

**ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ
(ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ) НАУКИ
Public Law (State Law) Sciences**

УДК 342.92

DOI: 10.19073/2658-7602-2024-21-1-6-21

EDN: DZOWAP



Оригинальная научная статья

**Право на единовременную субсидию
на приобретение жилого помещения
как дополнительная государственная гарантия
государственных гражданских служащих Российской Федерации:
проблемы реализации**

В. Б. Башуров 

Сибирский юридический университет, Омск, Российская Федерация

✉ bashurov_y@mail.ru

Аннотация. Предметом исследования являются нормы законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации, устанавливающие дополнительные государственные гарантии государственных гражданских служащих Российской Федерации на предоставление единовременной субсидии на приобретение жилого помещения. Цель проведенного исследования – рассмотрение правового значения единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, установление условий возникновения права на данную субсидию, определение обязательности или факультативности реализации субъектами Российской Федерации своих полномочий по предоставлению служащим субъекта единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, выработка предложений по внесению изменений в законодательство. Методологической основой исследования служит совокупность научных методов: формально-юридический, структурно-функциональный, сравнения, поиска и анализа научного и нормативного материала. В качестве научной базы проведенного исследования выступили работы ученых в области права социального обеспечения и экономических наук. По результатам проведенного исследования в статье обосновывается, что единовременная субсидия на приобретение жилого помещения предоставляется в целях обеспечения социальной защищенности государственных гражданских служащих Российской Федерации. Право на данную денежную выплату должно быть закреплено только за теми государственными гражданскими служащими, которые нуждаются в ее предоставлении и без внешней поддержки со стороны государства не в состоянии изменить свое материальное положение, обеспечить себя жильем. В статье также аргументируется необходимость законодательного закрепления условий возникновения права на данную единовременную субсидию. На основе анализа федерального и регионального законодательства, определяющего полномочия публично-правовых образований в рассматриваемой сфере отношений, в работе доказывается обязательность принятия ими правовых актов, направленных на реализацию права государственного гражданского служащего Российской Федерации на единовременную субсидию на приобретение жилого помещения независимо от финансовых возможностей соответствующего бюджета. В целях единого правового

© Башуров В. Б., 2024

регулируемых отношений в исследовании обосновывается необходимость объединения основных и дополнительных государственных гарантий государственных гражданских служащих, представлены конкретные предложения по изменению федерального законодательства.

Ключевые слова: единовременная субсидия, дополнительная государственная гарантия, государственный гражданский служащий, условия предоставления, полномочие, государственный орган

Для цитирования: Башуров В. Б. Право на единовременную субсидию на приобретение жилого помещения как дополнительная государственная гарантия государственных гражданских служащих Российской Федерации: проблемы реализации // Сибирское юридическое обозрение. 2024. Т. 21, № 1. С. 6–21. DOI: <https://doi.org/10.19073/2658-7602-2024-21-1-6-21>. EDN: <https://elibrary.ru/dzowap>

Original scientific article

Lump-Sum Payment for Purchasing Residential Premises as an Additional State Guarantee for State Civil Servants of the Russian Federation: Exercise of Right

V. B. Bashurov 

Siberian Law University, Omsk, Russian Federation

✉ bashurov_v@mail.ru

Abstract. The subject of the study is the norms of the legislation of the Russian Federation on the state civil service of the Russian Federation. These norms provide additional guarantees for state civil servants of the Russian Federation for lump-sum subsidy aimed at acquiring accommodation. The purpose of the study is to consider the legal significance of a lump-sum subsidy for buying accommodation, to identify the conditions for the right to this subsidy, to determine whether it is mandatory or optional for the constituent entities of the Russian Federation to exercise their powers to provide employees of the subject of the Russian Federation with a lump-sum subsidy for the accommodation, to propose amendments to the legislation. The methodology of the study are such scientific methods as formal legal, structural functional approaches, comparison, research and analysis of studies and regulations. The study uses scientific research in the field of social security law and economic sciences. As a result of the study, the paper substantiates that a lump-sum subsidy for accommodation is provided in order to ensure the social security of civil servants of the Russian Federation. The right to this payment should be assigned only to those civil servants of the Russian Federation who need it and who, without the state support, are not able to change their financial situation and acquire accommodation. The paper proves the need for codifying the conditions for the right to this lump-sum subsidy. Using the analysis of federal and regional legislation that defines the powers of public law entities in the sphere under consideration, the paper proves the obligatory adoption of legal acts aimed at exercising the right of a civil servant of the Russian Federation to a lump-sum subsidy for the accommodation, regardless of the finances of the relevant budget. In order to have a unified legal regulation of the relations under consideration, the study substantiates the need to combine basic and additional state guarantees for civil servants of the Russian Federation, and presents specific proposals for changing federal legislation.

Keywords: lump-sum subsidy, additional state guarantee, civil servant, terms of provision, authority, state body

For citation: Bashurov V. B. Lump-Sum Payment for Purchasing Residential Premises as an Additional State Guarantee for State Civil Servants of the Russian Federation: Exercise of Right. *Siberian Law Review*. 2024;21(1):6-21. DOI: <https://doi.org/10.19073/2658-7602-2024-21-1-6-21>. EDN: <https://elibrary.ru/dzowap> (In Russ.).

