

УДК 342.9:351.753

DOI: 10.19073/2658-7602-2025-22-1-32-45

EDN: AMHCXQ



Оригинальная научная статья

Правовое регулирование деятельности субъектов контроля за оборотом гражданского оружия в Российской Федерации

О. С. Гоман 

Омская академия МВД России, Омск, Российская Федерация

✉ beresh_olga@mail.ru

Аннотация. Актуальность работы обусловлена значимостью задач, стоящих перед федеральными органами исполнительной власти, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере оборота гражданского оружия, а также особым порядком административно-правового регулирования указанной сферы. Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере административно-правового регулирования контроля за оборотом гражданского оружия. Предметом исследования выступает федеральное законодательство, подзаконные нормативные правовые акты, закрепляющие организацию, порядок осуществления контрольно-надзорных функций, а также систему государственных органов и их компетенцию в сфере контроля (надзора) за оборотом оружия. Методологическую основу исследования образуют обще- и частнонаучные методы познания, в том числе аналитический, сравнительно-правовой, системно-структурный, формально-логический, историко-правовой, социологический. В статье акцентировано внимание на отсутствии четко выстроенной системы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих административно-правовое регулирование вопросов контрольно-надзорных полномочий указанных структур в сфере контроля за оборотом оружия, а также невозможности использования комплекса нормативных правовых актов общеправового значения, регламентирующих сферу контроля (надзора) на федеральном уровне. В связи с этим возникает необходимость четкого определения перечня нормативных актов, диапазона их действия, а также установления системы органов контроля и основ их взаимодействия. Цель исследования состоит в научном осмыслении сложившейся структуры органов государственного контроля за оборотом гражданского оружия, их полномочий, а также законодательной основы регулирования контроля (надзора). В работе сделан вывод об особом характере комплекса нормативных правовых актов, регулирующем организацию и порядок осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере оборота гражданского оружия. Указано на то, что общеправовые нормы, регулирующие общественные отношения в сфере государственного контроля (надзора), не распространяются на исследуемую сферу отношений, как следствие, отмечена необходимость в собственной терминологической базе, а также проработанности и согласованности всех правовых норм в регулируемой области. Кроме того, выстроена система и проанализированы контрольно-надзорные полномочия федеральных органов исполнительной власти в указанной сфере.

Ключевые слова: гражданское оружие; государственные контрольно-надзорные органы; регулирование государственного контроля (надзора); полномочия органов контроля (надзора); контроль в сфере оборота гражданского оружия

Конфликт интересов. Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Для цитирования: Гоман О. С. Правовое регулирование деятельности субъектов контроля за оборотом гражданского оружия в Российской Федерации // Сибирское юридическое обозрение. 2025. Т. 22, № 1. С. 32–45. DOI: <https://doi.org/10.19073/2658-7602-2025-22-1-32-45>. EDN: <https://elibrary.ru/amhcxq>

© Гоман О. С., 2025

Original scientific article

Legal Regulation of the Activities of Entities Exercising Control Over the Circulation of Civilian Weapons in the Russian Federation

O. S. Goman 

Omsk Academy of the Ministry of the Interior of Russia, Omsk, Russian Federation

✉ beresh_olga@mail.ru

Abstract. The relevance of this study lies in the importance of the tasks assigned to federal executive authorities in implementing state control (supervision) over the circulation of civilian weapons, as well as in the specific nature of the administrative and legal regulation in this field. Object of the study: public relations arising in the context of administrative and legal regulation of control over the circulation of civilian weapons. Subject of the study: federal legislation and subordinate normative legal acts that define the organization and procedures for implementing control and supervisory functions, as well as the system of state authorities and their competencies in this area. Methodology: The research is based on both general and specialized scientific methods, including analytical, comparative-legal, system-structural, formal-logical, historical-legal, and sociological approaches. Problem Statement: The article highlights the lack of a clearly structured system of federal executive bodies responsible for the administrative and legal regulation of control and supervisory powers in the sphere of weapon circulation. It also addresses the limitations of applying general legal normative acts to this specific area of control (supervision) at the federal level. Hence, the study emphasizes the need to define a comprehensive list of applicable normative acts, their scope, and to establish a coherent system of control authorities with effective interagency coordination. Purpose: The aim of the study is to provide a scholarly analysis of the existing system of state control bodies overseeing the circulation of civilian weapons, their powers, and the legislative framework that governs their supervisory activities. Key findings: The research concludes that the legal framework regulating the organization and procedures for control (supervision) in the area of civilian weapon circulation is of a special nature. General legal norms that govern state control and supervision do not fully apply to this domain. This highlights the necessity for a distinct legal terminology and for harmonizing all relevant legal norms within this regulated sphere. The study also outlines and analyzes the control and supervisory powers of federal executive authorities involved in this area.

