

УДК 342.7:347.7

DOI: 10.19073/2658-7602-2024-21-3-324-335

EDN: JVLSKI



Оригинальная научная статья

Ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей как гарантия государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности

Е. С. Плахова 

Пензенский государственный университет, Пенза, Российская Федерация

✉ kate.yakush@mail.ru

Аннотация. Деятельность омбудсменов в России осуществляется относительно недавно. Разветвление данного института на специализированных омбудсменов позволило сделать процесс защиты прав граждан более детальным и своевременным. Их работа невозможна без применения различных конституционно-правовых инструментов, значение которых раскрывается в данной статье. Институт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей осуществляет свои полномочия в соответствии с действующим законодательством. Однако возникают ситуации, в которых требуется более своевременное реагирование на проблемы предпринимательского сообщества. Ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей является формой отчетности, в совокупности объединяющей результаты деятельности центрального аппарата и региональных бизнес-омбудсменов, а также статистику, данные социальных опросов, специальный доклад, включающий ключевые проблемы бизнеса, реестр системных проблем российского бизнеса, а также индекс административного давления и другое. Благодаря данным средствам бизнес-омбудсмену удается организовать работу в многочисленных субъектах Российской Федерации, осуществлять поддержку бизнеса на федеральном уровне, проводить международные переговоры и поддерживать международное сотрудничество, а также заниматься образовательной и просветительской деятельностью. Это подтверждает актуальность темы. Целью исследования выступают выявление и анализ средств, применяемых Уполномоченным по защите прав предпринимателей. В основной части исследования представлены три средства: специальный раздел ежегодного доклада «Ключевые проблемы бизнеса в условиях санкций и структурной трансформации», Реестр системных проблем российского бизнеса, Индекс административного давления. Методологическую основу исследования составили методы анализа, моделирования, наблюдения, сравнения и другие. Бизнес-омбудсмен сегодня, благодаря слаженному механизму функционирования и широкому численному составу общественных и экспертных помощников, решает различные проблемы бизнеса своевременно и качественно. В данной статье поднимается проблема значения средств, применяемых бизнес-омбудсменом, для государства в целом и отдельных органов государственной власти.

Ключевые слова: омбудсмен, Уполномоченный по защите прав предпринимателей, предпринимательское сообщество, бизнес, государство, власть, системные проблемы, доклад

Конфликт интересов. Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Для цитирования: Плахова Е. С. Ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей как гарантия государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности // Сибирское юридическое обозрение. 2024. Т. 21, № 3. С. 324–335. DOI: <https://doi.org/10.19073/2658-7602-2024-21-3-324-335>. EDN: <https://elibrary.ru/jvlski>

© Плахова Е. С., 2024

Original scientific article

Annual Report of the Commissioner for Entrepreneurs' Rights at the President of the Russian Federation as a Guarantee of State Protection of the Rights and Legitimate Interests of Business Entities

E. S. Plakhova 

Penza State University, Penza, Russian Federation

✉ kate.yakush@mail.ru

Abstract. The practice of having ombudsmen in Russia is relatively recent. The branching of this institution into specialized ombudsmen provided a more timely and specific protection of citizens' rights. Their work is impossible without various constitutional and legal instruments, the meaning of which is revealed in this paper. The Institute of the Commissioner for Entrepreneurs' Rights at the President of the Russian Federation exercises its powers in accordance with current legislation. However, there are situations requiring a more timely response to the problems of the business community. The annual report of Commissioner for Entrepreneurs' Rights at the President of the Russian Federation is a form of report combining the results of the activities of the central office and regional business ombudsmen. It also contains statistics, social survey data, a special report including key business problems, a register of systemic issues of Russian business, as well as administrative pressure index, etc. Using these instruments, a business ombudsman can manage his work in numerous regions of the Russian Federation, provide federal business support, conduct international negotiations, maintain international cooperation, and be engaged in educational and teaching activities. All these prove the relevance of the research. The purpose of the study is to identify and analyze the means used by the Commissioner for the protection of the rights of entrepreneurs. The main part of the study presents three instruments: a special section of the annual report “Key business issues in the context of sanctions and structural transformation”, a Register of systemic issues of Russian business, and administrative pressure index. The methodological basis of the study is the methods of analysis, modeling, observation, comparison and others. Currently, due to a well-coordinated functioning mechanism and a wide number of public and expert assistants, a business ombudsman timely and properly solves various business issues. The paper studies the role the means used by a business ombudsman play for the state and specific public authorities.