ВВЕДЕНИЕ

Особенности реализации дополнительных государственных гарантий государственных гражданских служащих Российской Федерации (далее соответственно – дополнительные гарантии, гражданские служащие) раскрываются в трудах представителей науки права социального обеспечения и экономических наук Е. А. Железнякова [1], И. В. Архипенкова [2], М. И. Аверьянова [3], А. Ю. Гусева [4], О. А. Иванова [5], А. С. Телегина [5] и др. [6–9].

Отдельные вопросы, связанные с реализацией гражданским служащим права на единовременную субсидию на приобретение жилого помещения (далее – единовременная субсидия), нашли отражение в научных публикациях А. К. Айбатулиной [10], Т. С. Гусевой [11], О. Ю. Хисматуллина [12]. Однако системный административно-правовой анализ федерального и регионального законодательства в части реализации публично-правовыми образованиями своих полномочий, а также складывающейся правоприменительной, в том числе судебной практики, в науке представлен не был.

Согласно п. 4 ст. 53 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»¹ (далее – Закон о гражданской службе) гражданским служащим при определенных условиях, предусмотренных Законом о гражданской службе или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами или иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, может предоставляться право

на единовременную субсидию. Данная субсидия предоставляется гражданскому служащему один раз за весь период гражданской службы в порядке и на условиях, устанавливаемых в отношении федеральных государственных гражданских служащих (далее – федеральные служащие) постановлением Правительства Российской Федерации, а относительно государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации (далее – служащие субъекта) – нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В настоящее время в целях реализации вышеуказанных полномочий отдельными субъектами Российской Федерации приняты необходимые нормативные документы. При этом часть публично-правовых образований приостановила или отменила действие норм, направленных на предоставление служащим субъекта единовременных субсидий. Анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих рассматриваемые отношения, позволяет отметить наличие ряда проблем, к которым, на наш взгляд, следует отнести: определение правового значения единовременной субсидии; условий возникновения права на единовременную субсидию; обязательности или факультативности реализации субъектами Российской Федерации своих полномочий по предоставлению служащим субъекта единовременной субсидии.

ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ ЕДИНОВРЕМЕННОЙ СУБСИДИИ

Законодательное отнесение права гражданских служащих на единовременную

¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 10 июля 2023 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

субсидию к дополнительной гарантии обуславливает необходимость научно-осмысления правового значения единовременной субсидии через раскрытие содержания отношений, возникающих в связи с ее предоставлением и отграничением данной гарантии от основных государственных гарантий гражданских служащих, предусмотренных ст. 52 Закона о гражданской службе (далее – основные гарантии).

Рассматривая содержание отношений по реализации дополнительной гарантии на получение единовременной субсидии, следует отметить, что они носят социально-обеспечительный характер и направлены на предоставление гражданскому служащему материальных благ в денежной форме, предусмотренных в составе бюджета соответствующего уровня, уполномоченным государством органом. Эти отношения носят распределительный характер, так как единовременная субсидия предоставляется определенной категории граждан, отвечающих установленным нормативными правовыми актами условиям. Целью предоставления единовременной субсидии является обеспечение жильем помещением гражданского служащего. Складывающиеся при реализации данной дополнительной гарантии отношения в целом характеризуются наличием у гражданского служащего, отвечающего определенным условиям, субъективного права на единовременную субсидию (материальные отношения), реализация которого посредством подачи заявления о предоставлении ему конкретного вида социального обеспечения – единовременной субсидии – порождает обязанность уполномоченного органа рассмотреть его, установить юридические факты, требуе-

мые для подтверждения этого права, осуществить, при необходимости, проверку представленных гражданским служащим документов, вынести данным органом решение об удовлетворении заявления или об его отказе (процедурные отношения).

Особенностью рассматриваемых отношений также является то, что они, на наш взгляд, носят возмездный характер, так как единовременная субсидия как мера социальной поддержки в жилищной сфере, предоставляемая гражданским служащим с учетом их специального правового статуса², определяется исходя из периода прохождения гражданской службы (выслуги лет), т. е. определенного вклада гражданского служащего в обеспечение интересов общества и государства.

Таким образом, рассматриваемые отношения носят социально-обеспечительный характер и предоставление единовременной субсидии направлено на обеспечение социальной защищенности гражданских служащих, повышение мотивации эффективного исполнения ими своих должностных обязанностей, укрепление стабильности профессионального состава кадров гражданской службы, призвано компенсировать законодательно установленные ограничения для гражданских служащих³.

Отличительной же особенностью дополнительных гарантий от основных гарантий гражданских служащих выступает то, что они «предоставляются государственным служащим не просто в силу их статуса, но и с учетом других факторов» [13, с. 58], которыми, как верно отмечает С. В. Фомина, выступают «определенные условия» [13, с. 58], предопределяющие право гражданских служащих на их предоставление.

² Апелляционное определение Нижегород. обл. суда от 2 дек. 2014 г. по делу № 33-10367/2014. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

³ По жалобе гражданина Щеренко Александра Павловича на нарушение его конституционных прав положениями части четвертой статьи 332 и пункта 3 статьи 336 Трудового кодекса Российской Федерации : определение Конституц. Суда Рос. Федерации от 11 июля 2006 г. № 213-О. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

УСЛОВИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ПРАВА НА ЕДИНОВРЕМЕННУЮ СУБСИДИЮ

Относительно условий возникновения права на единовременную субсидию необходимо отметить, что основными, предусмотренными Законом о гражданской службе и вытекающими из существа дополнительной гарантии, выступают: нуждаемость гражданского служащего в жилом помещении, разовость (единичность) реализации данным субъектом права на единовременную субсидию, ее получения, а дополнительным (установленным на подзаконном уровне) – наличие у гражданского служащего определенного стажа (периода) гражданской службы.