Keywords: civilian weapons; state supervisory and oversight bodies; regulation of state control (supervision); powers of supervisory authorities; control over the circulation of civilian weapons

Conflict of interest. The Author declares no conflict of interest.

For citation: Goman O. S. Legal Regulation of the Activities of Entities Exercising Control Over the Circulation of Civilian Weapons in the Russian Federation. *Siberian Law Review*. 2025;22(1):32-45. DOI: <https://doi.org/10.19073/2658-7602-2025-22-1-32-45>. EDN: <https://elibrary.ru/amhcxq> (In Russ.)

ВВЕДЕНИЕ

Устойчивое, стабильное развитие современного общества невозможно обеспечить без выстроенного сбалансированного контрольно-надзорного механизма, целью которого является достижение наи-

более эффективного выполнения установленных правил поведения. Указанный механизм должен включать совокупность нормативных правовых актов, устанавливающих основные модели поведения, а также систему органов, наделенных

комплексом полномочий, позволяющих выполнять поставленные перед ними задачи.

В целях упорядочения и надлежащей реализации деятельности в области оборота гражданского оружия создан блок специальных нормативных правовых актов и выстроена разветвленная структура государственных контрольно-надзорных органов.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

Регулирование государственного контроля (надзора) осуществляется преимущественно на федеральном уровне. Основные нормативные правовые акты, выявленные при анализе данной сферы, с очевидностью указывают на обширность общественных отношений, находящихся в их поле координат.

Так, Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – ФЗ № 294-ФЗ) дает определение государственного контроля (надзора), под которым понимает деятельность уполномоченных органов государственной власти, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуаль-

ными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями¹.

Нормативный правовой акт устанавливает полномочия органов контроля, порядок, сроки, права и обязанности сторон при организации и проведении контрольных мероприятий. Однако в ст. 1 вышеупомянутого Федерального закона указано, что сферой применения анализируемых норм являются отношения, формирующиеся при организации и осуществлении контроля (надзора) и защиты прав исключительно юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Таким образом, ФЗ № 294-ФЗ не регулирует отношения, возникающие при производстве контроля (надзора) в сфере оборота оружия, осуществляемого гражданами. Отметим также, что значительное число видов государственного контроля (надзора) полностью или частично не подпадают под действие данного закона [1, с. 52].

Второй нормативный правовой акт, подвергнутый рассмотрению, – Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 248-ФЗ) – также предлагает понятие государственного контроля (надзора) и определяет его как «деятельность контрольных (надзорных) органов, направленную на предупреждение,

¹ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : Федер. закон от 26 дек. 2008 г. № 294-ФЗ (ред. от 26 дек. 2024 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемую в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений»².

В данном случае действие ФЗ № 248-ФЗ распространяется также и на выполнение обязательных требований гражданами. Однако мы встречаем очередное ограничение: положения закона не применяются к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) за оборотом оружия³. Из этого следует, что интересующая нас сфера контроля (надзора) вновь выпала из общеправового регулирования.

Также в 2020 г. вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – ФЗ об обязательных требованиях в РФ), который определил правовые и организационные основы установления обязательных требований, вместе с порядком оценки их применения, осуществляемой в рамках государственного контроля (надзора),

привлечения к административной ответственности, а также предоставления лицензий (разрешений)⁴.

Несмотря на то что при выдаче лицензий (разрешений), дающих право на оборот (приобретение, ношение, хранение и т. д.) гражданского оружия, а равно при привлечении к административной ответственности происходит обязательная оценка соблюдения установленных Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»⁵ (далее – ФЗ об оружии) требований, в очередной раз обозначим, что сфера применения ФЗ об обязательных требованиях в РФ не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований в сфере оборота оружия, указанные обстоятельства закреплены в данном законе.

Учитывая, что одной из составляющих контрольно-надзорной деятельности является лицензирование и лицензионный надзор, рассмотрим нормативные положения Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – ФЗ № 99-ФЗ)⁶.

В соответствии с действующим законодательством граждане Российской Федерации, желающие приобрести оружие, обязаны обратиться в орган исполнительной власти, имеющий полномочия в сфере оборота оружия, для получения лицензии на приобретение гражданского оружия определенного вида. В свою очередь

² О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации : Федер. закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ (ред. от 28 дек. 2024 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

³ За исключением государственного контроля (надзора) за соблюдением лицензионных требований при осуществлении разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации вооружения и военной техники, разработки, производства, испытания, хранения, реализации и утилизации боеприпасов, разработки, производства, испытания, ремонта и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, разработки, производства, испытания, утилизации патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов.