Keywords: ombudsman, Commissioner for Entrepreneurs' Rights, business community, business, state, government, systemic issues, report

Conflict of interest. The Author declares no conflict of interest.

For citation: Plakhova E. S. Annual Report of the Commissioner for Entrepreneurs' Rights at the President of the Russian Federation as a Guarantee of State Protection of the Rights and Legitimate Interests of Business Entities. *Siberian Law Review*. 2024;21(3):324-335. DOI: <https://doi.org/10.19073/2658-7602-2024-21-3-324-335>. EDN: <https://elibrary.ru/jvlski> (In Russ.).

ВВЕДЕНИЕ

Институт омбудсменов в современной России своими темпами развития заслужил доверия большого числа граждан. Особое внимание автора уделяется развитию омбудсменов в сфере

защиты прав предпринимателей. Институт уполномоченного по защите прав предпринимателей в Российской Федерации осуществляет свою работу вне института уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, но обладает

конституционно-правовым статусом [1, с. 231]. В настоящее время значительный вклад в решение проблемных вопросов в области защиты прав предпринимателей вносят внесудебные формы защиты. На данный момент приобретает популярность и востребованность деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей [2, с. 645].

Проблемы бизнеса претерпевают изменения стремительно и несистемно, на них влияет множество факторов, как природных, так и человеческих (стихийные бедствия, пандемия, военные действия и т. д.). Хотя уже более 10 лет прошло с утверждения должности бизнес-омбудсмена в России, субъекты предпринимательского сообщества до сих пор не доверяют власти и государству, боятся отстаивать свои права и обращаться в компетентные органы. Автором проводился анализ социологических опросов¹, в которых принимали участие предприниматели, сравнивалось законодательство, применялся теоретико-правовой и юридически-фактический методы исследования в отношении трудов таких авторов, как И. Г. Дудко, Е. Б. Казакова, Д. А. Кичигина, А. Б. Новиков, А. П. Назаров, В. А. Фадеева, В. В. Эмих и др.

Для налаживания отношений между государством и бизнесом и утверждалась должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Уполномоченный). А в ежегодном докладе подводятся результаты его деятельности, а также им разрабатываются средства, применяемые для защиты прав и законных интересов предпринимательского сообщества, позволяющие выявлять проблемы и устанавливать способы их решения. В результате проводимого ис-

следования будут предложены изменения в законодательство, способствующие увеличению роли средств защиты прав предпринимателей в государственно-правовом регулировании.

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО

В соответствии с законодательством Уполномоченный ежегодно направляет Президенту Российской Федерации «доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку условий осуществления предпринимательской деятельности в Российской Федерации, а также предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности в части, относящейся к компетенции Уполномоченного»².

Доклад представляет собой текстовое и графическое изложение материалов, относящихся к компетенции Уполномоченного, объединяющих конституционно-правовые инструменты и результаты их применения. Он является информативным способом отчетности о проделанной работе по истечении календарного года. По итогам 2023 г. в нем представлены следующие разделы: общая характеристика института, краткая характеристика отчетов уполномоченных в субъектах Российской Федерации, специальный доклад «Ключевые проблемы бизнеса в условиях санкций и структурных трансформаций в 2023 году», реестр системных проблем российского бизнеса, индекс «Административное давление – 2023».

Доклад является формой отчетности, состоящей из средств защиты прав предпринимателей, разработанных и применяемых Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав

¹ Доклад Президенту РФ – 2022 // Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей. URL: http://doklad.ombudsmanbiz.ru/doklad_2022.html (дата обращения: 25.03.2024).

² Об уполномоченных по защите прав предпринимателей : федер. закон от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ (ред. от 10 июля 2023 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2023. № 29, ст. 5304.

