

КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ВИД НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

САВЕЛЬЕВ Андрей Игоревич*

✉ savelevandrey80@mail.ru

Пр. Комарова, 7, Омск, 644092, Россия

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы, касающиеся проблемы криминологической безопасности. Исследуется оценка понятия «криминологическая безопасность», предлагаемая различными учеными. Автор считает, что криминологическую безопасность целесообразно представлять как подсистему любого вида безопасности (например, международной, военной, внешнеполитической, государственной, общественной и др.), требующую отдельного анализа и соответствующего обеспечения. Приводятся данные авторского исследования определенных криминальных угроз, с которыми сталкиваются граждане. Подчеркивается, что наличие криминальных угроз во всех сферах жизнедеятельности личности, общества и государства требует создания соответствующей данным угрозам системы обеспечения криминологической безопасности. Для создания такой системы необходимо выявлять действительное состояние преступности в целях определения реальных и потенциальных внутренних и внешних угроз на всех уровнях государственной власти, во всех сферах общественных отношений и для каждого человека в отдельности.

Ключевые слова: безопасность, личность, угроза, преступность, источники, детерминанты, общество.

Criminological Safety as a Type of National Security

Savelev Andrei I.**

✉ savelevandrey80@mail.ru

7 Komarova pr., Omsk, 644092, Russia

Abstract. The article deals with issues related to the problem of criminological security. Scientific analysis is the relevance of the problem, the evaluation of the concept of "criminological security", proposed by various scientists. The Author believes that it is advisable to present criminological security as a subsystem of any type of security that requires a separate analysis and appropriate support. Criminological security is an element of any kind of security, for example, international, military, foreign policy, state, public, etc., it includes various kinds of criminal threats and other phenomena related to crime. The data of the author's research concerning the influence of certain criminal threats faced by citizens are presented. The author believes that the presence of criminal threats in all spheres of life of the individual, society and the state requires the creation of the corresponding threats to the system of criminal security. In order to create such a system, it is necessary to identify the actual state of crime and its manifestations in order to identify real and potential internal and external threats at all levels of government, in all spheres of public relations and for each individual.

Keywords: security, personality, threat, crime, sources, determinants, society.

Криминологическая безопасность является самостоятельным видом национальной безопасности, обеспечивая состояние защищенности личности, общества и государства от криминальных угроз. Большинство угроз в той или

иной степени носят криминальный характер, поскольку практически каждая из них определена в качестве таковой отечественным уголовным законодательством. Поэтому международное сообщество стремится держать под особым

* Доцент кафедры криминологии, психологии и педагогики Омской академии МВД России, кандидат юридических наук.

** Docent of the Department of Criminology, Psychology and Pedagogy at Omsk Academy of the Ministry of Interior Affairs of the Russian Federation, Candidate of Legal Sciences.

международно-правовым контролем отдельные виды преступности, признаваемые всеми государствами приоритетными с точки зрения обеспечения не только национальной, но и мировой безопасности. Тем самым угрозы национальной и международной безопасности приобретают криминологический смысл [6, с. 30].

В криминологии важное место отведено исследованию данной проблемы и введению в научный оборот термина «криминологическая безопасность», который был обоснован известными российскими учеными В. А. Плещаковым, М. П. Клеймёновым, М. М. Бабаевым, С. Я. Лебедевым и др. Это понятие переносит смысловой акцент с объекта нападения (преступности) на объект защиты (личность, общество и государство), т. е. на те важнейшие ценности, которым и должна быть гарантирована криминологическая безопасность. М. М. Бабаев, являясь одним из основоположников введения в научный оборот рассматриваемого понятия, определил его как объективное состояние защищенности жизненно важных и иных существенных интересов личности, общества и государства от преступных посягательств и угроз таких посягательств, а также осознание людьми такой своей защищенности [1, с. 172]. Вместе с тем М. П. Клеймёнов и А. В. Артёмов криминологическую безопасность определяют как состояние защищенности законных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз, источниками которых выступают явления, в той или иной степени связанные с преступностью, общественно опасными посягательствами, криминальной деятельностью, интересами криминалитета [4, с. 113–115].