⁴ Об обязательных требованиях в Российской Федерации : Федер. закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ (ред. от 8 авг. 2024 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁵ Об оружии : Федер. закон от 13 дек. 1996 г. № 150-ФЗ (ред. от 8 авг. 2024 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁶ О лицензировании отдельных видов деятельности : Федер. закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ (ред. от 8 авг. 2024 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

ФЗ № 99-ФЗ определяет понятия «лицензия», «соискатель лицензии», полномочия государственных органов, основные принципы и порядок лицензирования. Тем не менее стоит заметить, что действие данного закона распространяется на общественные отношения, возникающие между органами исполнительной власти и юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Исходя из этого, ни понятийный аппарат, ни порядок лицензирования не могут быть применены к области контроля за оборотом гражданского оружия.

Принимая во внимание указанные обстоятельства, необходимо также отметить, что все определения, приведенные выше, даны исключительно в целях реализации конкретного правового акта, и их толкование применимо лишь в контексте нормативного правового акта, закрепляющего терминологию, эти ограничения использования терминологии закреплены законодательно. На наш взгляд, предложения некоторых авторов⁷ распространить базовые положения на сферу контроля за оборотом гражданского оружия не имеют под собой юридических оснований. Законодатель исключает возможность использования данной терминологии и базовых положений при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в сфере оборота гражданского оружия. К тому же из приведенного анализа ясно, что конструкция данных федеральных законов определяет поле регулирования без сферы оборота оружия гражданами.

В данном контексте рассмотрим суждения Н. А. Власенко, который утверждает, что общие нормы регулируют общественные отношения в целом, а специальные — только часть таких отношений, при этом отрицается сама возможность установ-

ления принципиально нового правила [2, с. 11]. При таких обстоятельствах нормы, регулирующие контроль за оборотом гражданского оружия, не могут быть признаны специальными по отношению к рассматриваемым общеправовым установлениям, так как определяют совершенно самостоятельные правила в указанной сфере. По нашему мнению, в этой связи интересна точка зрения И. Н. Васева, который предлагает категорию «исключительная норма» и утверждает, что такие нормы права исключают действие общих норм и формулируют новые по правовой природе правила поведения⁸.

Исходя из этого, мы можем сделать вывод о том, что нормативное правовое регулирование контроля в области оборота гражданского оружия осуществляется обособленным законодательством. Считаем, что это в большей степени связано с предметом контроля — оружием. Учитывая, что оружие является источником повышенной опасности с возможностью поражения живой и иной цели, полагаем, данный факт послужил причиной выделения области оборота оружия в отдельный самостоятельный сектор правового регулирования.

При этом предполагаем, что при выстраивании системы контроля в сфере оборота гражданского оружия, исключая общее законодательство из числа источников регулирования, нельзя полностью отказываться от принятой в настоящее время в Российской Федерации риск-ориентированной общей модели контрольно-надзорной деятельности. Суть данной модели заключается в том, что «плотность» контроля и надзора должна напрямую зависеть от риска причинения вреда жизни, здоровью и безопасности [1, с. 54]. Уверены, что такие принципы

⁷ Горшков И. С. Административно-правовое обеспечение соблюдения физическими лицами правил оборота гражданского огнестрельного оружия в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2023. 222 с.

⁸ Васев И. Н. Коллизийное правовое регулирование в России: вопросы теории и практики : учеб. пособие. М. : Проспект, 2021. С. 16.

регулирования контроля в сфере оборота гражданского оружия должны обеспечить эффективность его реализации.

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
(НАДЗОРА)
В СФЕРЕ ОБОРОТА
ГРАЖДАНСКОГО ОРУЖИЯ**

Основной закон Российской Федерации содержит только два базовых положения, в некоторой части влияющих на организацию и осуществление контрольных функций в области оборота оружия. Так, термин «оружие» в Конституции Российской Федерации упоминается дважды: в ст. 31 («Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия...») и в п. «м» ч. 1 ст. 71 (которым к ведению Российской Федерации отнесено «определение порядка продажи и покупки оружия...»).

Принимая во внимание данный факт, обозначим, что законодатель осуществляет нормативное правовое регулирование оборота оружия на федеральном уровне, следовательно, и контроль в указанной области регламентируется на этом же уровне.