предпринимателей в своей деятельности для проработки проблем предпринимательского сообщества и решения поставленных перед институтом задач.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИНСТИТУТА

Общая характеристика института Уполномоченного позволяет оценить основные показатели работы: этапы развития, цели и задачи, показатели реализации полномочий, дополнительные права, необходимые для развития института уполномоченных, количественные показатели взаимодействия центрального и региональных аппаратов, составы и показатели межведомственной рабочей группы, общественных и экспертных советов, количество поступающих обращений и примеры истории успеха по административным и уголовным делам, результаты международного сотрудничества и научной работы.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ДОКЛАДЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Уполномоченный в каждом субъекте Российской Федерации «по окончании календарного года... направляет Уполномоченному информацию о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в субъекте Российской Федерации и предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности»³.

Доклады уполномоченных в субъектах Российской Федерации систематизируются, выделяются успехи и достижения, а также ключевые проблемы бизнеса регионов за прошедший период. Так, например, в Докладе Уполномоченного отражены краткие отчеты уполномоченных

85 субъектов Федерации. Например, уполномоченным Пензенской области сообщается, что благодаря его инициативам внесены изменения в региональное законодательство. В Республике Мордовия выстроена эффективная коммуникация с Главой Республики и всеми государственными органами власти. В Сахалинской области были внесены изменения в административное законодательство региона. В Тамбовской области благодаря взаимодействию уполномоченного и прокуратуры погашена значительная сумма задолженности перед предпринимателями по государственным и муниципальным контрактам. В Тульской области проведена работа по совершенствованию нормативно-правового регулирования предоставления муниципального имущества в аренду для малого и среднего предпринимательства⁴. Эти и многие другие примеры показывают значимость работы, проводимой уполномоченными по защите прав предпринимателей в разных регионах, и бессистемность решаемых проблем.

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

Уполномоченный обязан исследовать решения, действия (бездействие) публичных органов и должностных лиц не только с точки зрения требований, содержащихся в законодательстве, но также с позиции «справедливого и разумного», которая в европейских странах определяется как принцип «наилучшего управления» [3, с. 15]. Согласно данным аналитических опросов и исследований за 2023 г. предприятия фиксируют постепенное восстановление спроса, снижавшегося в 2022 г., а также имеют относительно позитивные краткосрочные ожидания в части прогнозов выручки, прибыльности и объемов выпуска продукции⁵.

³ Об уполномоченных по защите прав предпринимателей ...

⁴ Доклад Президенту РФ – 2023 // Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей. URL: http://doklad.ombudsmanbiz.ru/doklad_2023.html (дата обращения: 25.03.2024).

⁵ Доклад Президенту РФ – 2023 ...

Уполномоченный имеет целевую ориентацию на улучшение бизнес-климата в России. И, как отмечает В. В. Эмих, в докладе о результатах деятельности уполномоченного должна содержаться оценка условий осуществления предпринимательской деятельности, а также предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности [4, с. 116]. Крайне важно поддержать намеченные к реализации бизнесом инициативы и обеспечить дополнительную поддержку на тех направлениях, где адаптация продолжается или где необходимы экстренные меры вмешательства в связи с изменениями в экономике.

Некоторые авторы придерживаются позиции, что «предпринимателя отличает установка на инновационную социальную и технологическую активность, ориентированную на получение прибыли преимущественно в ситуациях неопределенности как контекста, так и результата. Неопределенность, в свою очередь, обуславливает вероятность как выгоды, так и ущерба, потерь, то есть риск, на который предприниматель идет вполне сознательно и целенаправленно. Такая установка основана на определенных личностных качествах: субъективной ценности свободы действий и решений, личной ответственности и направленности на самореализацию, личностный рост и развитие» [5, с. 136].

Уполномоченным совместно с деловым сообществом и уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации подготовлены предложения в отношении наиболее актуальных вопросов для бизнеса в 2023 году, решение которых необходимо во избежание замедления процессов структурной адаптации экономики и для поддержки состояния отдельных отраслей и территории. Соответственно данные предложения были изложены в специальном разделе

ежегодного Доклада «Ключевые проблемы бизнеса в условиях санкций и структурной трансформации».

Было отмечено двенадцать ключевых проблем и предложения по ним: поддержка предпринимателей субъектов РФ, в которых введен средний уровень реагирования; вопросы налогового администрирования и взаимодействия с налоговыми органами; поддержка промышленности; поддержка спроса; проблемы логистических коридоров; гособоронзаказ и госзакупки; проблемы сельского хозяйства; единый налоговый счет; заключение новых торговых соглашений; применение предупреждений в контрольно-надзорной деятельности; применение криптовалют во внешних расчетах; упрощение и совершенствование регламентации привлечения трудовых мигрантов.