Анализ федеральных и региональных актов, направленных на установление условий возникновения права на единовременную субсидию, позволяет отметить, что данные условия носят разрозненный характер, несмотря на рекомендации по принятию субъектами Российской Федерации нормативных правовых актов о предоставлении служащим субъекта единовременной субсидии с учетом положений, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63 «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения»⁴ (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63).

Нуждаемость в жилом помещении является неотъемлемым (обязательным) условием возникновения права на еди-

новременную субсидию, отражающим социально-обеспечительный (вспомогательный) характер отношений по целевому предоставлению рассматриваемой государственной гарантии. Данная выплата не может превращаться в некую награду, выступать поощрением для лиц, замещающих отдельные руководящие должности или выполнять компенсационную функцию. Она, исходя из самой сути регулируемых правом отношений, должна отражать социальные обязательства государства, носить индивидуальный (адресный) характер по отношению к гражданам, которые без внешней поддержки со стороны государства не в состоянии изменить свое материальное положение, обеспечить себя жильем.

Вместе с тем постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63 условие о нуждаемости в жилом помещении может быть не применено к гражданским служащим, замещающим должности категорий «руководители» и «помощники (советники)» высшей группы должностей, гражданским служащим, стаж гражданской службы которых составляет не менее 30 лет, а также к гражданским служащим, непрерывно замещавшим не менее 15 лет должности гражданской службы в порядке ротации в федеральных государственных органах (территориальных органах федеральных государственных органов), расположенных в разных субъектах Российской Федерации. Аналогичные привилегии установлены, например, в Московской⁵, Орловской⁶,

⁴ О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения : постановление Правительства Рос. Федерации от 27 янв. 2009 г. № 63 (ред. от 4 июня 2022 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁵ О порядке и условиях предоставления государственным гражданским служащим Московской области единовременной субсидии на приобретение жилого помещения и внесении изменений в некоторые законы Московской области : закон Моск. обл. от 28 дек. 2018 г. № 256/2018-ОЗ (ред. от 27 мая 2021 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁶ О предоставлении государственным гражданским служащим Орловской области единовременной субсидии на приобретение жилого помещения : указ Губернатора Орлов. обл. от 24 июля 2010 г. № 200 (ред. от 21 авг. 2013 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

Кировской⁷, Нижегородской⁸, Саратовской⁹, Челябинской¹⁰ областях, Республике Адыгея¹¹, Республике Северная Осетия – Алания¹².

Условие о нуждаемости в жилом помещении не учитывается (нормативно не предусмотрено) в Забайкальском крае¹³. К тому же в данном субъекте Российской Федерации единовременная субсидия предоставляется на возмещение затрат, связанных с приобретением жилого помещения, в том числе на условиях ипотеки или с созданием объекта индивидуального жилищного строительства. Компенсационный механизм единовременной субсидии реализован также в Белгородской области¹⁴ и Республике Саха (Якутия)¹⁵.

Разовость (единичность) реализации гражданским служащим права на единовременную субсидию, ее получения является обязательным условием предостав-

ления рассматриваемой дополнительной гарантии. Данное условие соответствует критерию адресности предоставления социальной поддержки со стороны государства. Оно направлено на исключение фактов возможного злоупотребления правом лицом, ранее получившим единовременную субсидию и обеспеченному жильем.

Дополнительное условие о наличии определенного стажа (периода) гражданской службы для реализации лицом, имеющим статус гражданского служащего, права на единовременную субсидию носит дифференцированный характер. Анализ федеральных и региональных подзаконных нормативных актов, определяющих правила и условия предоставления единовременной субсидии, позволяет отметить, что требования о наличии данного стажа варьируются от 1 года до 3–5 лет,

⁷ *О предоставлении* государственным гражданским служащим Кировской области, лицам, замещающим государственные должности Кировской области, единовременной социальной выплаты для приобретения жилого помещения : постановление Правительства Киров. обл. от 13 июля 2010 г. № 58/310 (ред. от 27 нояб. 2019 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁸ *О предоставлении* государственным гражданским служащим Нижегородской области единовременной субсидии на приобретение жилого помещения : постановление Правительства Нижегород. обл. от 11 нояб. 2009 г. № 822 (ред. от 25 апр. 2022 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁹ *Об утверждении* Положения о порядке и условиях предоставления государственным гражданским служащим Саратовской области единовременной субсидии на приобретение жилого помещения : постановление Правительства Саратов. обл. от 20 сент. 2010 г. № 433-П (ред. от 21 сент. 2022 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

¹⁰ *О предоставлении* государственным гражданским служащим Челябинской области единовременной субсидии на приобретение жилого помещения : постановление Правительства Челябин. обл. от 17 сент. 2009 г. № 227-П (ред. от 7 окт. 2022 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

¹¹ *О порядке и условиях* предоставления государственным гражданским служащим Республики Адыгея единовременной субсидии на приобретение жилого помещения : указ Президента Респ. Адыгея от 11 нояб. 2009 г. № 129 (ред. от 28 апр. 2023 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