Базовым нормативным правовым актом, устанавливающим положения регулирования контроля за оборотом гражданского оружия, выступает ФЗ об оружии. В статье 28 данного закона отсутствует определение государственного контроля за оборотом гражданского оружия, но при этом четко перечислены мероприятия, которые законодатель предписывает проводить в рамках федерального государственного контроля:

- проверка лиц в целях установления оснований для предоставления им права либо лишения их права владения оружием;
- оценка соблюдения владельцами оружия законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;

- проверка у владельцев оружия действительности документов, предоставляющих им право на владение оружием, и ответственности таких документов фактическим данным об оружии, для подтверждения права на владение которым они выданы;

- осмотр оружия и патронов к нему на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;

- проверка мест, в которых осуществляется оборот оружия или предусматривается осуществление оборота оружия, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;

- учет, в том числе с использованием информационных систем, лиц, которым предоставлено право на владение оружием, а также лиц, обратившихся за предоставлением им такого права;

- регистрация и учет оружия и патронов к нему;

- изъятие оружия и патронов к нему, а также документов, предоставляющих право на владение оружием;

- аннулирование документов, предоставляющих право на владение оружием;

- выявление и пресечение правонарушений в области оборота оружия;

- выдача документов, предоставляющих право на совершение определенных действий в сфере оборота оружия, в пределах компетенции органа, уполномоченного на осуществление федерального государственного контроля за оборотом оружия.

Интересен тот факт, что законодатель выводит лицензирование и лицензионный надзор из структуры федерального государственного контроля за оборотом гражданского оружия и не указывает их в перечне мероприятий, подлежащих реализации в рамках контроля, тем самым признавая лицензионный надзор самостоятельной формой государственно-управленческой деятельности.

При этом ФЗ об оружии, выводит из системы контроля лицензирование и лицензионный надзор, применяя оговорку «за исключением лицензий и разрешений, предусмотренных настоящим Федеральным законом, выдаваемых в рамках предоставления государственных услуг». Отметим, что лицензии и разрешения выдаются гражданам исключительно в порядке оказания государственных услуг, а, следовательно, и надзорные мероприятия в указанной части осуществляются в рамках лицензионного производства.

Согласно классификации, предложенной О. И. Бекетовым, административный надзор включает в себя общий административный надзор и полицейский надзор. В свою очередь полицейский надзор объединяет общий полицейский, лицензионно-разрешительный и персонализированный надзоры [3, с. 91]. Соглашаясь с этой точкой зрения, отметим, что если административный надзор рассматривать как составную часть административно-правового контроля, то в этом случае и лицензионно-разрешительный надзор, будучи составным элементом полицейского надзора, а следовательно, и административного надзора, включен в систему административно-правового контроля.

Эта точка зрения соответствует терминологии, закрепленной в Указе Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», в соответствии с которым к функциям по контролю и надзору относятся: действия по контролю за соблюдением общеобязательных правил поведения, выдача лицензий (разрешений), регистрация актов (документов), издание

индивидуальных актов применения, — а функция по оказанию государственных услуг выделена в отдельное направление деятельности⁹.

При этом обозначим, что по настоящее время ведется серьезная научная дискуссия относительно понятия и содержания административного надзора и его соотношения с контролем [4, с. 12; 5, с. 6; 6, с. 8]. Однако данный вопрос не является целью настоящего исследования, поэтому выбран научный подход, поддерживаемый автором.

Обозначим, что единого перечня государственно-властных субъектов, реализующих контрольно-надзорные функции в сфере оборота гражданского оружия, не установлено.

СУБЪЕКТЫ, РЕАЛИЗУЮЩИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫЕ ФУНКЦИИ В СФЕРЕ ОБОРОТА ГРАЖДАНСКОГО ОРУЖИЯ

Обратившись к ФЗ об оружии, который упоминает федеральные органы исполнительной власти и некоторые полномочия в сфере контроля за оборотом гражданского оружия, предпримем попытку выстроить систему государственных органов, в компетенцию которых входят вопросы контроля за оборотом гражданского оружия, раскрыть административно-правовой статус субъектов контроля и их компетенцию в рассматриваемой области.

Основным субъектом контроля (надзора) является Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия)¹⁰ — федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере оборота оружия, обладающий самыми обширными полномочиями по регулированию контроля

⁹ О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти : Указ Президента Рос. Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 (ред. от 27 марта 2023 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

¹⁰ См., напр.: О войсках национальной гвардии Российской Федерации : Федер. закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ (ред. от 8 авг. 2024 г.) ; О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федерации от 30 сент. 2016 г. № 510 (ред. от 30 июля 2024 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

в рассматриваемой сфере. Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия является одной из основных задач, возложенных на Росгвардию. Учитывая данные обстоятельства, федеральный орган наделен объемным перечнем полномочий, закрепленным в ст. 9 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации». Нельзя не признать, что это обусловлено широким спектром государственных интересов в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Так, по официальной статистике на территории России зарегистрировано 3,9 млн владельцев оружия, во владении которых находится 6,6 млн единиц гражданского оружия¹¹. Предметом контрольно-надзорной деятельности Росгвардии является соблюдение гражданами, юридическими лицами, имеющими во владении (пользовании) оружие, обязательных требований, установленных ФЗ об оружии, Правилами оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации¹² и иными нормативными правовыми актами в сфере оборота оружия. Порядок,

сроки, права и обязанности участников контрольно-надзорных процедур закреплены в Административном регламенте по осуществлению контроля (надзора) за соблюдением законодательства в области оборота оружия¹³.

