совершенствованию физической (двигательной) активности человека (физическое воспитание, фитнес-активность, физическая подготовка), а также по занятию видами спорта, сложившимися в форме систем соревнований и специальной практики подготовки человека к ним [2].

Понятие спорта в правовой науке не является предметом дискуссий. Единственный проблемный аспект – профессиональный спорт. Эта часть спорта исследуется в работах В. П. Васьковича [1, с. 12–16] и Н. А. Овчинниковой [4, с. 9–11], а также фигурирует в качестве объекта сравнительно-правового исследования других авторов [3, с. 47–50; 5, с. 24–28].

Для примирения позиций законодателей и ученых целесообразно предложить комплекс признаков спорта как социальной активности: средство физического развития и укрепления здоровья человека; стратегия устойчивого развития общества и государства; метод миростроительства и объект массового и профессионального поведения. Следует признать, что необходимо в равной мере поддерживать массовый и профессиональный спорт для гармоничного развития людей, общества и государства. Актуальными проблемами в сфере физкультуры и спорта являются допинг, расовая дискриминация спортсменов, тотализаторы, которые манипулируют результатами соревнований, коррупция спортивных чиновников, т. е. те же темы, что и в современном обществе. Это доказывает системную интеграцию спорта в общественность и государственность.

Сфера физической культуры и спорта переплетена с общественными проблемами и призвана решать многие социально-экономические вопро-

⁴ URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/65/4>

⁵ При Международном бюро ООН по спорту действует также Группа друзей по программе «Спорт на благо развития и мира». Это группа постоянных представителей в ООН, действующая с 2005 г. и периодически встречающаяся в неформальной обстановке в целях обмена информацией, национальным опытом, результатами исследований в области спорта.

сы, например, объединение общества, отвлечение молодежи от пагубных привычек. Спорт важен для общества как образец высших достижений человека с точки зрения его роли в усилении социальной сплоченности, вклада в укрепление здоровья и повышение благосостояния населения, в пропаганду нравственных ценностей.

Следует констатировать неоднородность норм о спорте, что негативно сказывается на построении целостной системы спортивно-правовых норм. Та же тенденция наблюдается

и на международном уровне. Отсутствие единства в этих процессах требует четкой вертикали межгосударственных отношений, поэтому представляется обоснованным создать межправительственную спортивную организацию с опорой на единый акт о спорте. Приведенный обзор теории и нормативных документов подтверждает актуальность вопроса о принятии межгосударственного договора о спорте и может служить основой для его концептуального воплощения в актах любого уровня.

Список литературы

1. Васькевич В. П. Гражданско-правовое регулирование отношений в области профессионального спорта : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2006. 20 с.
2. Иглин А. В. Спорт и право (международный аспект) : моногр. М. : Юрлитинформ, 2012. 296 с.
3. Кузнецов И. С. Решение Верховного суда США 1922 года как начало становления спортивного права в США // Юридический мир. 2009. № 8. С. 47–50.
4. Овчинникова Н. А. Правовое регулирование профессионального спорта в Российской Федерации (общеправовой анализ) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Владимир, 2008. 26 с.
5. Понкин И. В., Понкина А. И. К вопросу о содержании понятия «профессиональный спорт» // Законы России: опыт, анализ, практика. 2014. № 9. С. 24–28.
6. Спортивное право России : учеб. для магистров / под ред. Д. И. Рогачева. М. : Проспект, 2016. 640 с.

References

1. Vas'kevich V. P. *Grazhdansko-pravovoe regulirovanie otnoshenii v oblasti professional'nogo sporta*. Avtoref. dis. kand. jurid. nauk [Civil Law Regulation of Professional Sports Relations. Ext. Abstr. Cand. Legal Sci. Dis.]. Kazan', 2006. 20 p.
2. Iglin A. V. *Sport i pravo (mezhdunarodnyi aspekt)* [Sport and Law (International Aspect)]. Moscow, Yurlitinform Publ., 2012. 296 p.
3. Kuznetsov I. S. Reshenie Verkhovnogo suda SShA 1922 goda kak nachalo stanovleniya sportivnogo prava v SShA [The Decision of the US Supreme Court in 1922 as the Beginning of the Formation of Sports Law in the United States]. *Yuridicheskii mir – Juridical World*, 2009, no. 8, pp. 47–50.
4. Ovchinnikova N. A. *Pravovoe regulirovanie professional'nogo sporta v Rossiiskoi Federatsii (obshchepravovoi analiz)*. Avtoref. dis. kand. jurid. nauk [Legal Regulation of Professional Sports in the Russian Federation (General Legal Analysis)]. Ext. Abstr. Cand. Legal Sci. Dis.]. Vladimir, 2008. 26 p.
5. Ponkin I. V., Ponkina A. I. K voprosu o soderzhaniyu ponyatiya “professional’nyi sport” [On Content of a Notion “Professional Sport”]. *Zakony Rossii: opyt, analiz, praktika – The Laws of Russia: Experience, Analysis, Practice*, 2014, no. 9, pp. 24–28.
6. Rogachev D. I. (Ed.) *Sportivnoe pravo Rossii* [Sports Law of Russia]. Moscow, Prospekt Publ., 2016. 640 p.