¹² *О мерах по предоставлению* государственным гражданским служащим Республики Северная Осетия – Алания единовременной субсидии на приобретение жилого помещения : постановление Правительства Респ. Сев. Осетия – Алания от 2 авг. 2016 г. № 276 (ред. от 26 мая 2020 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

¹³ *О единовременных субсидиях* государственным гражданским служащим Забайкальского края : постановление Правительства Забайкал. края от 28 дек. 2021 г. № 548 (ред. от 25 окт. 2022 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

¹⁴ *О единовременной субсидии на приобретение* жилого помещения государственным гражданским служащим Белгородской области : постановление Правительства Белгор. обл. от 30 марта 2020 г. № 115-пп (ред. от 30 авг. 2021 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

¹⁵ *О предоставлении* государственным гражданским служащим Республики Саха (Якутия) социальной выплаты (единовременной субсидии) на приобретение жилого помещения : постановление Правительства Респ. Саха (Якутия) от 4 апр. 2011 г. № 145 (ред. от 23 дек. 2022 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

а в отдельных случаях составляют 7¹⁶, 15¹⁷ и 20¹⁸ лет.

Как представляется, значительные сроки прохождения гражданской службы для возникновения права на единовременную субсидию при наличии факта нуждаемости гражданского служащего в жилом помещении в течение всего этого периода, содержат признаки кабалности, злоупотребления субъектами Российской Федерации полномочиями по нормативному правовому регулированию рассматриваемых отношений. Такая гарантия социальной защищенности гражданского служащего, на наш взгляд, не способствует не только повышению мотивации эффективного исполнения своих должностных обязанностей, но и сохранению квалифицированных и опытных кадров на гражданской службе, превращает единовременную субсидию в награду за продолжительный труд.

Вышеуказанные условия предоставления единовременной субсидии, исходя из содержания ст. 53 Закона о гражданской службе, должны выполняться в период прохождения гражданским служащим гражданской службы. Иное толкование, как отмечается в решении Верховного

Суда Российской Федерации, означало бы умаление сути этой дополнительной гарантии как средства обеспечения правовой и социальной защищенности именно гражданских служащих¹⁹.

Такой подход на протяжении нескольких лет (с 2011 по 2013 гг.) был положен в основу вынесения Верховным Судом Российской Федерации ряда решений о признании противоречащими федеральному законодательству актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные гарантии гражданским служащим при их увольнении с гражданской службы²⁰.

Однако в 2014 г. Конституционный Суд Российской Федерации дезавуировал такую практику правоприменения и признал возможным предоставление дополнительных гарантий гражданским служащим не только в период прохождения ими службы, но и при увольнении²¹.

Это позволило субъектам Российской Федерации (в отличие от правил, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63) сохранить право на предоставление единовременной субсидии за гражданскими служащими, принятыми

¹⁶ *О порядке и условиях предоставления государственным гражданским служащим Республики Адыгея единовременной субсидии на приобретение жилого помещения* : указ Президента Респ. Адыгея от 11 нояб. 2009 г. № 129 (ред. от 28 апр. 2023 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

¹⁷ *Об утверждении Порядка и условий предоставления государственным гражданским служащим Новгородской области единовременной субсидии на приобретение жилого помещения* : постановление Новгород. обл. Думы от 24 авг. 2016 г. № 1983-5 ОД (ред. от 26 янв. 2023 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

¹⁸ *О предоставлении государственным гражданским служащим Приморского края единовременной субсидии на приобретение жилого помещения* : постановление Губернатора Примор. края от 29 апр. 2010 г. № 42-пг (ред. от 25 мая 2017 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

¹⁹ *Определение* Верхов. Суда Рос. Федерации от 6 февр. 2013 г. № 45-АПГ12-8. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

²⁰ *Определение* Верхов. Суда Рос. Федерации от 19 янв. 2011 г. № 82-Г10-9 ; *Определение* Верхов. Суда Рос. Федерации от 24 авг. 2011 г. № 44-Г11-26 ; *Определение* Верхов. Суда Рос. Федерации от 31 авг. 2011 г. № 44-Г11-30 ; *Определение* Верхов. Суда Рос. Федерации от 23 окт. 2012 г. № АПЛ12-602 ; *Решение* Верхов. Суда Рос. Федерации от 30 июля 2012 г. № АКПИ12-936 ; *Определение* Верхов. Суда Рос. Федерации от 19 сент. 2012 г. № 26-АПГ12-3 ; *Определение* Верхов. Суда Рос. Федерации от 25 июля 2012 г. № 36-АПГ12-4. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

²¹ *По запросу* Народного Собрания Республики Ингушетия о проверке конституционности абзаца четвертого части первой статьи 6 Трудового кодекса Российской Федерации : определение Конституц. Суда Рос. Федерации от 5 июня 2014 г. № 1212-О. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

на учет для предоставления субсидии, после выхода их на пенсию, а также за членами семей гражданских служащих, состоявших на учете для предоставления единовременной субсидии и погибших (умерших) в период нахождения на гражданской службе до использования ими этой субсидии²².

В целях обеспечения единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации условия предоставления государственных гарантий (как основных, так и дополнительных), на наш взгляд, должны определяться Законом о гражданской службе, а не разрозненно на подзаконном уровне.

Такой подход к правовому регулированию рассматриваемых отношений соотносится с конституционными положениями об ограничении прав и свобод человека и гражданина исключительно Федеральным законом (ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации). Реализован он, например, при предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилых помещений прокурорам²³, судьям²⁴,

сотрудникам, имеющим специальные звания и проходящим службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах принудительного исполнения Российской Федерации, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и таможенных органах Российской Федерации²⁵.

