

УДК 349.3

**НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ
ПРАВ ИНВАЛИДОВ НА ДОСТУП К ОБЪЕКТАМ
СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**
**Some Realization Problems of Rights of Persons with Disabilities
to Access to Social Infrastructure Facilities Access**

А. В. Муленко – преподаватель кафедры трудового права Омской юридической академии;

И. Горлов – студент Омской юридической академии

A. V. Mulyenko – Teacher of the Labor Law Department of the Omsk Law Academy;

I. Gorlov – student of the Omsk Law Academy



Аннотация. В настоящей статье анализируется норма Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», посвященная обеспечению инвалидов вне очереди местом для строительства гаража или стоянки для средств передвижения. Выявляется ее декларативный характер и проблемы реализации на практике, а также предлагается новая редакция указанной нормы.

In the article there is analyzed the norm of the Federal Law "On Social protection of people with disabilities in the Russian Federation", devoted to priority of providing disabled persons with spot for building a garage or parking space for vehicles. Here is revealed its declarative nature and problems of implementation as well as a new version of this norm is proposed.

Ключевые слова: инвалид, доступ к объектам социальной инфраструктуры, земельный участок под гараж, реформа законодательства о социальном обеспечении.

Person with disabilities, access to social infrastructure facilities, ground area for garage, reform of social security legislation.

По последним данным Минздравсоцразвития, в России насчитывается свыше 13 млн инвалидов¹, что составляет 9,2 % от всего населения страны, и, безусловно, современное российское общество находится на пути правового, а главное, фактического обеспечения прав инвалидов. Так, Российской Федерацией 25 сентября 2012 г. ратифицирована Конвенция о правах инвалидов, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 2006 г. В рамках заявленной темы интерес для нас пред-

ставляет ст. 9 Конвенции, в соответствии с которой «государства – участники принимают надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи», а также должны «разрабатывать минимальные стандарты и руководящие ориентиры, предусматривающие доступность объектов и услуг, открытых или предоставляемых для населения, вводить их в действие и следить за их соблюдением»².

¹ URL: <http://er.ru/news/2012/2/1/kolichestvo-invalidov-v-rossii-sostavlyayet-svyshe-13-mln-soobshila-golikova/>

² Конвенция о правах инвалидов : принята резолюцией Генер. Ассамблеи ООН от 13 дек. 2006 г. № 61/106. Доступ из СПС «Гарант».

Что касается национального законодательства, то на федеральном уровне этот вопрос регулируется ст. 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»³ (далее – Федеральный закон). Данная статья, в частности, предусматривает, что «места для строительства гаража или стоянки для технических и других средств передвижения предоставляются инвалидам вне очереди, вблизи места жительства с учетом градостроительных норм»⁴.

В данном случае мы видим, что нет никакой конкретизации относительно группы инвалидности или же типологии в нарушении органов, что дает повод чиновникам и суду произвольно толковать указанную норму.

Так, например, постановлением главы администрации г. Уфы от 13 апреля 2002 г. № 651-п «О порядке предоставления в аренду земельных участков гражданам, являющимся инвалидами»⁵ прямо установлено, что места под строительство гаражей вблизи места жительства предоставляются инвалидам с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата. Решение Челябинской городской Думы от 12 декабря 2004 г. № 801-н «Об утверждении порядка оформления документов для предоставления земельных участков для инвалидов всех групп для размещения и эксплуатации временных некапитальных одиночных гаражей на территории г. Челябинска»⁶ регламентирует предоставление земельных участков инвалидам вне зависимости от группы и вида заболевания. Закон Республики Коми «О защите инвалидов в Республике Коми» вообще полностью дублирует положения Федерального закона «О социальной защите инвалидов». Таким образом, в законодательстве нет единого понимания в толковании указанной нормы закона.

Обратимся к теории. В комментариях к Федеральному закону под редакцией И. А. Слобцова и О. В. Кузнецовой указано, что гражданин должен обратиться с заявлением о размещении гаража для хранения личного автотранспорта в администрацию района города на имя гла-

вы администрации района. К заявлению должны быть приложены копии следующих документов: заключение органа социальной защиты населения, подтверждающее инвалидность с нарушением двигательной функции или копии документов, подтверждающие наличие льгот на установку металлического гаража; копии документов, подтверждающие наличие транспортного средства (спецавтотранспорта с ручным управлением); копия водительских прав; справка с места жительства⁷. То есть в данном случае предоставление места под гараж инвалидам ставится в зависимость от наличия заболевания опорно-двигательного аппарата, но не от группы инвалидности.

