

УДК 342.92

## ПРОБЛЕМА УСТАНОВЛЕНИЯ ОБЯЗАННОСТИ ПО СОДЕРЖАНИЮ ПРИЛЕГАЮЩЕЙ ТЕРРИТОРИИ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ

### The Problem of Imposing the Duty to Improve Neighborhoods in Municipal Units

**Е. Ф. Рашидов** – старший преподаватель кафедры гражданского права Омской юридической академии;

**Ю. П. Чулков** – старший преподаватель кафедры гражданского права Омской юридической академии

**Ye. F. Rashidov** – Senior Lecturer of the Civil Law Department of the Omsk Law Academy;

**Yu. P. Chulkov** – Senior Lecturer of the Civil Law Department of the Omsk Law Academy



**Аннотация.** В настоящей статье авторами через призму анализа судебной практики раскрываются проблемы, с которыми сталкиваются муниципальные образования в сфере организации благоустройства. Авторы приходят к выводу, что муниципальные образования вправе устанавливать обязанность по уборке прилегающей территории для хозяйствующих субъектов, поскольку такая обязанность является составной частью благоустройства.

*The authors of this research paper by analyzing judicial practice reveal the problems faced by municipal units in the field of neighborhood improvement. The authors conclude that municipal units are empowered to establish responsibility for cleaning the neighboring areas for businesses, since such a duty is a part of the city improvement.*

**Ключевые слова:** благоустройство, прилегающая территория, муниципальное образование.  
*Neighborhood improvement, the surrounding area, the municipal unit.*

Как справедливо отмечается в отечественной юридической литературе, развитие современного общества невозможно без улучшения среды его обитания, одним из элементов которого для населения городов является благоустройство территорий, приведение в надлежащее состояние как общегородских территорий, так и территорий многоэтажной жилой застройки, внутридворовых и иных территорий города [8].

Необходимо отдать должное научному сообществу в сфере изысканий, посвященных именно правовому аспекту такой сложной, емкой и многогранной категории, как благоустройство [3, 9]. Несмотря на это обстоятельство, анализ правоприменительной практики в Российской Федерации убедительно свидетельствует о необходимости скорейшего решения проблемных аспектов,

связанных с регулированием отдельных вопросов благоустройства.

Практически во всех правилах благоустройства муниципальных образований содержится обязанность хозяйствующих субъектов по содержанию (уборке, очистке от отходов и т. п.) прилегающей территории. Так, например, согласно ст. 92 решения Омского городского совета от 25 июля 2007 г. № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» [4] обязанности по уборке территорий, прилегающих к объектам с кратковременным сроком эксплуатации (павильонам, киоскам, палаткам, передвижным объектам потребительского рынка и иным объектам торговли), в том числе подъездам к ним, на расстоянии 10 м, к объектам организации

общественного питания – на расстоянии 20 м по периметру от занимаемой объектом территории, а со стороны дорог – от объекта до проезжей части дороги, в том числе по вывозу образовавшегося на прилегающей территории мусора, возлагаются на юридических или физических лиц, осуществляющих в указанных объектах хозяйственную или иную деятельность.

Справедливости ради стоит сказать, что такая обязанность была предусмотрена еще в до-революционном законодательстве России. Тем не менее, учитывая, что такое законоположение имеет давнюю историю, к сожалению, упомянутая нами правоприменительная практика упорно свидетельствует о спорности подобной обязанности.

Анализ судебной практики показал [1, 2, 7], что суды встают на сторону хозяйствующих субъектов, когда те обращаются в суд с заявлением об оспаривании нормы правил благоустройства, предусматривающей такую обязанность. Суть доводов заявителей сводится к следующему. Согласно ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором. А поскольку правила благоустройства, принятые и утвержденные органами местного самоуправления, не имеют статуса закона и анализ положений гражданского законодательства не позволяет сделать вывод о широком понимании термина «закон», обязанность по содержанию прилегающей территории, возлагаемая на хозяйствующих субъектов, является незаконной. Попытки же органов публичной власти, выступающих в таких гражданских делах в качестве заинтересованных лиц, сослаться на Методические рекомендации по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденные Министерством регионального развития Российской Федерации [6], которые и предусматривают возможность установления

такой обязанности для хозяйствующих субъектов, являются тщетными.

На наш взгляд, такое положение дел является недопустимым следствием, говоря языком гражданского процессуального законодательства, неправильного понимания норм материального права.

Действительно, гражданское законодательство предусматривает возможность несения бремени содержания только в случаях, предусмотренных законом. Возможность установления такой обязанности по содержанию прилегающей территории хозяйствующими субъектами предусмотрена п. 25 ст. 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [5]. Согласно указанной норме к вопросам местного значения городского округа относится утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, а также к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений; перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; *установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий* (выделено нами – Е. Рашидов, Ю. Чулков); организацию благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.

Именно такое понимание закона, на наш взгляд, должно найти свое закрепление в судебных актах по рассматриваемому вопросу.

### Библиографический список

1. Апелляционное определение Самарского областного суда от 28 февр. 2012 г. № 33-1716 [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: локальный.
2. Апелляционное определение Ярославского областного суда от 20 сент. 2012 г. по делу № 33-5001/2012 [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: локальный.
3. Наумова, Ю. И. Благоустройство населенных пунктов как объект надзора / Ю. И. Наумова, М. Г. Ибрагимов // Законность. – 2010. – № 9. – С. 35–37.
4. О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска [Электронный ресурс] : решение Ом. гор. совета от 25 июля 2007 г. № 45 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: локальный.
5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: локальный.

6. Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований [Электронный ресурс] : приказ М-ва регион. развития Рос. Федерации от 27 дек. 2011 г. № 613 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: локальный.
7. Определение Верховного Суда Чувашской Республики от 26 июня 2012 г. № 33-1971-12 [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: локальный.
8. Соломаха, Д. В. Благоустройство территории – обязанность и добрая воля органов публичной власти / Д. В. Соломаха // Гос. власть и мест. самоуправление. – 2014. – № 8. – С. 37–40.
9. Торговченков, В. И. Безопасность как неотъемлемая составляющая благоустройства населенных пунктов / В. И. Торговченков // Законность. – 2013. – № 10. – С. 7–9.