РЕАЛИЗАЦИЯ СУБЪЕКТАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ЕДИНОВРЕМЕННОЙ СУБСИДИИ – ОБЯЗАТЕЛЬНОСТЬ ИЛИ ФАКУЛЬТАТИВНОСТЬ

Осуществляя правовое регулирование рассматриваемых отношений, органы государственной власти субъектов Российской Федерации должны исходить из конституционного принципа равенства, необходимости поддержания баланса частных и публичных интересов, руководствоваться положениями бюджетного законодательства Российской Федерации, принимая во внимание социально-экономическое положение субъекта Российской Федерации и возможности его бюджета. На это неоднократно обращал

²² См., напр.: *Об условиях и порядке предоставления из бюджета города Москвы государственным гражданским служащим города Москвы единовременной субсидии для приобретения или строительства жилого помещения* : указ Мэра Москвы от 22 июня 2010 г. № 45-УМ (ред. от 2 июля 2012 г.) ; *О порядке и условиях предоставления государственным гражданским служащим Московской области единовременной субсидии на приобретение жилого помещения и внесении изменений в некоторые законы Московской области* : закон Моск. обл. от 28 дек. 2018 г. № 256/2018-ОЗ (ред. от 27 мая 2021 г.) ; *О порядке предоставления государственным гражданским служащим Кабардино-Балкарской Республики единовременной субсидии на приобретение жилой площади за счет средств республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики* : постановление Правительства Кабардино-Балкар. Респ. от 6 авг. 2008 г. № 187-ПП (ред. от 28 апр. 2018 г.) ; *О предоставлении единовременной субсидии на приобретение жилого помещения государственным гражданским служащим области* : постановление Правительства Вологод. обл. от 9 авг. 2010 г. № 914 (ред. от 9 марта 2021 г.) ; *О предоставлении государственным гражданским служащим Республики Башкортостан единовременной субсидии на приобретение жилого помещения* : постановление Правительства Респ. Башкортостан от 11 сент. 2013 г. № 411 (ред. от 1 июня 2023 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

²³ *О прокуратуре Российской Федерации* : федер. закон от 17 янв. 1992 г. № 2202-1 (ред. от 24 июля 2023 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

²⁴ *О статусе судей в Российской Федерации* : закон Рос. Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 (ред. от 10 июля 2023 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

²⁵ *О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации* : федер. закон от 30 дек. 2012 г. № 283-ФЗ (ред. от 28 июня 2021 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

внимание Конституционный Суд Российской Федерации²⁶.

Однако несмотря на то что реальные общественные отношения, складывающиеся на территории того или иного субъекта Российской Федерации, требуют принятия мер по обеспечению дополнительной гарантии гражданских служащих на предоставление единовременной субсидии, их социально обусловленное право при отсутствии подзаконного нормативного правового акта, определяющего правила и условия его реализации, остается неосуществленным²⁷.

Причины непринятия соответствующих актов субъектов Российской Федерации, как представляется, заключаются, во-первых, в правовой неопределенности, двусмысленности нормы, определяющей право гражданских служащих на единовременную субсидию, во-вторых, в дотационности бюджетов субъектов Российской Федерации и необходимости обеспечения их сбалансированности.

Так, согласно ст. 53 Закона о гражданской службе, гражданским служащим при определенных условиях, предусмотренных Законом о гражданской службе или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами или иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, может предоставляться право на единовременную субсидию.

Исходя из конструкции данного права, условия предоставления (возникновения) права определяются Законом о гражданской службе или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами или иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. При этом условия предоставления права (материальные отношения), на наш взгляд, необходимо отличать от условий предоставления единовременной субсидии (процедурные отношения), которые согласно п. 4 рассматриваемой статьи Закона о гражданской службе устанавливаются постановлением Правительства Российской Федерации и нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Они (условия предоставления единовременной субсидии) заключаются в постановке на учет гражданского служащего, наличии необходимых лимитов бюджетных обязательств для предоставления единовременной субсидии. Но данные условия являются производными от условий предоставления права на единовременную субсидию и его реализации. Гражданский служащий может соответствовать условиям, определяющим его право на единовременную субсидию, но не реализовать его. Следовательно, условия предоставления единовременной субсидии не будут к нему применены.

Таким образом, если условия предоставления права на единовременную

²⁶ По делу о проверке конституционности абзаца четвертого части первой статьи 6 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с запросом Архангельского областного Собрания депутатов : постановление Конституц. Суда Рос. Федерации от 5 апр. 2013 г. № 7-П ; По жалобам граждан В. А. Анищенко, Г. В. Кириенко и других на нарушение их конституционных прав пунктом 3 статьи 4 и статьей 6 Закона Калининградской области «О внесении изменений в отдельные законы Калининградской области и признании утратившими силу отдельных законов Калининградской области» : определение Конституц. Суда Рос. Федерации от 3 апр. 2007 г. № 332-О-П. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

²⁷ Например, подзаконные нормативные правовые акты, определяющие правила и условия предоставления гражданским служащим субъекта Российской Федерации единовременной субсидии не приняты в Брянской, Владимирской, Калужской, Липецкой, Рязанской, Смоленской, Тамбовской, Ярославской, Калининградской, Ростовской, Оренбургской, Самарской, Новосибирской, Омской, Томской, областях, Кемеровской области – Кузбассе, Республиках Карелия, Калмыкия, Ингушетия, Мордовия, Тыва, Чеченской Республики, Республики Бурятия, Ненецком автономном округе, Пермском, Алтайском, Красноярском, Камчатском краях.

