

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО, КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС, МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

УДК 342.72

DOI: 10.19073/2306-1340-2017-14-1-15-18

МЕТОДЫ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГВОЗДЕВА Ольга Михайловна*

✉ om-gvozdeva@yandex.ru

Ул. Короленко, 12, г. Омск, 644010, Россия

Аннотация. В настоящей работе на основе теории и практики проведен анализ применения методов управленческой деятельности для реализации конституционных социально-экономических прав граждан Российской Федерации.

Ключевые слова: реализация конституционных социально-экономических прав, методы управленческой деятельности.

Methods of Management Activities in the Ensuring of Constitutional Socio-Economic Rights of Citizens of the Russian Federation

Gvozdeva Ol'ga M.**

✉ om-gvozdeva@yandex.ru

12 Korolenko st., Omsk, 644010, Russia

Abstract. In this paper based on theory and practice an analysis is given of the application of the methods of management activities for the realization of the constitutional socio-economic rights of citizens of the Russian Federation.

Keywords: implementation of constitutional socio-economic rights, the methods of management.

Большое практическое значение для реализации конституционных социально-экономических прав граждан Российской Федерации имеет деятельность органов исполнительной власти. В качестве гарантий реализации социально-экономических прав можно выделить и методы

управленческой деятельности. Проанализируем их.

Методы деятельности исполнительной власти есть способы осуществления управленческих функций и средства воздействия органов исполнительной власти на управляемые ими объекты.

* Доцент кафедры конституционного и муниципального права Омской юридической академии, кандидат юридических наук.

** Docent of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Omsk Law Academy, Candidate of Legal Sciences.

Методы государственного управления классифицируют по разным основаниям. Например, А. Н. Маркова выделяет четыре способа государственного управления: прямые директивные, обязательные указания, координация с другими органами и контроль [4, с. 313].

По аспектам влияния на интересы и мотивы поведения человека и, соответственно, по содержанию методы обеспечения реализации целей и функций государственного управления Г. В. Атаманчук подразделяет на морально-этические, социально-политические и административные. К методам, связанным с правовой и организационной государственно-управленческой деятельностью, автор относит методы работы с информацией, методы отбора и развития управленческих кадров, методы исполнения и контроля и т. д. Исследователь, выделяя контроль как метод, говорит при этом о методах предварительного, текущего и последующего контроля [1, с. 174–177]. По нашему же мнению, перечисленными являются не методы, а виды контроля.

Среди методов деятельности исполнительной власти К. М. Петров различает административно-правовые, в которые включает убеждение, принуждение, поощрение; социально-психологические, к которым относит социологические и психологические методы; экономические методы [5, с. 93–97].

В. Е. Чиркин выделяет экономические и идеологические методы управленческой деятельности, в рамках которых он видит существование множества частных методов и приемов. Экономический метод состоит в создании государством таких условий, чтобы управляемому объекту было выгодно действовать так, как этого желает государство [6, с. 75–81]. Примером использования экономического метода в государственном управлении при реализации свободы труда граждан может служить предусмотренное в Законе Томской области экономическое стимулирование работ по охране труда, которое дает возможность повышать заработную плату в случае работы без нарушений требований охраны труда¹.

Программно-целевой метод – это принятие программ, которые предусматривают решение определенных задач в той или иной социально-экономической области. Практически любая человеческая целенаправленная деятельность организуется на основе представления о желаемом результате (цели), путях его достижения и необходимых для этого средствах. Иначе говоря, она базируется на некоторой целевой программе. Подобная программа совершенно необходима при планировании серьезных преобразований [3, с. 6]. Примером применения программно-целевого метода в процессе реализации конституционного права граждан на защиту материнства, детства и семьи может служить действовавшая в 2000–2002 гг. программа Алтайского края, основными задачами которой были совершенствование системы региональных социальных гарантий поддержки благосостояния семей с детьми, расширение перечня социальных услуг для нуждающихся семей, женщин и детей². Интересно, на наш взгляд, предложение Л. Е. Калининой об участии в разработке программ экономической направленности субъектов предпринимательской деятельности [2, с. 36–37].

Метод координации – это процесс согласования между органами исполнительной власти, общественными объединениями, организациями, независимо от форм собственности, вопросов реализации государственной политики в разных областях жизни, для чего они образуют специальные координационные комиссии, советы и т. д. Подобная комиссия создана в Республике Хакасия³, в Республике Бурятия был сформирован совет⁴. Это примеры применения метода координации при реализации конституционных социально-экономических прав граждан на уровне субъектов Российской Федерации.