Вторым крупным субъектом контроля в области оборота оружия является Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел¹⁴. Несмотря на то что в 2016 году все основные полномочия в сфере контроля за оборотом гражданского оружия из сферы ведения МВД России переданы Росгвардии, ошибочно полагать, что крупная государственная структура, обеспечивающая охрану общественного порядка и общественной безопасности, полностью устранена из системы контроля за оборотом гражданского оружия. Так, МВД России разрабатывает и утверждает криминалистические требования, предъявляемые к гражданскому оружию¹⁵, формирует порядок проведения экспертных исследований в целях определения соответствия гражданского и служебного

¹¹ Названо число зарегистрированного оружия у россиян // Интернет-портал «Российской газеты». 2020. URL: <https://rg.ru/2020/01/07/nazvano-chislo-zaregistrirovannogo-oruzhiia-u-rossiian.html> (дата обращения: 29.01.2025).

¹² *О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации* : постановление Правительства Рос. Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 (ред. от 29 мая 2023 г.) (вместе с «Правилами оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», «Положением о ведении и издании Государственного кадастра гражданского и служебного оружия и патронов к нему»). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

¹³ *Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия* : приказ Федер. службы войск нац. гвардии Рос. Федерации от 14 янв. 2020 г. № 8. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

¹⁴ См., напр.: *Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации* : Указ Президента Рос. Федерации от 21 дек. 2016 г. № 699 (ред. от 16 янв. 2025 г.) ; *О полиции* : Федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 28 дек. 2024 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

¹⁵ *Об утверждении Криминалистических требований к техническим характеристикам гражданского и служебного оружия, а также патронов к нему* : приказ МВД России от 7 июня 2022 г. № 403 (ред. от 21 янв. 2025 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

оружия криминалистическим требованиям¹⁶, вырабатывает требования к учету пуль и гильз, передаваемых в федеральную пулегильзотеку, определяет технические требования к контрольному отстрелу из гражданского и служебного огнестрельного оружия с нарезным стволом¹⁷, передает информацию и пули, гильзы в федеральную пулегильзотеку и др. Кроме указанных полномочий, ФЗ об оружии наделяет МВД России полномочиями по изъятию оружия, а также документов, предоставляющих право на его приобретение, хранение, ношение, использование, по приему сообщений от владельцев оружия о его применении.

Некоторые контрольные функции закреплены Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». Так, полиция обязана участвовать в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения оружия, в порядке устанавливаемом Росгвардией¹⁸, проводить контрольный отстрел огнестрельного оружия с нарезным стволом, осуществлять прием и временное хранение изъятых, добровольно сданного, найденного оружия (не более 4 месяцев)¹⁹, в отношении

граждан выносить заключения о наличии опасности нарушения прав и свобод граждан, угрозы государственной или общественной безопасности в целях принятия решения о выдаче, аннулировании лицензий (разрешений) на оборот гражданского оружия, проверять у граждан документы, дающие право на оборот оружия. Также необходимо учитывать полномочия данного органа по выявлению и пресечению правонарушений, профилактике и применению мер государственного принуждения. С целью эффективной реализации основных направлений деятельности полиции предоставляется доступ к банку данных о лицах, владеющих оружием²⁰.

Помимо базовых субъектов, законодатель наделяет ряд органов исполнительной власти полномочиями по регулированию контроля (надзора) в области оборота гражданского оружия.

Так, Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Ростандарт) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг по управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования,

¹⁶ Об установлении Порядка проведения экспертных исследований в целях определения соответствия гражданского и служебного оружия криминалистическим требованиям, предусмотренным статьями 3 и 4 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»: приказ МВД России от 15 июня 2022 г. № 423. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

¹⁷ Об утверждении Технических требований к контрольному отстрелу из гражданского и служебного огнестрельного оружия с нарезным стволом и Требований к учету пуль и гильз, передаваемых в федеральную пулегильзотеку: приказ МВД России от 31 мая 2018 г. № 343. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

¹⁸ См., напр.: Об утверждении Порядка взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ее территориальных органов и органов внутренних дел Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их компетенции в сфере оборота оружия: приказ Росгвардии № 216, МВД России № 440 от 23 июня 2023 г.; О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранности) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан: приказ МВД России № 652, Росгвардии № 360 от 18 авг. 2017 г. (вместе с «Порядком участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранности) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан»). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

¹⁹ Об утверждении Порядка осуществления приема изъятых, добровольно сданного, найденного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ: приказ МВД России от 17 дек. 2012 г. № 1107. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

²⁰ Об утверждении Порядка предоставления полиции доступа к банкам данных о лицах, получивших удостоверение частного охранника, частного детектива, и лицах, владеющих оружием: приказ Росгвардии № 188, МВД России № 417 от 26 июня 2017 г. (ред. от 27 июля 2018 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

стандартизации и обеспечения единства измерений²¹. В полномочия данного органа входит обязанность по согласованию криминалистических требований к гражданскому оружию, издание и ведение Государственного кадастра гражданского и служебного оружия, внесение в указанный кадастр и исключение из него моделей гражданского и служебного оружия по специальному поручению Правительства Российской Федерации совместно с Росгвардией.