субсидию определяются вышеуказанными нормативными правовыми актами, то можно ли их не определять (нормативно не устанавливать) в силу усмотрительного права публично-правового образования.

Предположим, что смысл рассматриваемой нормы заключается в том, что каждый властный субъект вправе самостоятельно устанавливать, какие из дополнительных гарантий будут реализованы на соответствующей территории. Тогда, учитывая имеющуюся законодательную практику правового регулирования сходных отношений²⁸, к праву публично-правового образования следовало бы отнести и определение самого перечня гарантий, предоставляемых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Учитывая, что перечень дополнительных гарантий определен Законом о гражданской службе, их реализация (за исключением иных государственных гарантий, предусмотренных п. 5 ст. 53 Закона о гражданской службе) должна обеспечиваться как в отношении федеральных служащих, так и служащих субъектов РФ, носить обязательный характер. В противном случае факультативной, например, является дополнительная гарантия в связи с призывом гражданских служащих на военную службу по мобилизации или заключением ими контракта о прохождении военной службы либо контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (п. 4.1 ст. 53 Закона о гражданской службе), что «не соответствует задачам и принципам государственной службы

как особого публичного вида профессиональной деятельности» [14, с. 136]. Это противоречит и положениям ст. 53.1 Закона о гражданской службе, которой государством гарантируется данным лицам, сохранение замещаемой должности гражданской службы на период прохождения военной службы либо оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Учитывая, что условия предоставления права следует отличать от условий предоставления единовременной субсидии, финансовые возможности соответствующего бюджета не могут влиять на возникновение права на единовременную субсидию. Данное право должно быть осуществимым и реализовываться в пределах бюджетных ассигнований, объемы которых могут меняться.

Таким образом, законодательно должны быть определены не только условия предоставления (возникновения) права на единовременную субсидию, но и обязательность реализации дополнительных гарантий. Необходимость этого предопределяется также тем, что при передаче федеральных полномочий на уровень субъектов Российской Федерации, предоставляемые субвенции должны включать, в том числе расходы на предоставление единовременной субсидии. Если право на единовременную субсидию при реализации (исполнении) передаваемых полномочий имел федеральный служащий, то аналогичное право должно принадлежать служащему субъекта. Это право должно реализовываться последним на тех же, а не иных условиях, определяемых субъектами Российской Федерации.

²⁸ *О муниципальной службе в Российской Федерации* : федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ (ред. от 10 июля 2023 г.) ; *Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей* : федер. закон от 22 авг. 1995 г. № 151-ФЗ (ред. от 14 июля 2022 г.) ; *Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации* : федер. закон от 21 нояб. 2011 г. № 323-ФЗ (ред. от 24 июля 2023 г.). Доступ из СПС «Консультант-Плюс».

Однако существующая практика передачи федеральных полномочий²⁹ показывает, что в объем субвенции не включаются расходы по обеспечению прав дополнительной численности региональных служащих на предоставление им государственных гарантий.

Это, несомненно, в условиях существующей правовой неопределенности дополнительных гарантий выступает причиной приостановления регионами актов по реализации дополнительных гарантий или их отмене.

Так, в условиях замедления темпов экономического роста в целях принятия мер к сокращению расходов бюджета Приморского края исполняющим обязанности Губернатора Приморского края принято постановление от 7 апреля 2015 г. № 30-пг, которым приостановлено до 1 января 2018 г. действие постановления Губернатора Приморского края от 29 апреля 2010 г. № 42-пг «О предоставлении государственным гражданским служащим Приморского края единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» (далее – постановление Губернатора Приморского края от 29 апреля 2010 г. № 42-пг), принятого в соответствии со ст. 20 Закона Приморского края от 7 июня 2012 г. № 51-КЗ «О государственной гражданской службе Приморского края».

Признавая законность данного приостановления, Приморский краевой суд

исходил из того, что предоставление гражданскому служащему единовременной субсидии на приобретение жилого помещения является дополнительной гарантией, предоставляемой при наличии определенных условий, к которым также относится наличие бюджетных средств, выделенных на эти цели, и у гражданских служащих Приморского края отсутствует абсолютное право на получение данной субсидии³⁰.

Однако Верховный Суд Российской Федерации, отменяя решение суда первой инстанции, указал, что государственная гарантия гражданских служащих в виде права на единовременную субсидию установлена и федеральным законодателем, и региональным законодателем. Исполняющий обязанности Губернатора Приморского края, приостанавливая действие постановления Губернатора Приморского края от 29 апреля 2010 г. № 42-пг, фактически, подзаконным актом приостановил действие п. 4 ст. 20 Закона Приморского края от 7 июня 2012 г. № 51-КЗ «О государственной гражданской службе Приморского края». При принятии данного решения также не было учтено, что приостановление реализации определенной материальной гарантии гражданам, которым в силу их особого статуса предоставлена социальная защита, возможно только в случае соответствующего возмещения, формы и способы которого могут меняться, но объем уменьшаться не должен.