К специальному докладу 2023 г. составлено приложение с детализацией предложений по вопросам налогового администрирования и взаимодействия с налоговыми органами. В нем четко формулируется проблема и приводится конкретное ее решение в современном налоговом законодательстве, что облегчает работу законодательной ветви власти. Уполномоченный и его аппарат самостоятельно выявляют проблемы и пробелы предпринимательского права, предлагают варианты их решения с конкретными правками законодательства.

Стоит согласиться с высказыванием Д. А. Кичигиной о том, что институт уполномоченных по защите прав предпринимателей создан для защиты конституционного права человека и гражданина на осуществление предпринимательской деятельности, и в настоящее время происходит процесс развития и реформирования данного института [6, с. 55]. Структура института постоянно претерпевает изменения, добавляются советы и увеличивается количество общественных помощников и экспертов, работающих

по жалобам предпринимателей, системным проблемам и ключевым проблемам бизнеса.

Таким образом, появление в ежегодном докладе Уполномоченного за 2023 г. специального раздела, посвященного ключевым проблемам бизнеса, показывает сложные процессы взаимодействия государства, предпринимательского сообщества и бизнес-омбудсмана. Слаженность их действий и позиций, применение конституционно-правовых инструментов Уполномоченного на практике позволит вывести российскую экономику на новый уровень.

Специальный доклад о ключевых проблемах бизнеса – это средство защиты предпринимателей, в котором отражаются проблемы предпринимательского сообщества и необходимые варианты их разрешения в нормативно-правовой базе государства.

РЕЕСТР СИСТЕМНЫХ ПРОБЛЕМ РОССИЙСКОГО БИЗНЕСА

С позиции И. Г. Дудко, «по замыслу федерального законодателя, деятельность уполномоченного по защите прав предпринимателей должна дополнять существующие средства государствен-

ной защиты прав и законных интересов предпринимателей, при этом он не должен вмешиваться в компетенцию государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов предпринимателей» [3, с. 14].

Одним из разделов Доклада Уполномоченного является «Реестр системных проблем российского бизнеса» (далее – Реестр). Реестр является эффективной обновляемой базой знаний о существующих барьерах, препятствующих ведению предпринимательской деятельности в России, носящих как отраслевой, так и межотраслевой характер. А также автор считает Реестр одним из конституционно-правовых инструментов, внедренным и используемым Уполномоченным. Рассмотрим его подробнее.

По итогам, представленным в ежегодном Докладе Уполномоченного, на конец 2023 г. в Реестре содержится 311 системных проблем (рис.). А за одиннадцать предшествующих лет было разрешено более 200 проблем благодаря ежегодной отработке Реестра во взаимодействии с Правительством Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти.