Еще один федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры, искусства, культурного наследия (в том числе археологического наследия) и кинематографии, а также по охране культурного наследия, обладающий полномочиями по регулированию контроля в области оборота гражданского оружия, – это Министерство культуры Российской Федерации (Минкультуры России)²². Указанный орган анализирует и заверяет перечни (списки) ввозимого на территорию Российской Федерации оружия и вывозимого из Российской Федерации оружия, имеющего культурную ценность, копий и реплик старинного (антикварного) оружия, а также участвует в регулировании оборота такого оружия на территории Российской Федерации.

Министерство спорта Российской Федерации (Минспорт России), являясь федеральным органом исполнительной власти,

осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта²³, участвует в регулировании контроля в части оборота спортивного оружия. В соответствии с действующим законодательством утверждает перечень видов спорта, занятие которыми дает право на приобретение спортивного огнестрельного оружия с нарезным стволом по согласованию с Росгвардией, а также утверждает требования к помещениям и участкам местности для открытых и закрытых тиров, приспособленным для спортивной стрельбы.

Существенными полномочиями наделено Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России), которое является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения²⁴. Данная федеральная структура имеет достаточно существенные полномочия по установлению правил и механизмов контроля в сфере оборота гражданского оружия. Так, Минздрав России определяет перечень допустимых к применению слезоточивых и раздражающих веществ для снаряжения патронов к газовому оружию, механических распылителей, аэрозольных и других устройств²⁵, устанавливает допустимые нормы выходных параметров

²¹ О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии : постановление Правительства Рос. Федерации от 17 июня 2004 г. № 294 (ред. от 29 окт. 2021 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

²² О Министерстве культуры Российской Федерации : постановление Правительства Рос. Федерации от 20 июля 2011 г. № 590 (вместе с «Положением о Министерстве культуры Российской Федерации»). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

²³ О Министерстве спорта Российской Федерации : постановление Правительства Рос. Федерации от 19 июня 2012 г. № 607 (ред. от 3 нояб. 2023 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

²⁴ Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации : постановление Правительства Рос. Федерации от 19 июня 2012 г. № 608 (ред. от 18 окт. 2024 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

²⁵ О разрешении к применению слезоточивых и раздражающих веществ в составе патронов к газовому оружию, механических распылителей, аэрозольных и других устройств гражданского оружия самообороны : приказ М-ва здравоохранения и социал. развития Рос. Федерации от 22 окт. 2008 г. № 583н. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

электрошоковых устройств и искровых разрядников²⁶, закрепляет порядок проведения медицинского освидетельствования на наличие противопоказаний к владению оружием²⁷, ведет федеральный реестр электронных медицинских документов (ФРЭМД)²⁸, а также передает содержащуюся в нем информацию в Росгвардию, осуществляет организацию и проведение медицинских освидетельствований медицинскими учреждениями.

Некоторыми полномочиями обладает Министерство просвещения Российской Федерации (Минпросвещения России), которое является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, воспитания, опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, социальной поддержки и социальной защиты обучающихся²⁹. Оно устанавливает по согласованию с Росгвардией требования к содержанию программ подготовки лиц в целях изучения правил безопасного обращения с оружием и приобретения навыков без-

опасного обращения с оружием, а также осуществляет контроль за реализацией образовательной деятельности организациями, допущенными к проведению подготовки по указанным программам³⁰.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России) также вовлечена в систему контроля (надзора) в сфере оборота оружия. Данная структура является федеральным органом исполнительной власти, в пределах своих полномочий осуществляющим государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации. В рамках исследуемой сферы имеет полномочия по запросу Росгвардии или без такового, в соответствии с полученными или имеющимися данными, выносить заключения о наличии опасности нарушения прав и свобод граждан, угрозы государственной или общественной безопасности³¹, которые являются основанием для отказа в выдаче лицензий (разрешений) в сфере оборота оружия либо аннулировании уже имеющихся. На давно возникшую объективную необходимость в подобной функции было указано отдельными исследователями [7, с. 412].