²⁹ См., напр.: *О порядке предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по оказанию отдельным категориям граждан государственной социальной помощи в части предоставления при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, а также бесплатного проезда на железнодорожном транспорте к месту лечения и обратно* : постановление Правительства Рос. Федерации от 30 дек. 2009 г. № 1118 (ред. от 30 нояб. 2022 г.) ; *Об утверждении методики распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации и г. Байконура на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан и Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан и осуществления расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджета г. Байконура, источником финансового обеспечения которых являются указанные субвенции* : постановление Правительства Рос. Федерации от 12 дек. 2007 г. № 861 (ред. от 20 июня 2023 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

³⁰ *Решение Примор. краев. суда от 3 июля 2015 г. № 3-107/2015*. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

Отсутствие же у субъекта Российской Федерации финансовых средств (дефицит бюджета), по мнению Верховного Суда Российской Федерации, в данном случае не может служить основанием для утраты названными гражданами права на предоставление им государственных гарантий, поскольку регулирование бюджетных отношений должно осуществляться с учетом конституционных принципов и критериев³¹.

Несмотря на наличие представленной судебной практики, например, в Курганской области с 2016 г. вносятся изменения в постановление Правительства Курганской области от 24 февраля 2015 г. № 33 «Об утверждении Порядка и условий предоставления единовременной субсидии государственным гражданским служащим Курганской области на приобретение жилого помещения»³², которыми дата вступления в силу этого нормативного правового акта откладывается на более поздний срок.

Полагаем, что представленный юридико-технический подход по сути и содержанию не отличается от приостановления действия подзаконного нормативного правового акта, выступает его завуалированной формой с помо-

щью которой, фактически, блокируется действие подп. 4 п. 1 ст. 50 Закона Курганской области от 4 марта 2005 г. № 28 «О государственной гражданской службе Курганской области» (ред. от 3 марта 2023)³³, предусматривающего право гражданских служащих Курганской области на единовременную субсидию.

В Тюменской области во исполнение ст. 53 Закона о гражданской службе принято постановление Губернатора Тюменской области от 27 августа 2013 г. № 201 «О предоставлении государственным гражданским служащим Тюменской области единовременной субсидии на приобретение жилого помещения»³⁴, которое с 2013 г. приостановлено на неопределенный срок³⁵.

В Магаданской области предусмотренная п. 4 ст. 16 Закона Магаданской области от 9 февраля 2005 г. № 553-ОЗ «О государственной гражданской службе Магаданской области»³⁶ дополнительная государственная гарантия гражданским служащим Магаданской области на предоставление единовременной субсидии с 1 января 2017 г. исключена³⁷, признан утратившим силу и соответствующий подзаконный нормативный правовой акт³⁸.

³¹ *Определение* Судеб. коллегии по адм. делам Верхов. Суда Рос. Федерации от 7 окт. 2015 г. № 56-АПГ15-35. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

³² *Об утверждении* Порядка и условий предоставления единовременной субсидии государственным гражданским служащим Курганской области на приобретение жилого помещения : постановление Правительства Курган. обл. от 24 февр. 2015 г. № 33. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

³³ *О государственной гражданской службе* Курганской области : закон Курган. обл. от 4 марта 2005 г. № 28 (ред. от 3 марта 2023 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

³⁴ *О предоставлении* государственным гражданским служащим Тюменской области единовременной субсидии на приобретение жилого помещения : постановление Губернатора Тюмен. обл. от 27 авг. 2013 г. № 201 (с изм. от 6 нояб. 2013 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

³⁵ *О приостановлении* действия постановления от 27 августа 2013 г. № 201 : постановление Губернатора Тюмен. обл. от 6 нояб. 2013 г. № 252. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

³⁶ *О государственной гражданской службе* Магаданской области : закон Магадан. обл. от 9 февр. 2005 г. № 553-ОЗ (ред. от 21 марта 2023 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

³⁷ *О внесении* изменений в отдельные законы Магаданской области : закон Магадан. обл. от 28 окт. 2016 г. № 2092-ОЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

³⁸ *О признании* утратившими силу отдельных постановлений Правительства Магаданской области : постановление Правительства Магадан. обл. от 23 дек. 2016 г. № 1001-пп. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

В Ивановской³⁹, Ленинградской⁴⁰, Астраханской⁴¹, Омской⁴², Тверской⁴³ областях, Ставропольском⁴⁴, Хабаровском⁴⁵ краях, Карачаево-Черкесской Республике⁴⁶, Чувашской Республике⁴⁷, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре⁴⁸ приостановлены нормы региональных законов, закрепляющих право гражданских служащих на получение единовременной субсидии.

Как представляется, законодательные органы вышеуказанных субъектов Российской Федерации при принятии решений об исключении или о приостановлении отдельных положений региональных законов в части предоставления едино-

временной субсидии не предусматривали каких-либо механизмов адекватной компенсации потерь гражданских служащих, вопреки позиции Конституционного Суда Российской Федерации⁴⁹, заключающейся в том, что Российская Федерация как правовое и социальное государство не может произвольно отказываться от выполнения взятых на себя публично-правовых обязательств, издавать законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина⁵⁰.