Не менее интересными представляются иные точки зрения относительно понятия криминологической безопасности. Так, Г. А. Аванесов основой данного понятия считает комплекс (совокуп-

ность) мер по недопущению (предупреждению) преступных посягательств. Автор под криминологической безопасностью предлагает понимать «совокупность политических, идеологических, экономических, социально-психологических, правовых и иных мер, разрабатываемых и осуществляемых компетентными государственными и общественными структурами, а также гражданами, по недопущению (предупреждению) преступных посягательств на права личности, общества, государства» [5, с. 421]. Понятие криминологической безопасности должно найти отражение в законодательстве РФ, регламентирующем обеспечение государственного и общественного контроля над преступностью, процессами и явлениями, ее детерминирующими.

Обобщая вышеприведенные точки зрения, предлагаем под криминологической безопасностью понимать состояние защищенности личности, общества и государства от различного рода угроз, источниками которых является сама преступность либо явления, создающие реальную или потенциальную опасность преступного посягательства во всех сферах жизнедеятельности.

Кроме того, криминологическая безопасность играет две роли: 1) основную – обеспечение безопасности личности, общества и государства от любых преступных посягательств; 2) обслуживающую, вспомогательную – в случае возникновения угрозы преступного посягательства на защищаемые объекты реализация своих функций в сфере других видов безопасности [2, с. 54]. Таким образом, криминологическую безопасность целесообразно представлять как подсистему любого вида безопасности, требующую отдельного анализа и соответствующего обеспечения. Значение системы криминологической безопасности относительно других видов безопасности проиллюстрировано в нижеприведенной таблице.

№ п/п	Вид безопасности	Название нормативного правового акта	Криминальные угрозы
1.	Военная безопасность (оборона страны)	Военная доктрина РФ (2014 г.)	<ul style="list-style-type: none">– экстремизм (терроризм) и его новые проявления в условиях недостаточно эффективного международного антитеррористического сотрудничества;– расширение масштабов транснациональной организованной преступности, прежде всего незаконного оборота оружия и наркотиков;– межнациональная и межконфессиональная напряженность;– деятельность международных вооруженных радикальных группировок, иностранных частных военных компаний в районах, прилегающих к государственной границе РФ и границам ее союзников;

Уголовное право и криминология, уголовно-исполнительное право

№ п/п	Вид безопасности	Название нормативного правового акта	Криминальные угрозы
			<ul style="list-style-type: none"> – территориальные противоречия; – разжигание этнической и религиозной ненависти либо вражды; – создание и подготовка незаконных вооруженных формирований, их деятельность на территории РФ или на территориях ее союзников и др.
2.	Государствен- ная безопас- ность	Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (2015 г.)	<ul style="list-style-type: none"> – деятельность террористических и экстремистских организаций; – деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотиче- ских средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрыв- чатых веществ; – организация незаконной миграции; – торговля людьми; – преступные посягательства, направленные против личности, соб- ственности, государственной власти, общественной и экономиче- ской безопасности; – коррупция и др.
3.	Обществен- ная безопас- ность	Концепция обще- ственной безопас- ности в Россий- ской Федерации (2013 г.)	<ul style="list-style-type: none"> – экстремизм (терроризм); – коррупция; – незаконный оборот наркотических средств и психотропных ве- ществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ; – организация незаконной миграции; – торговля людьми; – другие преступные посягательства на права и свободы человека и гражданина, материальные и духовные ценности общества, крити- чески важные и (или) потенциально опасные объекты; – совершение преступлений в состоянии алкогольного или наркоти- ческого опьянения; – ксенофобия, национальная, расовая и религиозная рознь; – увеличение количества этнических организованных преступных групп
4.	Информаци- онная безо- пасность	Доктрина информационной безопасности РФ (2016 г.)	<ul style="list-style-type: none"> – экстремизм (терроризм); – нагнетание межнациональной и социальной напряженности; – разжигание этнической и религиозной ненависти либо вражды, – компьютерная преступность, прежде всего в кредитно-финансо- вой сфере; – увеличение числа преступлений, связанных с нарушением кон- ституционных прав и свобод человека и гражданина, в том числе в части, касающейся неприкосновенности частной жизни, личной и семейной тайны, при обработке персональных данных с использо- ванием информационных технологий; – рост скоординированности компьютерных атак на объекты крити- ческой информационной инфраструктуры; – усиление разведывательной деятельности иностранных государств в отношении РФ
5.	Экологиче- ская безопас- ность	Стратегия экологической безопасности РФ (2017 г.)	<ul style="list-style-type: none"> – криминализация и наличие теневого рынка в сфере природополь- зования; – загрязнение атмосферного воздуха, лесные пожары, перераспре- деление стока трансграничных водотоков, несанкционированная до- быча (вылов) водных биологических ресурсов, отстрел мигрирую- щих видов животных, перемещение на территорию РФ зараженных организмов, способных вызвать эпидемии (эпизоотии, эпифитотии) различного масштаба; – загрязнение поверхностных и подземных вод; – радиоактивное загрязнение