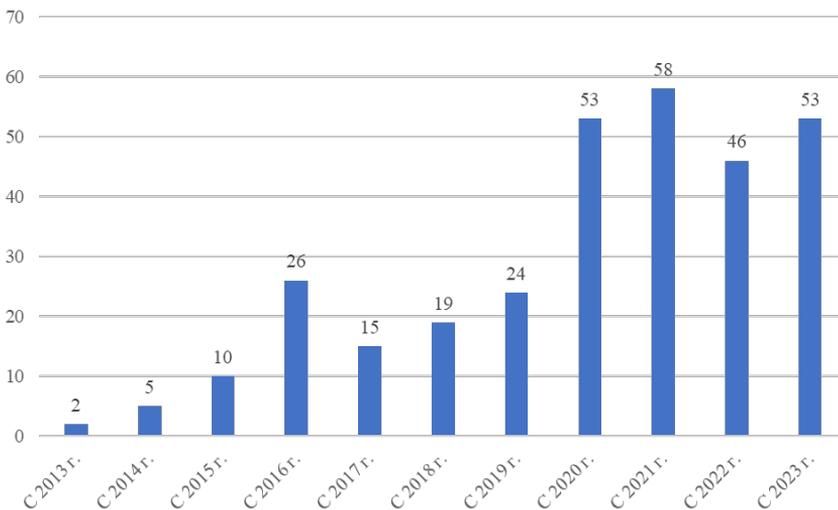


Рис. Неразрешенные системные проблемы, включенные в Реестр

Остаются неразрешенными две системные проблемы по направлению малого и среднего бизнеса еще с 2013 г. Первая связана с низкой эффективностью Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Отмечается объективная невозможность достижения целей данного проекта. Изменения, внесенные в паспорт проекта⁶ в 2020 г., привели к исключению целевого показателя по доле малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) и валового внутреннего продукта (далее – ВВП), который являлся эффективным индикатором развития малого и среднего бизнеса и оценки эффективности государственной политики в сфере поддержки МСП. Ко второй проблеме отнесено отсутствие мотивации у органов местного самоуправления к развитию бизнеса. Усилия федеральных и региональных органов власти по созданию условий для развития МСП фактически сводятся на нет муниципальными органами, не мотивированными к развитию малого бизнеса. Доходы местных бюджетов лишь в малой степени зависят от налоговых отчислений от бизнеса. При этом большинство услуг, от качества которых зависит успешность бизнеса, предприниматели получают как раз на муниципальном уровне (разрешение на торговлю, земельно-имущественные вопросы, подключение к коммунальным сетям и др.).

В. В. Бессонова считает: «Описанные в докладе системные проблемы бизнеса базируются на реальных условиях ведения предпринимательской деятельности в регионе. Каждая из них – это существенное препятствие для развития, а иногда и вовсе для продолжения деятельности в отдельных сферах бизнеса. Выявляя и анализируя данные системные проблемы, Уполномоченный по защите прав предпринимателей по

следовательно разрабатывает предложения по их разрешению. Вместе они представляют собой действенный инструмент совершенствования механизма государственной защиты бизнеса при условии реагирования на них на федеральном, региональном и муниципальном уровнях» [7, с. 27].

Таким образом, системные проблемы – это барьеры, препятствующие ведению предпринимательской деятельности в России, которые выявляются предпринимателями, экспертами, общественными представителями уполномоченных по защите прав предпринимателей, представителями деловых ассоциаций и органами государственной власти. Значение в работе над системными проблемами имеет Реестр как средство защиты, направленный на их консолидацию и своевременное решение. Независимо от сложности и продолжительности их разрешения аппарат Уполномоченного не останавливается на достигнутом, а из года в год поднимает проблемы и предлагает возможные варианты их решения.

ИНДЕКС

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ

Вопрос взаимодействия бизнеса и власти – один из основных для современной российской действительности в сфере предпринимательства. В стремительно развивающемся правовом пространстве изменению экономической ситуации в бизнес-сообществе, улучшению инвестиционного климата, внедрению дополнительных мер поддержки предпринимателей, безусловно, способствовало создание такого механизма взаимодействия бизнеса и власти, как институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей. Таким образом, появление данного института можно считать своевременной мерой по реализации предложений бизнеса об институционализации диалога между ним и органами власти [8, с. 54].

⁶ Паспорт национального проекта «Национальный проект “Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы”». URL: https://economy.gov.ru/material/file/590794813211b644ea136d7da5a7c9cf/Passport_NP_MSP.pdf (дата обращения: 20.02.2024).

В 2023 г. в пятый раз Уполномоченным в ежегодном докладе был представлен «Индекс административного давления» (далее – Индекс). Это инструмент мониторинга положения в данной сфере, оперативно показывающий тенденции как в России, так и по субъектам РФ, позволяя оценить темпы реформы контрольно-надзорной деятельности. Уже можно сделать вывод, что контрольно-надзорная деятельность в России вышла на новый уровень и административное давление на бизнес снижается.

Большую роль в обеспечении реализации новых принципов контрольно-надзорной деятельности сыграл совместный мониторинг внедрения принципов новой системы контрольно-надзорной деятельности, соблюдения требований законодательства на местах, приводимый Генеральной прокуратурой с участием Уполномоченного по поручению Президента РФ, выпущенное Генеральной прокуратурой РФ указание о недопустимости административного давления на бизнес в сложившихся условиях

2022 г. и активная позиция Минэкономразвития России, обеспечившая формирование правоприменительной практики, максимально соответствующей принципам реформы контрольно-надзорной деятельности⁷.