²⁶ Об утверждении норм допустимого воздействия на человека поражающих факторов гражданского оружия самообороны : приказ М-ва здравоохранения и социал. развития Рос. Федерации от 22 окт. 2008 г. № 584н. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

²⁷ Об утверждении порядка проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием, в том числе внеочередного, и порядка оформления медицинских заключений по его результатам, форм медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием и медицинского заключения об отсутствии в организме наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов : приказ Минздрава России от 26 нояб. 2021 г. № 1104н. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

²⁸ О единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения : постановление Правительства Рос. Федерации от 9 февр. 2022 г. № 140 (вместе с «Положением о единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения»). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

²⁹ Об утверждении Положения о Министерстве просвещения Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации : постановление Правительства Рос. Федерации от 28 июля 2018 г. № 884 (ред. от 17 окт. 2024 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

³⁰ Об утверждении Перечня организаций, имеющих право проводить подготовку лиц в целях изучения правил безопасного обращения с оружием и приобретения навыков безопасного обращения с оружием, а также проверки знания указанных правил и наличия соответствующих навыков : постановление Правительства Рос. Федерации от 5 сент. 2011 г. № 731 (ред. от 6 марта 2011 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

³¹ См., напр.: О федеральной службе безопасности : Федер. закон от 3 апр. 1995 г. № 40-ФЗ (ред. от 8 авг. 2024 г.) ; Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федерации от 11 авг. 2003 г. № 960 (ред. от 24 июня 2024 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

Кроме того, стоит упомянуть и Федеральную службу по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор)³², Федеральную таможенную службу (ФТС России)³³, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России)³⁴, которые также наделены полномочиями по регулированию контроля, а также контрольными функциями в области оборота гражданского оружия.

Как мы видим, административно-правовое регулирование контроля в сфере оборота гражданского оружия характеризуется множественностью субъектов его осуществляющих. Данный факт подтверждается существованием сформированной государственной системы контрольно-надзорной деятельности со сложным как внутриведомственным, так и межведомственным механизмом реализации [8, с. 37]. Некоторые авторы усматривают основные причины неэффективного контроля за оборотом оружия в несбалансированной системе органов, неопределенности их полномочий, а также в отсутствии системы постоянного государственного мониторинга, создающего у владельцев оружия ощущение безнаказанности [9, с. 17]. Также отметим и внушительное количество нормативных правовых актов – как федеральных законов, так и ведомственных приказов, – отсутствие их единой согласованной системы, объединяющей идеи, что создает сложность в их применении.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволило сделать вывод о том, что нормативные

правовые акты, регулирующие особую совокупность общественных отношений в сфере регулирования контроля за оборотом гражданского оружия, формируют исключительный самостоятельный блок законодательства, содержащий комплекс обязательных правил поведения и особый порядок контрольно-надзорной деятельности. При этом установлено, что общеправовые нормы, организующие деятельность в сфере государственного контроля (надзора), не распространяют свое действие на общественные отношения, складывающиеся в сфере контроля за оборотом гражданского оружия.

Выстроенная в исследовании система федеральных органов исполнительной власти, наделенных полномочиями в сфере контроля за оборотом оружия, не претендует на окончательный вариант, автор продолжит исследование данного вопроса. Однако исходя из результатов проведенной работы, можем констатировать, что система и полномочия федеральных органов контроля базируются на строгом разделении компетенции с учетом специфики задач и функций, установленных в законодательстве. Также обозначим, что регулирование административно-правового контроля в области оборота гражданского оружия можно рассматривать как набор нескольких инструментов: нормативное правовое регулирование, лицензирование и лицензионный надзор, профилактика, выявление и пресечение правонарушений, применение мер государственного принуждения. Принимая во внимание это, а также приведенный

³² См., напр.: *Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370* : постановление Правительства Рос. Федерации от 30 июля 2004 г. № 400 (ред. от 27 дек. 2024 г.) ; *О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)* : постановление Правительства Рос. Федерации от 30 июня 2021 г. № 1065 (ред. от 9 марта 2023 г.) (вместе с «Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)»). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

³³ *О Федеральной таможенной службе* : постановление Правительства Рос. Федерации от 16 сент. 2013 г. № 809 (ред. от 23 апр. 2021 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

³⁴ *О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации* : постановление Правительства Рос. Федерации от 5 июня 2008 г. № 438 (ред. от 13 февр. 2025 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

анализ полномочий, сделаем вывод о том, что набор контрольных полномочий у конкретного органа заключается в комбинации нескольких инструментов, необходимых для реализации поставленных задач.

Таким образом, в результате исследования установлены федеральные нор-

мативные правовые акты, являющиеся источниками административно-правового регулирования контроля в области оборота гражданского оружия, а также обозначена существенная специфика системы и компетенций федеральных органов, участвующих в осуществлении контроля в указанной области.