№ п/п	Вид безопасности	Название нормативного правового акта	Криминальные угрозы
6.	Экономиче- ская безопас- ность	Стратегия экономической безопасности РФ (2017 г.)	<ul style="list-style-type: none"> – высокий уровень криминализации и коррупции в экономической сфере; – значительная доля теневой экономики; – легализация доходов, полученных преступным путем от предикатных экономических преступлений; – сращивание интересов должностных лиц бизнес-структур и представителей государственных органов; – преднамеренное банкротство и иные противоправные действия в отношении субъектов экономической деятельности; – террористические акты на критически важных и потенциально опасных объектах; – нецелевое использование и хищение государственных средств
7.	Транс порт- ная безопас- ность	Транспортная стратегия РФ на период до 2030 г. (2008 г.)	<ul style="list-style-type: none"> – террористические акты; – загрязнение воздушного бассейна крупных городов; – аварийность, риски и угрозы безопасности по видам транспорта; – нарушение норм и правил безопасности движения и эксплуатации транспорта
8.	Энергетиче- ская безопас- ность	Энергетическая стратегия РФ на период до 2030 г. (2009 г.)	<ul style="list-style-type: none"> – нерациональное и незэффективное расходование энергоресурсов; – негативное влияние добычи, производства, транспортировки и потребления энергоресурсов на окружающую среду и климат; – региональный и технологический монополизм; – человеческий фактор в крупнейших авариях

Наиболее часто встречаются такие криминальные угрозы, как экстремизм (терроризм); разжигание этнической и религиозной ненависти либо вражды; расширение масштабов организованной преступности; незаконный оборот оружия и наркотических средств; незаконная миграция; коррупция.

Проведенное нами исследование только подтвердило актуальность данных криминальных угроз. По результатам опроса видно, что граждане больше всего беспокоят: 1) коррупция (53,3 %); 2) преступления корыстной направленности – кражи, грабежи, разбои, мошенничество (52,0 %); 3) угроза террористических актов и экстремизма (34,5 %); 4) незаконная миграция (29,3 %); 5) межнациональные конфликты (22,0 %) и др.¹

Таким образом, криминологическую безопасность не следует рассматривать только как отдельный вид безопасности, она является неотъемлемой составляющей других видов безопасности.

Сложно добиться абсолютной безопасности. Угрозы, риски и опасности были и будут всегда, пока существует человеческое общество. В действующем законодательстве РФ, а также

в научных трудах имеется большое количество определений угрозы безопасности, при этом практически каждое из них акцентирует внимание на процессе причинения вреда в виде ущерба или другого отрицательного воздействия. При этом процесс оценки угроз всегда субъективен, поскольку представляет собой искаженное отражение действительности.

Попытки законодательного определения угрозы безопасности и криминальной угрозы предприняты в приказе Ростехрегулирования от 6 июня 2006 г. № 106-ст «Системы охраны и безопасности. Термины и определения. ГОСТ Р 52551-2006»². Согласно этому документу под угрозой безопасности понимается «совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства». Криминальная угроза представляет собой «совокупность условий и факторов, создающих опасность преднамеренного противоправного нанесения ущерба объекту и имуществу, здоровью и жизни физического лица, хищение материальной и интеллектуальной собственности»³. В статье 3 Закона

¹ Исследование проведено А. И. Савельевым в г. Омске в 2018 г., опрошено 304 человека.

