

КОНСТИТУЦИОННОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

УДК 342.722

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ГРАЖДАН НА УЧАСТИЕ В ОТПРАВЛЕНИИ ПРАВОСУДИЯ The Citizens Constitutional Right to Participate in the Administration of Justice

А. Г. Быкова – доцент кафедры конституционного и международного права Омской юридической академии, доктор исторических наук, доцент;

М. Шелудяк – магистрант Омской юридической академии

A. G. Bykova – Associate Professor of the Constitutional and International Law Chair of Omsk Law Academy, Doctor of Historical Sciences, Associate Professor;

M. Sheludyak – student of Omsk Law Academy



Аннотация. В статье рассматриваются проблемы прав граждан на участие в отправлении правосудия. Раскрываются задачи реализации прав деятельности граждан и организаций в осуществлении правосудия.

The article deals with the problems of the citizens rights to participate in the administration of justice. Here are revealed the realization tasks of the citizens- and organizations activities rights in the administration of justice.

Ключевые слова: право граждан на участие в отправлении правосудия.

The citizen's rights to participate in the administration of justice.

В последние годы в юридической литературе активизировалась дискуссия о реализации конституционного права граждан на участие в отправлении правосудия¹. Основным предметом исследований выступает уголовно-процес-

суальная сторона данного вопроса. Менее изучен конституционно-правовой аспект в реализации права граждан на отправление правосудия в качестве присяжных и арбитражных заседателей.

¹ См., напр.: Стародубцева И. А. Суды присяжных как элемент конституционного права на участие в отправлении правосудия: коллизии в регулировании и реализации // Администратор суда. 2011. № 4. С. 20–22 ; Конин В. В. Суд с участием присяжных заседателей: дискуссия продолжается // Рос. судья. 2009. № 2. С. 42–45 ; Тацилин М. Т., Костылева Т. В. Составление списков присяжных заседателей // Рос. юстиция. 2010. № 3. С. 48–49.

Конституция Российской Федерации в ч. 5 ст. 32 закрепляет основное право граждан участвовать в отправлении правосудия. При этом они могут быть как активными, так и пассивными участниками судопроизводства. Поэтому данное право необходимо толковать в системной связи с конституционными положениями, согласно которым правосудие в России осуществляется только судом, а судьями могут быть отвечающие установленным профессиональным требованиям российские граждане (ч. 1 ст. 118, ст. 119).

Согласно ч. 3 ст. 1 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»² (далее – Закон о статусе судей) судьями являются лица, наделенные в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе. В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о статусе судей судебная власть в Российской Федерации принадлежит только судам в лице судей и привлекаемых в установленных законом случаях к осуществлению правосудия представителей народа.

Участие представителей народа в отправлении правосудия – это форма реализации суверенитета народа в осуществлении важнейшего вида государственной деятельности. Поэтому привлечение граждан к отправлению правосудия всегда рассматривалось как качество, присущее демократическому государству. Вместе с тем конституционные понятия осуществления судебной власти, правосудия и участия граждан как представителей народа в отправлении правосудия имеют разное значение. Последнее понятие даже применительно к гражданам, наделенным соответствующими полномочиями наравне с профессиональными судьями (арбитражные заседатели), не означает их судебно-властного профессионализма. Даже входя в состав суда определенной инстанции и как судьи участвуя в коллегиальном разрешении конкретного дела (определенной подведомственности), в том числе при принятии судебного акта, они действуют не на профессиональной основе³.

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»⁴ участие присяжных, народных и арбитражных заседателей в осуществлении правосудия является гражданским долгом. Кроме того, участие заседателей можно рассматривать как гарантию конституционного права на судебную защиту, а также одну из форм общественного контроля за деятельностью судебной власти.

В соответствии с ч. 4 ст. 123 Конституции Российской Федерации в случаях, предусмотренных федеральным законом, судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей. Иные формы участия граждан в отправлении правосудия, требования, которым эти граждане должны соответствовать, и особый правовой статус заседателей устанавливаются федеральным законодательством на основании принципов, закрепленных в ст. 32 Конституции Российской Федерации и Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации».

В современной России основные формы реализации гражданами права на участие в отправлении правосудия определены нормами институтов присяжных и арбитражных заседателей. В Федеральном конституционном законе от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»⁵, Федеральном законе от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»⁶, Федеральном законе от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации»⁷ установлены специальные требования к таким заседателям.

По статье 3 Федерального закона «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (далее – ФЗ «О присяжных заседателях») присяжными заседателями могут быть граждане, включенные в списки кандидатов в присяжные заседатели и призванные в установленном Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации

² URL: <http://www.rg.ru/1992/07/29/status-sudey-dok.html>

³ См.: *Комментарий к Конституции Российской Федерации* (постат.) / Л. В. Андриченко [и др.] ; под ред. В. Д. Зорькина. 2-е изд., пересм. М. : Норма : Инфра-М, 2011.

⁴ Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁵ См.: *Рос. газ.* 1999. 29 июня.

⁶ См.: *Парламент. газ.* 2004. 25 авг.

⁷ См.: *Собр. законодательства Рос. Федерации.* 2001. № 23, ст. 2288.