Реформа законодательства, по мнению М. Ю. Федоровой, подразумевает под собой преобразования, которые не могут ухудшать правовое положение граждан в сфере социального обеспечения, однако для реализации права на социальное обеспечение государству требуются значительные финансовые и материальные ресурсы⁸. Учитывая данную особенность социально-обеспечительных норм, считаем целесообразным законодателю четко определить категорию инвалидов, которые имеют право на получение места для строительства гаража или стоянки для средств передвижения вне очереди. В данном случае баланс соблюдения интересов граждан, являющихся инвалидами, и материальные возможности государства могут обеспечиваться тем, что такие земельные участки должны предоставляться в аренду на определенный срок, а не на праве собственности, одновременно с этим такое право должны иметь инвалиды всех групп независимо от заболевания.

Также авторы комментариев обращают внимание на то, что место должно быть предоставлено с учетом градостроительных, противопожарных и санитарных норм, без ущемления прав граждан, проживающих в квартале (микрорайоне), и на расстоянии не более 400 метров от места жительства заявителя⁹. Но что понимать под

³ См.: *Рос. газ.* 1995. 2 дек.

⁴ См.: *Собр. законодательства Рос. Федерации.* 1997. № 41, ст. 532.

⁵ См.: *Законодательство Респ. Башкортостан.* 2003. № 12, ст. 120.

⁶ См.: *Урал. вестн.* 2004. № 5, ст. 201.

⁷ См.: *Слобцов И. А., Кузнецова О. В.* Комментарии к Федеральному закону «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». М., 2010.

⁸ См.: *Федорова М. Ю.* Реформа как фактор развития российского законодательства о социальном обеспечении в свете решений Конституционного Суда Российской Федерации // *Вестн. Ом. юрид. акад.* 2013. № 1. С. 12.

⁹ См.: *Слобцов И. А., Кузнецова О. В.* Указ. соч.

словом «вблизи» места жительства? Законодатель апеллирует оценочной категорией, и почему в комментариях указана именно эта цифра, остается загадкой.

На данный момент в Российской Федерации действует СНиП 1989 г., который регламентирует минимальные санитарные расстояния от наземных и комбинированных (наземно-подземных) гаражей и автостоянок легковых автомобилей до жилых и общественных зданий¹⁰; которое определяется в соответствии с количеством автомобилей в данном микрорайоне, что является правильной позицией, так как при большом количестве автомобилей и содержание вредных веществ в атмосфере больше.

Но с правовой точки зрения наибольший интерес представляет максимальное расстояние, на котором такой земельный участок может быть предоставлен. В соответствии со СНиП «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» «места для личного автотранспорта инвалидов желательно размещать вблизи входа, доступного для инвалидов, но не далее 100 метров для жилых зданий»¹¹. Таким образом, норма предоставления места для личного транспорта инвалида должна входить в диапазон от 10 до 100 метров.

Следует отметить, что нормативно-правового акта, регулирующего данные правоотношения, в г. Омске не принято, поэтому суды на данный момент руководствуются общей нормой, а именно ст. 15 Федерального закона. Так, например, решением Куйбышевского районного суда г. Омска по делу № 2-2904/2010 от 26 мая 2010 г. истцу было отказано в предоставлении спорного земельного участка на том основании, что «при выборе места для стоянки инвалид вправе обратиться с заявлением в администра-

цию о предоставлении земельного участка для стоянки, администрация совместно с соответствующими службами производит подбор возможного места установки гаража с учетом градостроительных, противопожарных и санитарных норм на общих основаниях. В связи с чем суд делает вывод, что инвалиду с учетом соблюдения градостроительных и иных правил может быть предоставлен любой земельный участок, максимально приближенный к месту жительства инвалида, для размещения гаража, и не обязательно спорный во дворе дома по месту жительства»¹².

Приходится признать, что ст. 15 Федерального закона носит лишь декларативный характер, что порождает различное правовое регулирование данного вопроса в субъектах Российской Федерации, а в некоторых – и вовсе его отсутствие.

Считаем необходимым решить выявленные нами проблемы на федеральном уровне путем внесения изменений в абз. 7 ст. 15 ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», изложив его в следующей редакции:

«Места для строительства гаража или стоянки для технических и других средств передвижения предоставляются инвалидам всех групп и заболеваний вне очереди, вблизи места жительства с учетом градостроительных норм, но не далее 100 метров от места жительства. Такие земельные участки предоставляются в аренду сроком не менее одного года».

Внесение данных изменений поможет устранить очередную проблему на пути обеспечения достойной жизни одной из самых незащищенных категорий граждан – инвалидов. Ведь отношение к инвалидам свидетельствует о здоровье общества в целом.

¹⁰ См.: *Строительные нормы и правила 2.07.01-89*. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений : свод правил СП 42.13330.2011 : утв. приказом М-ва регион. развития Рос. Федерации от 28 дек. 2010 г. № 820. Доступ из СПС «Гарант».

¹¹ См.: *Строительные нормы и правила 35-01-2001*. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения : свод правил СП 59.13330.2012 : утв. приказом М-ва регион. развития Рос. Федерации от 27 дек. 2011 г. № 605. Доступ из СПС «Гарант».

¹² Доступ из СПС «КонсультантПлюс».