² Об утверждении национального стандарта : приказ Федер. агентства по тех. регулированию и метрологии от 6 июня 2006 г. № 106-ст. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

³ Там же.

РФ от 5 марта 1992 г. «О безопасности»⁴ угроза безопасности была определена как совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства. В настоящее время данный закон утратил силу, в 2010 г. принят Федеральный закон «О безопасности»⁵, в котором не содержится подобного понятия, что, с нашей точки зрения, является упущением.

Наряду с правовыми не меньший интерес представляют доктринальные точки зрения на данное понятие. По мнению В. А. Плещакова, дефиницию «угроза криминологической безопасности, или криминальная угроза» можно сформулировать следующим образом: это преступность во всех ее проявлениях, совокупность криминогенных факторов, создающих реальную или потенциальную опасность преступного посягательства на объекты криминологической безопасности [7, с. 35]. Автор справедливо считает, что сама преступность как явление и ее реализация за счет способности к самовоспроизведению создают потенциальную угрозу посягательства на объекты криминологической безопасности, осуществление которой возможно при способствующем действии криминогенных факторов. Аналогичной точки зрения придерживается Б. Б. Бидова, которая под угрозой криминологической безопасности (криминологическая угроза) также понимает не только саму преступность, но и систему криминогенных обстоятельств, создающих потенциальную или реальную опасность объектам криминологической безопасности [2, с. 54].

Следует признать, что наличие криминальных угроз во всех сферах жизнедеятельности личности, общества и государства требует создания соответствующей данным угрозам системы обеспечения криминологической безопасности, которая должна представлять собой совокупность субъектов обеспечения криминологической безопасности, деятельность которых направлена на поддержание социально приемлемой криминологической безопасности посредством мер политического, экономического, правового, организационного и иного характера.

К субъектам обеспечения криминологической безопасности относятся Президент РФ, органы законодательной власти, органы исполнительной власти (Министерство внутренних

дел РФ, Федеральная служба безопасности РФ, Служба внешней разведки РФ и др.), судебные органы, органы прокуратуры. Деятельность данных субъектов направлена на обеспечение состояния защищенности жизненно важных и иных существенных интересов личности, общества и государства от преступных посягательств и угроз таких посягательств, а также осознание людьми своей защищенности [3, с. 173].

Среди основных целей и задач субъектов системы обеспечения криминологической безопасности необходимо назвать следующие:

- своевременное выявление появившихся угроз, а также прогнозирование возможных негативных проявлений преступности, которые могут причинить вред жизненно важным интересам личности, общества и государства;
- выработка и осуществление комплекса мер по предупреждению, пресечению или минимизации действия криминальных угроз.

Важной функцией вышеназванной системы должна быть координация усилий государственных органов, общественных организаций и населения по обеспечению криминологической безопасности личности, общества и государства с привлечением для этой деятельности всех находящихся в их распоряжении сил и средств, что составит слаженную систему обеспечения криминологической безопасности.

Система обеспечения криминологической безопасности включает не только совокупность субъектов, но и объекты, среди которых можно выделить различные элементы социальной системы: индивидов, семью, группу (школьная, уличная группа), профессиональный коллектив, население региона, народ, нацию, человечество. При этом человеку (индивиду) отведена основная роль в системе обеспечения безопасности. Поэтому обеспечение личной безопасности становится условием обеспечения безопасности всех других форм и уровней, но при этом положение личности во многом определяется состоянием общества и государства.

Проведенное исследование позволило сделать ряд выводов.

1. Криминологическая безопасность, являясь самостоятельным видом национальной безопасности, взаимосвязанным с другими ее видами, обеспечивает состояние защищенности

⁴ О безопасности : закон Рос. Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446-1 (утратил силу) // Рос. газ. 1992. 6 мая.

⁵ О безопасности : федер. закон от 28 дек. 2010 г. № 390-ФЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

личности, общества и государства, а также всех сфер жизнедеятельности от криминальных угроз.