порядке к участию в рассмотрении судом уголовного дела. Соответственно, речь идет о том, что право граждан на участие в осуществлении правосудия в качестве присяжных заседателей может быть реализовано не иначе как посредством включения гражданина в списки кандидатов в присяжные заседатели и последующем привлечении гражданина посредством выборки из данного списка к участию в рассмотрении судом уголовного дела⁸.

Отбор судом кандидатов в присяжные заседатели и привлечение их к участию в рассмотрении уголовного дела производятся в порядке, установленном уголовно-процессуальным законом. Согласно определению, данному в п. 30 ст. 5 УПК РФ, присяжный заседатель – это лицо, привлеченное в установленном данным Кодексом порядке для участия в судебном разбирательстве и вынесения вердикта.

ФЗ «О присяжных заседателях» также определяет категории лиц, которые не могут быть ни присяжными заседателями, ни кандидатами в присяжные заседатели: это лица, не достигшие к моменту составления списков кандидатов в присяжные заседатели возраста 25 лет (данное правило подразумевает необходимость наличия у присяжного заседателя определенного жизненного опыта, уровня знаний и зрелости, правового сознания⁹); состоящие на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств; наличие непогашенной или неснятой судимости; признание судом недееспособными или ограниченными судом в дееспособности. Кроме того, к участию в рассмотрении судом конкретного уголовного дела в порядке, установленном Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, в качестве присяжных заседателей не допускаются также лица, подозреваемые или обвиняемые в совершении преступлений; не владеющие языком, на котором ведется судопроизводство; имеющие физические или психические недостатки, препятствующие полноценному участию в рассмотрении судом уголовного дела.

Данный закон определяет перечень случаев, в которых граждане, включенные в общий или

запасной список кандидатов в присяжные заседатели, подлежат исключению из указанных списков высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ (ст. 7). Граждане исключаются в случаях подачи гражданином письменного заявления о наличии обстоятельств, препятствующих исполнению им обязанностей присяжного заседателя, если он является лицом, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство; не способным исполнять обязанности присяжного заседателя по состоянию здоровья, подтвержденному медицинскими документами; достигшим возраста 65 лет; замещающим государственные должности или выборные должности в органах местного самоуправления; военнослужащим; гражданином, уволенным с военной службы по контракту из органов федеральной службы безопасности, федеральных органов государственной охраны или органов внешней разведки, – в течение пяти лет со дня увольнения; судьей, прокурором, следователем, дознавателем, адвокатом, нотариусом, должностным лицом службы судебных приставов или частным детективом – в период осуществления профессиональной деятельности и в течение пяти лет со дня ее прекращения; имеющим специальное звание сотрудником органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов или органов и учреждений уголовно-исполнительной системы; священнослужителем.

Статья 2 Федерального закона «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» устанавливает два вида требований, предъявляемых к арбитражному заседателю: те, которыми гражданин должен обладать, а также ряд юридических фактов, наличие которых в биографии гражданина делает невозможным привлечение его к отправлению правосудия в качестве арбитражного заседателя. Арбитражными заседателями могут быть граждане, достигшие 25 лет, но не старше 70 лет, с безупречной репутацией, имеющие высшее профессиональное образование и стаж работы в сфере экономической, финансовой, юридической, управленческой или предприни-

⁸ См.: Ушаков А. А. Комментарий к Федеральному закону от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (постат.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁹ См.: Бакарджиев Я. В. Социокультурные предпосылки реализации юридической политики государства // Соврем. право. 2008. № 7. С. 40.

мательской деятельности не менее пяти лет. Арбитражными заседателями не могут быть лица, имеющие не снятую или не погашенную в установленном законом порядке судимость; совершившие поступок, умаляющий авторитет судебной власти; признанные недееспособными или ограниченно дееспособными вступившим в законную силу решением суда; замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы Российской Федерации, а также лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы; судьи, прокуроры, военнослужащие, следователи, адвокаты, нотариусы, лица, принадлежащие к руководящему и оперативному составу органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов федеральной службы безопасности, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов Российской Федерации, органов, исполняющих наказания, а также лица, осуществляющие частную детективную деятельность на основе специального разрешения (ли-

цензии); лица, состоящие на учете в наркологических или психоневрологических диспансерах.

Таким образом, государство предъявляет разные требования к получению статуса присяжного или арбитражного заседателя.

Арбитражный заседатель осуществляет свои полномочия в течение двух лет. Полномочия арбитражного заседателя прекращаются в последний день месяца, в котором истекает срок его полномочий. По истечении срока полномочий арбитражный заседатель может быть неоднократно включен в списки арбитражных заседателей. Только в одном случае арбитражный заседатель имеет право продолжить осуществлять свои полномочия до окончания рассмотрения дела по существу: в случае если рассмотрение дела, начатого с участием арбитражного заседателя, к моменту истечения срока его полномочий не окончено.

Анализ современного законодательства в части конституционного права граждан на участие в отправлении правосудия позволяет сформулировать предложение по совершенствованию Федерального закона от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации». По нашему мнению, конституционное право на участие в отправлении правосудия должно быть не обязанностью (долгом), а правом.