Список литературы

1. Мартынов А. В. На пути совершенствования системы государственного контроля и надзора // Актуальные вопросы контроля и надзора в социально значимых сферах деятельности общества и государства : материалы I всерос. науч.-практ. конф. (Н. Новгород, 4–5 июня 2015 г.) / отв. ред. А. В. Мартынов. Н. Новгород, 2015. С. 45–87.
2. Власенко Н. А. Коллизийное право России: состояние и перспективы // Журнал российского права. 2017. № 6 (246). С. 5–18. DOI: https://doi.org/10.12737/article_59240612adb802.72001888
3. Бекетов О. И., Майле А. Д. Персонифицированный полицейский надзор: становление, развитие, современное состояние : моногр. / под науч. ред. О. И. Бекетова. Омск : Омск. акад. МВД России, 2010. 130 с.
4. Мартынов А. В. Административный надзор в России: теоретические основы построения : моногр. / под ред. Ю. Н. Старилова. М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2017. 183 с.
5. Зубарев С. М. Система контроля в сфере государственного управления : моногр. М. : Норма : ИНФРА-М, 2023. 150 с.
6. Сургутсков В. И., Зайцева Е. В. Лицензионно-разрешительный полицейский надзор в сфере оборота оружия. Саратов : КУБиК, 2015. 166 с.
7. Шмидт А. А. Концептуальные основы государственной политики в области оборота гражданского оружия // Вестник Санкт-Петербургского университета. Право. 2024. Т. 15, № 2. С. 404–421. DOI: <https://doi.org/10.21638/spbu14.2024.206>
8. Кононов А. М. Организация взаимодействия МВД России и Росгвардии по вопросам, отнесенным к их компетенции в сфере оборота оружия // Научный портал МВД России. 2024. № 3 (67). С. 35–41.
9. Loose Guns: Israeli controlled small arms in the civil sphere - How many guns and how much control? / R. Mazali, S. Ben Natan, N. Hachlili, G. Lubetzky, M. Greenwald. Tel Aviv, 2017. 21 с.

References

1. Martynov A. V. On the Way to Improving the System of State Control and Supervision. In: Martynov A. V. (Ed.). *Topical Issues of Control and Supervision in Socially Significant Areas of Public and State Activity*. Nizhny Novgorod, 2015. P. 45–87. (In Russ.)
2. Vlasenko N. A. Conflict of Laws Rules in the Russian Federation: Position and Prospects. *Journal of Russian Law*. 2017;6:5-18. DOI: https://doi.org/10.12737/article_59240612adb802.72001888 (In Russ.)
3. Beketov O. I., Maile A. D. *Personalized Police Supervision: Formation, Development, and Current State*. Omsk : Omsk. akad. MVD Rossii, 2010. 130 s. (In Russ.)
4. Martynov A. V. *Administrative Supervision in Russia: Theoretical Foundations of Its Structure*. Moscow: YuNITI-DANA Publ., Zakon i parvo Publ.; 2017. 183 p. (In Russ.)
5. Zubarev S. M. *The Control System in the Sphere of Public Administration*. Moscow: Norma Publ., INFRA-M Publ.; 2023. 150 p. (In Russ.)
6. Surgutskov V. I., Zaitseva E. V. *Licensing and Permitting Police Supervision in the Sphere of Weapons Circulation*. Saratov: KUBiK Publ.; 2015. 166 p. (In Russ.)
7. Shmidt A. A. Conceptual Basis of Gun Policy. *Vestnik of Saint Petersburg University. Law*. 2024;15(2):404-421. DOI: <https://doi.org/10.21638/spbu14.2024.206> (In Russ.)
8. Kononov A. M. Organization of Interaction Between the Ministry of Internal Affairs of Russia and the National Guardon Issues Within Their Competence in the Field of Arms Trafficking. *Scientific Portal of the Russia Ministry of the Interior*. 2024;3:35-41. (In Russ.)
9. Mazali R., Ben Natan S., Hachlili N., Lubetzky G., Greenwald M. *Loose Guns: Israeli controlled small arms in the civil sphere. How many guns and how much control?* Tel Aviv, 2017. 21 p.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Ольга Сергеевна Гоман, старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Омской академии МВД России (пр. Комарова, 7, Омск, 644092, Российская Федерация); ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9448-387X>; e-mail: beresh_olga@mail.ru

ABOUT THE AUTHOR

Olga S. Goman, Senior Lecturer at the Department of Administrative Law and Administrative Activities of the Internal Affairs Bodies at the Omsk Academy of the Ministry of the Interior of Russia (7 Komarova pr., Omsk, 644092, Russian Federation), ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9448-387X>; e-mail: beresh_olga@mail.ru

Поступила | Received
30.01.2025

Поступила после рецензирования
и доработки | Revised
18.03.2025

Принята к публикации | Accepted
18.03.2025