Уполномоченный отмечает, что сохраняется неравенство в ответственности бизнеса и сотрудников контрольно-надзорной деятельности за правонарушения. По нарушениям юридических лиц по делам об административных правонарушениях, рассматриваемых судами, предупреждения составили только 14 % от всех наказаний (табл. 1).

Привлекаемые в 2023 г. за нарушения в сфере контрольно-надзорной деятельности должностные лица в 91 % случаев наказывались предупреждением (табл. 2). Ответственность контролеров за нарушения законодательства о контроле и надзоре носит несистемный характер. Пятый год подавляющее большинство нарушений должностных лиц при проведении проверок завершаются предупреждением.

Таблица 1

Ответственность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и должностных лиц согласно данным СД ВС РФ в 2022 г.

Субъект административного правонарушения	Предупреждение	Штраф	Другое
Юридические лица	24,427	137,827	7,676
Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица	10,283	19,895	3,408

Таблица 2

Ответственность контролеров за нарушения при проведении контрольно-надзорных мероприятий (19.6.1 КоАП РФ) по данным СД ВС РФ

Год	Предупреждение (письменное)	Штраф (до 5 тыс. руб.)	Дисквалификация
2022	1166	93	0
2021	1877	230	0
2020	1610	217	0
2019	2098	303	0
2018	2044	306	0
2017	984	286	1
2016	800	348	1
2015	795	295	1
2014	381	152	0
2013	104	85	0

⁷ Доклад Президенту РФ – 2023 ...

Благодаря работе Уполномоченного и многочисленным выступлениям с предложениями проведения реформы контрольно-надзорной деятельности, сегодня в данной сфере наблюдается значительный прогресс. Индекс включен в Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата, подготавливаемый Агентством стратегических инициатив, что говорит о заметности и важности его показателей. Он стал важным инструментом деятельности уполномоченных в регионах, что позволяет корректировать правоприменение и деятельность контрольных и надзорных органов на территории субъекта РФ. Кроме того, восстановление экономики – приоритетная задача деятельности Правительства РФ до 2024 г., в рамках которой планируется восстановление и стимулирование предпринимательской активности, восстановления занятости и доходов населения [9, с. 30].

За пятилетие формирования Индекса сложился список регионов-лидеров, поддерживающих высокий средний балл ежегодно (табл. 3).

Таблица 3

Лидеры стабильности

Субъект Федерации	Средний балл
Удмуртская Республика	2,65
Ульяновская область	2,95
Республика Адыгея	2,95
Волгоградская область	3,23
Республика Татарстан	3,31
Смоленская область	3,32
Республика Карелия	3,46
Челябинская область	3,48
Республика Калмыкия	3,48
Кемеровская область	3,49
Москва	3,51
Ивановская область	3,52
Республика Хакасия	3,52
Республика Чувашия	3,53
Кировская область	3,53
Алтайский край	3,56
Курганская область	3,56
Сахалинская область	3,58
Республика Башкортостан	3,59
Севастополь	3,60

Оценка Индекса проводится в 85 субъектах РФ по данным территориальных органов и центральных аппаратов федеральных контрольно-надзорных органов, Минэкономразвития России, Росстата, данных судебной статистики РФ, Генеральной прокуратуры РФ, Единого реестра контрольно-надзорных мероприятий.

Как отмечает А. И. Хамбурова, «создание института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей было обусловлено наличием бюрократических проволочек и административных барьеров, коррупции и произвола властей, различными пробелами в законодательстве, а также нарастающем давлении со стороны власти на бизнес, и отсутствием у предпринимателей эффективных законодательно установленных и надлежащих инструментов для отстаивания и защиты своих прав и интересов» [10, с. 268]. Десятилетняя практика работы Уполномоченного показала реальную потребность предпринимательского сообщества в данном государственном органе. Инструменты, которые вводились на протяжении этого периода в работу института, дали свои результаты по устранению ряда «бюрократических проволочек и административных барьеров». На сегодняшний день интересы предпринимателей активно защищаются Уполномоченным, проблемы не остаются без внимания, законодательство изменяется и дорабатывается в зависимости от тенденций развития общества, а также планомерно ведется работа по снижению административного давления.