2. Анализ доктринальных точек зрения позволяет сделать вывод, что под криминологической безопасностью следует понимать состояние защищенности личности, общества и государства от различного рода угроз, источниками которых является сама преступность либо явления, создающие реальную или потенциальную опасность преступного посягательства во всех сферах жизнедеятельности. Понятие криминологической безопасности должно найти свое выражение в законодательстве РФ, регламентирующем обеспечение государственного и общественного

контроля над преступностью, процессами и явлениями, ее детерминирующими. В аналогичной правовой регламентации нуждается и содержание криминологической безопасности.

3. Наличие криминальных угроз во всех сферах жизнедеятельности личности, общества и государства требует создания соответствующей данным угрозам системы обеспечения криминологической безопасности. В целях более эффективного обеспечения криминологической безопасности необходимо определять действительное состояние преступности и ее проявлений на всех уровнях государственной власти, во всех сферах общественных отношений и для каждого человека в отдельности.

Список литературы

1. Бабаев М. М. Передел собственности и криминологическая безопасность // Современные разновидности российской и мировой преступности: состояние, тенденции, возможности и перспективы противодействия : сб. науч. тр. Саратов : Сателлит, 2005. С. 172–180.
2. Бидова Б. Б. Обеспечение криминологической безопасности России // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2014. № 2 (45). С. 51–55.
3. Губарева Т. И. Криминологическая безопасность в системе национальной безопасности Российской Федерации: к постановке проблемы // Общество и право. 2012. № 3 (40). С. 172–174.
4. Клейменов М. П., Артемов А. В. Предвидение криминологической безопасности // Вестник Омского университета. Сер. Право. 2004. № 1. С. 113–115.
5. Криминология : учеб. / под ред. Г. А. Аванесова. М. : Юнити-Дана, 2012. 575 с.
6. Лапин А. А. Криминологическая безопасность в Стратегии национальной безопасности России // Вестник РУДН. Сер. Юридические науки. 2015. № 1. С. 29–36.
7. Плешаков В. А. Угрозы криминологической безопасности: системный анализ современного состояния // Человек: преступление и наказание. 2013. № 3 (82). С. 34–39.

References

1. Babaev M. M. Peredel sobstvennosti i kriminologicheskaya bezopasnost' [Redistribution of Property and Criminological Security]. *Sovremennye raznovidnosti rossiiskoi i mirovoi prestupnosti: sostoyanie, tendentsii, vozmozhnosti i perspektivy protivodeistviya – Modern Varieties of Russian and World Crime: Status, Trends, Opportunities and Prospects for Countering*. Saratov, Satellit Publ., 2005, pp. 172–180.
2. Bidova B. B. Obespechenie kriminologicheskoi bezopasnosti Rossii [Ensuring Criminological Security of Russia]. *Nauka i obrazovanie: khozyaistvo i ekonomika; predprinimatel'stvo; pravo i upravlenie – Science and Education: Economy and Economics; Entrepreneurship; Law and Administration*, 2014, no. 2 (45), pp. 51–55.
3. Gubareva T. I. Kriminologicheskaya bezopasnost' v sisteme natsional'noi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii: k postanovke problemy [Criminological Security in the System of National Security of Russian Federation: on Statement of Problem]. *Obshchestvo i pravo – Society and Law*, 2012, no. 3 (40), pp. 172–174.
4. Kleimenov M. P., Artemov A. V. Predvidenie kriminologicheskoi bezopasnosti [Foresee Criminological Security]. *Vestnik Omskogo universiteta. Seriya Pravo – Herald of Omsk University. Series "Law"*, 2004, no. 1, pp. 113–115.
5. Avanesov G. A. (Ed.) *Kriminologiya* [Criminology]. Moscow, Yuniti-Dana Publ., 2012. 575 p.
6. Lapin A. A. Kriminologicheskaya bezopasnost' v Strategii natsional'noi bezopasnosti Rossii [Criminological Safety in Russian National Security Strategy]. *Vestnik RUDN. Seriya Yuridicheskie nauki – RUDN Journal of Law*, 2015, no. 1, pp. 29–36.
7. Pleshakov V. A. Ugrozy kriminologicheskoi bezopasnosti: sistemnyi analiz sovremenennogo sostoyaniya [Threat to Criminological Safety: System Analysis of the Current State]. *Chelovek: prestuplenie i nakazanie – Man: Crime and Punishment*, 2013, no. 3 (82), pp. 34–39.