Метод рекомендаций применяется в отношении субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Он представляет собой совет, указание по разработке определенных мер, направленных на улучшение положения в той или иной социально-экономической области.

¹ Об охране труда в Томской области : закон Том. обл. от 9 июля 2003 г. № 83-ОЗ // Офиц. ведомости Гос. Думы Том. обл. 2003. № 20. 24 июля.

² О краевой комплексной программе «Семья. Женщины. Дети» : постановление Администрации Алт. края от 16 окт. 2000 г. № 808 // Сб. законодательства Алт. края. 2000. № 54. С. 116.

³ О создании межведомственной Комиссии по охране здоровья граждан при Правительстве Республики Хакасия : постановление Президиума Правительства Респ. Хакасия от 5 июня 2001 г. № 108-п // Вестн. Хакасии. 2001. № 32–33. 22 июня.

⁴ О создании координационного Совета по охране здоровья населения Республики Бурятия при Президенте Республики Бурятия : указ Президента Респ. Бурятия от 28 янв. 2002 г. № 19 // Бурятия. 2002. 13 февр.

Приведем пример использования метода рекомендаций в процессе реализации конституционного права граждан на предпринимательскую деятельность. Правительством Российской Федерации рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации выделять с 1 января 2000 г. единовременное денежное пособие в размере 25 тыс. рублей на главу семьи и 5 тыс. рублей на каждого члена семьи на хозяйственное обзаведение семьям, переселившимся в сельскую местность, для создания крестьянских хозяйств⁵. В Омской области такая поддержка осуществляется с 1 января 2001 г.⁶ Но, к сожалению, до настоящего времени повышение размера этих выплат не производилось. Справедливости ради стоит отметить, что в Омской области действует Закон Омской области от 3 февраля 2012 г. № 1427-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления полномочий в области содействия занятости населения и о внесении изменений в статью 5 Закона Омской области «О квотировании рабочих мест в Омской области»⁷, а также для его реализации издан приказ Главного управления государственной службы занятости населения Омской области от 6 сентября 2013 г. № 41-п, который так и называется «О мерах по реализации Закона Омской области от 3 февраля 2012 г. № 1421-ОЗ», устанавливающий порядок и условия предоставления единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению государственных учреждений Омской области, подведомственных Главному

управлению государственной службы занятости населения Омской области, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации⁸.

Правительство Республики Бурятия рекомендовало главам муниципальных образований провести инвентаризацию мест отдыха населения, в целях организации дополнительных пляжей и мест купания осуществлять контроль за выполнением водопользователями комплекса работ по подготовке мест отдыха населения⁹. В данном случае используется метод рекомендаций в процессе реализации права граждан на отдых.

Метод контроля и надзора заключается в оценке с точки зрения законности целесообразности каких-либо управленческих действий, в том числе издание нормативных правовых актов. Сюда же следует отнести мониторинг, который представляет собой наблюдение, оценку и прогноз изменений определенной сферы жизнедеятельности.

Постановлением Главы Администрации (Губернатора) Омской области¹⁰ в целях получения полной и объективной информации, характеризующей потенциал организаций малого предпринимательства, было определено провести перепись организаций малого предпринимательства, создать соответствующий реестр и осуществлять его регулярную актуализацию. Тем самым было положено начало подготовке материалов о состоянии и развитии субъектов малого предпринимательства, позволяющих реально наблюдать реализацию права граждан на занятие предпринимательской деятельностью на территории Омской области. Это пример использования метода мониторинга в процессе реализации конституционного права граждан на предпринимательскую деятельность на уровне субъекта Российской Федерации.

⁵ О государственной поддержке развития фермерства и других субъектов малого предпринимательства в сельском хозяйстве : постановление Правительства Рос. Федерации от 7 дек. 2000 г. № 927 (в ред. от 1 февр. 2005 г. № 49) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2000. № 50, ст. 4906.

⁶ О поддержке развития фермерства и других субъектов малого предпринимательства в сельском хозяйстве : указ Губернатора Ом. обл. от 25 апр. 2001 г. № 99 (в ред. от 29 дек. 2001 г. № 284) // Ом. вестн. 2002. 18 янв.

