

КОНСТИТУЦИОННОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

УДК 342.72/.73

ПРАВО ГРАЖДАН НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ The Right of Citizens to Information Access

А. Г. Быкова – доцент кафедры конституционного и международного права Омской юридической академии, доктор исторических наук, доцент;

Ю. Г. Петрова – магистрант Омской юридической академии

A. G. Bykova – Associate Professor of the Constitutional and International Law Department of the Omsk Law Academy, Doctor of History Sciences, Associate Professor;

J. G. Petrova – student of the Omsk Law Academy

Аннотация. В статье раскрывается содержание понятия «право граждан на доступ к информации» и проанализированы особенности получения гражданами Российской Федерации информации.

The article deals with the concept of «the right of citizens to have access to information» and here are analyzed the peculiarities of obtaining information by the Russian Federation citizens.

Ключевые слова: конституционное право, информационное право, доступ к информации.
Constitutional law, law of information, access to information.

Право на информацию выражается, прежде всего, в праве каждого искать и получать информацию. Совершенно справедливо отмечает Д. Т. Караманукян, что далеко не каждый сможет найти информацию о деятельности того или иного органа государственной власти¹.

Слово «информация» происходит от латинского *informatio* – излагать, разъяснять, знакомиться. В силу повсеместного использования этого слова в повседневной жизни в настоящее время существует множество определений понятия «информация». Однако для четкого, пра-

вильного и эффективного регулирования общественных отношений, связанных с оборотом информации, очень важно, какое значение в содержание этого понятия вкладывает законодатель.

Впервые определение понятия «информация» было дано в Федеральном законе от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации», в ст. 2 которого говорится, что информация – это сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их предоставления.

¹ См.: Караманукян Д. Т. Специфические черты Центрального разведывательного управления как административного агентства США // Вестник Ом. юрид. акад. 2012. № 2. С. 5.

Современное понимание термина «информация» дано в Федеральном законе от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»². В статье 2 под информацией понимаются «сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления». Фактически этот термин обозначает любые сведения о ком-либо или о чем-либо, получаемые из любого источника в любой форме: письменной, устной, визуальной и т. п. В данном определении сведения понимаются как реальные объекты социальной жизни: лица, предметы, факты, события, явления, процессы. Эти сведения могут служить и объектом познания, и ресурсом пополнения информационной базы: с одной стороны, сведения могут быть получены в результате исследования окружающей действительности и приобщены к уже существующей объективной системе знаний о мире, а с другой – быть объектом поиска, производимого конкретным потребителем для достижения его целей.

Реализация основных прав и свобод граждан в информационной сфере занимает важное место среди национальных интересов России. Право на поиск, получение и передачу информации (право на доступ к информации или право знать) является определяющим институтом информационного права. Юридический фундамент этого института составляют информационно-правовые нормы Конституции Российской Федерации. Основа права на доступ к информации содержится в ч. 4 ст. 29 Конституции РФ: «Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом». Реализация гражданином права на доступ к информации возможна посредством совершения им действий, связанных с поиском и (или) получением информации. Право искать и право получать информацию взаимно дополняют друг друга и обозначают две стороны одного и того же отношения, а в совокупности составляют намерение и результат, который обеспечивается правом искать и обязанностью другой стороны предоставить, обеспечивать получение³.

Конституционное право на информацию – это важный аспект демократического режима осуществления государственной власти, отно-

сящееся к числу политических прав человека и гражданина и связанное не с отношениями между гражданами, а с их отношениями с государственными органами. В деятельности этих органов право на информацию соответствует принципу информационной открытости, призванному обеспечить доступность для граждан информации, представляющей общественный интерес или затрагивающей личные интересы граждан, а также систематическое информирование граждан о готовящихся и принятых решениях. Право на информацию – это также важный элемент статуса средств массовой информации (печать, телевидение, радио), без чего они не могут осуществлять свою функцию освещения деятельности государственных органов.

В процессе реализации права на доступ к информации гражданин является не только потребителем предоставляемой ему информации, но и источником информации, которую он обязан предоставить в органы государственной власти в соответствии с действующим законодательством. Так, обязанность предоставить информацию о себе возникает в связи с исполнением гражданином других установленных законом прав и обязанностей, реализация которых невозможна без предоставления в органы государственной власти информации о себе (персональные данные). Например, в соответствии с положениями ст. 9 Федерального закона «О персональных данных»⁴ субъект персональных данных принимает решение о предоставлении его персональных данных и дает согласие на их обработку свободно, своей волей и в своем интересе. Согласие на обработку персональных данных должно быть конкретным, информированным и сознательным, оно может быть дано субъектом персональных данных или его представителем в любой позволяющей подтвердить факт его получения форме, если иное не установлено федеральным законом. В случае получения согласия на обработку персональных данных от представителя субъекта персональных данных полномочия данного представителя на дачу согласия от имени субъекта персональных данных проверяются оператором. Согласие на обработку персональных данных может быть отозвано субъектом персональных данных.

² Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

³ См.: Ковалева Н. Н., Холодная Е. В. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (постатейный). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁴ См.: О персональных данных : федер. закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

В соответствии с Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» вся информация по критерию ее доступности подразделяется на две категории – открытого доступа (общедоступная) и ограниченного доступа, для получения которой существуют те или иные условия и ограничения.

К общедоступной относится общеизвестная и иная информация, доступ к которой не ограничен (ст. 7). Такая информация может использоваться ее получателями свободно, по своему усмотрению, если только для ее использования не установлены специальные ограничения. По общему правилу открытой является информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, если иное не установлено федеральными законами (ст. 3).

В ряде случаев закон устанавливает запрет на распространение информации. Часть 6 статьи 10 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» описывает случаи запрета распространения информации и ответственность за ее распространение. Запрещается распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность. За нарушение этой нормы Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (ст. 13.14) устанавливает, что разглашение информации, доступ к которой ограничен федеральным законом (за исключением случаев, если разглашение такой информации влечет уголовную ответственность), лицом, получившим доступ к такой информации в связи с исполнением служебных или профессиональных обязанностей, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда, на должностных лиц – от сорока до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда.

Статья 9 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» устанавливает и правила ограничения доступа к информации. В качестве юридической основы ограничения доступа к информации выступает ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, в со-

ответствии с которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Реализация конституционной нормы зафиксирована в ряде федеральных законов. Так, Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»⁵ установил, что при введении чрезвычайного положения в случае наличия ряда обстоятельств (попытка насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления) возможно как временная мера ограничение свободы печати и других средств массовой информации путем введения предварительной цензуры с указанием условий и порядка ее осуществления, а также временное изъятие или арест печатной продукции, радиопередающих, звукоусиливающих технических средств, множительной техники, установление особого порядка аккредитации журналистов.

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»⁶ на основании указов Президента Российской Федерации на территории, на которой введено военное положение, применяются меры по введению военной цензуры за почтовыми отправлениями и сообщениями, передаваемыми с помощью телекоммуникационных систем, а также контроля за телефонными переговорами, созданию органов цензуры, непосредственно занимающихся указанными вопросами.

Реально осуществляемое конституционное право на информацию выполняет важные функции в жизнедеятельности человека. По мере дви-

⁵ Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁶ Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

жения нашего общества к более устойчивым демократическим нормам и институтам его роль и степень влияния на реализацию других прав и свобод гражданина будут, несомненно, расти. Незаконное и необоснованное ограничение этого права может ослабить механизм обеспечения свободы личности в целом, поэтому необходимо

расширять его и делать более надежным в реализации, что будет способствовать укреплению юридического статуса гражданина, повышать уверенность человека в собственных силах, содействовать наиболее полному удовлетворению его интересов, в чем, собственно, и заключается главная ценность прав и свобод.

УДК 342.71(470+571)

ПРОБЛЕМЫ ИНСТИТУТА ГРАЖДАНСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ *Problems of the Citizenship Institute in the Russian Federation*

А. А. Непомнящая – преподаватель кафедры конституционного и международного права Омской юридической академии

A. A. Nepomnyashchaya – Teacher of the Constitutional Law and International Law Chair of the Omsk Law Academy

Аннотация. *Статья посвящена определению сущности и значения гражданства. Автором рассмотрены различные научные позиции об определении понятия гражданства, а также проанализированы особенности гражданства как одного из видов правоотношения – правового состояния лица в гражданстве.*

The article deals with the definition of the essence and importance of citizenship. The author considers different scientific concepts concerning the definitions of the citizenship notion as well as the peculiarities of the citizenship, representing one of the types of relations governed by law – legal state of a person in citizenship.

Ключевые слова: *гражданство, правоотношение, приобретение и прекращение гражданства Российской Федерации.*

Citizenship, relations governed by law, being admitted to the RF citizenship, deprivation of the RF citizenship.

Правовая связь человека с государством имеет особое значение. Только являясь гражданином определенного государства, человек обладает всей полнотой прав и свобод, в том числе правом участвовать в политической жизни государства, избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, что является определяющим фактором для государств, позиционирующих себя как демократические.

Немаловажное значение имеет свобода человека в перемещении и выборе места жительства

не только в пределах страны гражданской принадлежности, но и всего земного шара. По официальным данным Федеральной службы государственной статистики, только за 2010 г. из Российской Федерации выбыло 33 578 человек, из которых 12 372 мигрировали в страны дальнего зарубежья: в Германию – 3 725 человек, Израиль – 947, Канаду – 497, США – 1 461. Число прибывших в Российскую Федерацию из стран дальнего зарубежья в 2010 г. составило 19 716 человек¹.

¹ URL: <http://www.gks.ru>