Таким образом, индекс административного давления – это средство, мотивирующее контрольно-надзорные органы совершенствовать подходы к контролю субъектов предпринимательской деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Деятельность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

многогранна и объединяет в себе взаимодействие с государством в лице Президента РФ, государственными органами, как компетентными органами по различным вопросам, региональными представителями, а также субъектами предпринимательского сообщества. Важно в таком взаимодействии сохранять баланс, чтобы ни одна из сфер деятельности не теряла качества и результативности.

Средства защиты предпринимателей – это механизм деятельности, применяемый для поиска проблем и путей их решения, затрагивающих интересы как отдельных субъектов предпринимательства, так и государственного экономического развития.

Институт уполномоченных по защите прав предпринимателей за более чем десятилетний опыт работы смог консолидировать проблемы предпринимательского сообщества с помощью многочисленных средств. Их решение осуществляется поэтапно и планомерно, что позволяет находить новые способы функционирования и взаимодействия на практике.

Закрепление правового статуса Уполномоченного при Президенте Российской Федерации на конституционном уровне способствовало бы созданию конституционно-правовых инструментов, расширивших возможности данного института. Так, представляется возможным дополнить ст. 83 Конституции РФ пунктом «м» следующего содержания: *«назначает Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с учетом мнения предпринимательского сообщества»*.

Ежегодный доклад Уполномоченного, объединяющий в себе некоторые способы защиты предпринимателей, должен быть общедоступен и известен большему количеству предпринимателей и представителей государственных органов власти. Вопросы урегулирования законодательных пробелов по итогам представления Доклада Президенту Российской Феде-

рации должны отдельно рассматриваться законодательными органами в целях проработки и разрешения. Повышение роли Доклада возможно на федеральном уровне посредством внесения следующих поправок в ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ (ред. от 10 июля 2023 г.) «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей»: «По окончании календарного года Уполномоченный направляет Президенту Российской Федерации доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку условий осуществления предпринимательской деятельности в Российской Федерации, а также предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности в части, относящейся к компетенции Уполномоченного. Все предложения по изменению законодательства в Докладе стоит считать направленной Президенту Российской Федерации законодательской инициативой». Внесение данной поправки позволит увеличить роль ежегодного Доклада в конституционно-правовом регулировании органов государственной власти, а конституционно-правовые инструменты Уполномоченного приобретут особое значение, как для государства и аппарата Уполномоченного, так и для предпринимательского сообщества в целом.

Таким образом, проведенный анализ средств, применяемых Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, в теоретико-правовом смысле имеет значение для составления новых Докладов Уполномоченного, структурного осмысления и детальной проработки вопросов во всех сферах его деятельности. Законодательные изменения позволят урегулировать статус Уполномоченного на конституционном уровне, увеличить роль ежегодного доклада, как практического средства защиты прав субъектов предпринимательского сообщества.

Список литературы

1. Фадеева В. А. Некоторые аспекты конституционно-правового статуса института уполномоченного по защите прав предпринимателей в России // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2021. № 4 (80). С. 230–235. DOI: <https://doi.org/10.17803/2311-5998.2021.80.4.230-235>
2. Лиликова О. С., Федорова Ю. Л. Деятельность уполномоченного по защите прав предпринимателей как внесудебная форма защиты // Аллея науки. 2019. Т. 1, № 5 (32). С. 644–646.
3. Дудко И. Г., Нагорнов А. В. Особенности правового статуса уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации // Проблемы права. 2018. № 4 (68). С. 13–21.
4. Эмих В. В. Омбудсмены, содействующие защите прав предпринимателей: мировой опыт и перспективы развития // Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук. 2013. Т. 13, № 3. С. 111–137.
5. Атанасова А. А., Мозговая А. В. Личностные особенности и социальное самочувствие предпринимателей как ресурс адаптации к изменениям // Социологическая наука и социальная практика. 2021. Т. 9, № 3 (35). С. 134–147. DOI: <https://doi.org/10.19181/snsp.2021.9.3.8438>
6. Кичигина Д. А. Правовой статус уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации // Центральный научный вестник. 2017. Т. 2, № 22 (39). С. 54–55.
7. Бессонова В. В. Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей как источник, содержащий информацию о системных проблемах бизнеса и предложениях по их решению // 25 лет Конституции Российской Федерации: тенденции развития законодательства и правоприменительной практики : материалы национал. науч.-практ. конф. (Чита, 7 дек. 2018 г.). Чита : Забайкал. гос. ун-т, 2019. С. 21–27.
8. Казакова Е. Б. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей и перспективы его развития в Российской Федерации // Наука. Общество. Государство. 2022. Т. 10, № 4 (40). С. 52–59. DOI: <https://doi.org/10.21685/2307-9525-2022-10-4-6>
9. Новиков А. Б., Назаров А. П. Снижение административного давления на бизнес. Баланс интересов // Ученые записки юридического факультета. 2021. № 2. С. 27–30.
10. Хамбурова А. И. Уполномоченный по защите прав предпринимателей как мощный инструмент правовой защиты // Друкеровский вестник. 2020. № 4 (36). С. 267–272. DOI: <https://doi.org/10.17213/2312-6469-2020-4-267-272>