⁷ Об отдельных вопросах осуществления полномочий в области содействия занятости населения и о внесении изменений в статью 5 Закона Омской области «О квотировании рабочих мест в Омской области» : закон Ом. обл. от 3 февр. 2012 г. № 1427-ОЗ // Ом. вестн. 2012. 10 февр.

⁸ О мерах по реализации Закона Омской области от 3 февраля 2012 г. № 1421-ОЗ : приказ Глав. упр. гос. службы занятости населения Ом. обл. от 6 сент. 2013 г. № 41-п // Ом. вестн. 2013. 13 сент.

⁹ Об обеспечении безопасного летнего отдыха граждан в 2005 г. на акваториях Республики Бурятия : распоряжение Правительства Респ. Бурятия от 16 сент. 2004 г. № 746-Р // Бурятия. 2004. 19 сент.

¹⁰ О проведении переписи организаций малого предпринимательства на территории Омской области : постановление Главы Администрации (Губернатора) Ом. обл. от 9 марта 2000 г. № 82-П // Ом. вестн. 2000. 17 марта.

В целях совершенствования работы по укреплению здоровья населения и улучшения физического развития детей Правительство Российской Федерации утвердило положение «Об общероссийской системе мониторинга состояния физического здоровья населения, физического развития детей, подростков и молодежи»¹¹. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации было рекомендовано разработать соответствующие мероприятия. На основании и во исполнение поручений Правительства Российской Федерации Губернатором Ямало-Ненецкого автономного округа было издано соответствующее постановление¹². Здесь использовались методы рекомендаций и мониторинга в процессе реализации конституционного права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Таким образом, для обеспечения конституционных социально-экономических прав граждан Российской Федерации применяются следующие методы управленческой деятельности: экономический, программно-целевой, координации, рекомендации, мониторинга. Они занимают особое место в реализации прав, на их базе происходит взаимное обогащение теории и практики. Методы позволяют сформировать систему правил, приемов и подходов при решении стоящих задач, в данном случае задач по обеспечению конституционных социально-экономических прав граждан Российской Федерации. Методы управленческой деятельности являются своеобразными гарантиями фактической реализации социально-экономических прав граждан.

Список литературы

1. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления : курс лекций. М. : Юрид. лит., 1997. 400 с.
2. Калинина Л. Е. Программно-целевой метод как метод государственного управления // Российская юстиция. 2012. № 12. С. 36–37.
3. Ладенко Е. С. Логика целевого управления. Новосибирск : Наука, 1988. 205 с.
4. Маркова А. Н. Государственное управление в России : учеб. для вузов. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2002. 333 с.
5. Петров К. М. Административное право для студентов вузов. Ростов н/Д : Феникс, 2004. 224 с.
6. Чиркин В. Е. Государственное управление. Элементарный курс. М. : Юрист, 2001. 320 с.

References

1. Atamanchuk G. V. *Teoriia gosudarstvennogo upravleniia: kurs lektzii* [The Theory of Management: the Course of Lectures]. Moscow, Iurid. Lit. Publ., 1997. 400 p.
2. Kalinina L. E. *Programmno-tselevoi metod kak metod gosudarstvennogo upravleniia* [The Program-Targeted Method as a Method of Management]. *Rossiiskaia iustitsiia – Russian Justitia*, 2012, no. 12, pp. 36–37.
3. Ladenko E. S. *Logika tselevogo upravleniia* [The Target Control Logic]. Novosibirsk, Nauka Publ., 1988. 205 p.
4. Markova A. N. *Gosudarstvennoe upravlenie v Rossii* [Public Administration in Russia]. Moscow, IuNITI-DANA Publ., 2002. 333 p.
5. Petrov K. M. *Administrativnoe pravo dlia studentov vuzov* [Administrative Law for University Students]. Rostov-on-Don, Feniks Publ., 2004. 224 p.
6. Chirkin V. E. *Gosudarstvennoe upravlenie. Elementarnyi kurs* [Public administration. Elementary Course]. Moscow, Iurist" Publ., 2001. 320 p.

¹¹ Об общероссийской системе мониторинга состояния физического здоровья населения, физического развития детей, подростков и молодежи : постановление Правительства Рос. Федерации от 29 дек. 2001 г. № 916 // Рос. газ. 2002. 12 янв.

¹² О проведении социально-гигиенического мониторинга состояния физического здоровья детского населения Ямало-Ненецкого автономного округа : постановление Губернатора Ямало-Ненец. авт. окр. от 1 марта 2002 г. № 51 // Красный Север. 2002. 23 марта.