References

1. Fadeeva V. A. Some Aspects of the Constitutional and Legal Status of the Institution of the Commissioner for the Protection of the Rights of Entrepreneurs in Russia. *Courier of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)*. 2021;(4):230-235. DOI: <https://doi.org/10.17803/2311-5998.2021.80.4.230-235> (In Russ.)
2. Lilikova O. S., Fedorova Yu. L. The Activities of the Commissioner for Entrepreneurs' Rights as an Extrajudicial Protection. *Alleya nauki*. 2019;1(5):644-646. (In Russ.)
3. Dudko I. G., Nagornov A. V. Specifications of Legal Status of the Business Ombudsman on the Subject of the Russian Federation. *Issues of Law*. 2018;4:13-21. (In Russ.)
4. Emikh V. V. Ombudsmen Contributing To Business Rights Protection: World Experience and Perspectives of Development. *Research Yearbook, Institute of Philosophy and Law, Ural Branch of the Russian Academy of Sciences*. 2013;13(3):111-137. (In Russ.)
5. Atanasova A. A., Mozgovaya A. V. Personal Characteristics and Social Well-Being of Entrepreneurs as a Resource for Adaptation to Changes. *Sociologicheskaja Nauka i Social'naja Praktika*. 2021;9(3):134-147. DOI: <https://doi.org/10.19181/snsp.2021.9.3.8438> (In Russ.)
6. Kichigina D. A. The Legal Status of the Commissioners for Entrepreneurs' Rights in the Russian Federation. *Central Science Bulletin*. 2017;2(22):54-55. (In Russ.)
7. Bessonova V. V. Annual Report of the Business-Ombudsman as a Source Containing Information About the Systemic Problems of Business and Proposals for Their Solution. In: *25 years of the Constitution of the Russian Federation: Trends in the History of Legislation and Law Enforcement*. Chita: Transbaikal State University Publ.; 2019. P. 21–27. (In Russ.)
8. Kazakova E. B. Concept of the Commissioner for Entrepreneurs' Rights and Prospects of Its Development in the Russian Federation. *Science. Society. State*. 2022;10(4):52-59. DOI: <https://doi.org/10.21685/2307-9525-2022-10-4-6> (In Russ.)
9. Novikov A. B., Nazarov A. P. Reducing Administrative Pressure for Business. Balance of Interests. *Academic Notes of the Faculty of Law*. 2021;2:27-30. (In Russ.)
10. Khamburova A. I. Commissioner for Entrepreneurs' Rights as a Powerful Instrument of Legal Protection. *Drukеровskij Vestnik*. 2020;4:267-272. DOI: <https://doi.org/10.17213/2312-6469-2020-4-267-272> (In Russ.)

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Екатерина Сергеевна Плахова, аспирант кафедры частного и публичного права Пензенского государственного университета (ул. Красная, 40, Пенза, 440026, Российская Федерация); ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-2599-7156>; e-mail: kate.yakush@mail.ru

ABOUT THE AUTHOR

Ekaterina S. Plakhova, postgraduate student of the Department of Private and Public Law at Penza State University (40 Krasnaya str., Penza, 440026, Russian Federation); ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-2599-7156>; e-mail: kate.yakush@mail.ru

Поступила | Received
25.03.2024

Поступила после рецензирования
и доработки | Revised
05.05.2024

Принята к публикации | Accepted
06.05.2024