Отсутствие такого механизма само по себе не может рассматриваться как обстоятельство, лишающее гражданских служащих гарантированного

³⁹ *О перечне законодательных актов Ивановской области (статей, отдельных пунктов статей, подпунктов, абзацев), действие которых приостанавливается на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов* : закон Иванов. обл. от 17 нояб. 2022 г. № 61-ОЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁴⁰ *О приостановлении действия областного закона «О единовременных субсидиях государственным гражданским служащим Ленинградской области на приобретение жилых помещений» и пункта 4 части 1 статьи 17 областного закона «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области»* : обл. закон Ленингр. обл. от 19 дек. 2022 г. № 158-оз. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁴¹ *О внесении изменений в статью 15 Закона Астраханской области «О государственной гражданской службе Астраханской области» и Закон Астраханской области «О предоставлении жилых помещений в Астраханской области»* : закон Астрахан. обл. от 15 дек. 2022 г. № 105/2022-ОЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁴² *Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов* : закон Омск. обл. от 22 дек. 2022 г. № 2537-ОЗ (ред. от 23 марта 2023 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁴³ *О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законов Тверской области* : закон Твер. обл. от 4 дек. 2014 г. № 97-ЗО. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁴⁴ *О приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Ставропольского края* : закон Ставропол. края от 7 дек. 2021 г. № 116-кз (ред. от 6 дек. 2022 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁴⁵ *О приостановлении действия закона (отдельных положений законов) Хабаровского края в связи с принятием Закона Хабаровского края «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и о признании утратившим силу закона Хабаровского края* : закон Хабаров. края от 21 нояб. 2022 г. № 335. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁴⁶ *О приостановлении в 2023 году действия отдельных положений законов Карачаево-Черкесской Республики* : закон Карачаево-Черкес. Респ. от 26 окт. 2022 г. № 62-РЗ. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁴⁷ *О внесении изменения в статью 13 Закона Чувашской Республики «О государственной гражданской службе Чувашской Республики» и приостановлении действия пункта 4 статьи 13 Закона Чувашской Республики «О государственной гражданской службе Чувашской Республики»* : закон Чуваш. Респ. от 21 дек. 2022 г. № 123. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁴⁸ *О приостановлении действия подпункта 3 пункта 1 статьи 24 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О государственной гражданской службе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»* : закон Ханты-Манс. авт. окр. – Югры от 26 сент. 2014 г. № 72-оз (ред. от 21 дек. 2022 г.). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁴⁹ *Постановление Конституц. Суда Рос. Федерации от 16 дек. 1997 г. № 20-П, от 24 мая 2001 г. № 8-П ; Постановление Конституц. Суда Рос. Федерации от 19 июня 2002 г. № 11-П ; Постановление Конституц. Суда Рос. Федерации от 23 апр. 2004 г. № 9-П ; Определение Конституц. Суда Рос. Федерации от 4 дек. 2003 г. № 415-О ; Определение Конституц. Суда Рос. Федерации от 15 февр. 2005 г. № 17-О ; Определение Конституц. Суда Рос. Федерации от 5 июля 2005 г. № 246-О ; Определение Конституц. Суда Рос. Федерации от 5 июля 2005 г. № 303-О*. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁵⁰ *Апелляционное определение Судеб. коллегии по адм. делам Верхов. Суда Рос. Федерации от 29 дек. 2016 г. № 50-АПГ16-29*. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

федеральным законодательством права на единовременную субсидию, и рассматриваться в качестве отлагательного условия для реализации этого права. Иное означало бы нарушение конституционного принципа равенства, а также отказ государства от выполнения принятых на себя публично-правовых обязательств⁵¹.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В целях соблюдения принципа единого понимания, толкования и применения правовой нормы правоприменителями, обеспечения обязательности предоставления не только единовременной субсидии, но и иных гарантий, предусмотренных ст. 53 Закона о гражданской службе, необходимо:

1) объединить основные и дополнительные гарантии гражданских служащих⁵² посредством внесения следующих изменений в Закон о гражданской службе:

– название статьи 52 изложить в следующей редакции: *«Государственные гарантии, предоставляемые гражданскому служащему»;*

– дополнить часть 1 ст. 52 гарантиями, предусмотренными п.п. 1–4.1 ст. 53;

– дополнить частью 1.2 следующего содержания:

«1.2. Настоящим Федеральным законом или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами или иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации гражданским служащим могут быть предоставлены дополнительные государственные гарантии, за счет средств соответствующего бюджета».

– статью 53 исключить;

2) законодательно закрепить условия возникновения права на государственные гарантии, в том числе на единовременную субсидию.

Список литературы

1. Железнякова Е. А. Государственная служба как социально-правовой институт: гарантии государственных служащих // Административное и муниципальное право. 2015. № 10 (94). С. 1015–1021. DOI: <https://doi.org/10.7256/1999-2807.2015.10.15079>
2. Архипенков А. И. Современное состояние гарантии на жилище для государственных гражданских служащих Российской Федерации: социальный аспект // Вопросы совершенствования системы государственного управления в современной России : междунар. сб. науч. ст. / под общ. ред. Л. В. Фотиной. М. : МАКС Пресс, 2017. С. 50–53.
3. Аверьянова М. И. Жилище как вид социального обеспечения // Социальное и пенсионное право. 2021. № 1. С. 9–14. DOI: <https://doi.org/10.18572/2070-2167-2021-1-9-14>
4. Аверьянова М. И., Гусев А. Ю. Социальное обеспечение государственных гражданских служащих в форме страхования // Административное и муниципальное право. 2020. № 4. С. 25–44. DOI: <https://doi.org/10.7256/2454-0595.2020.4.32750>
5. Иванова О. А., Телегин А. С. Единовременная социальная выплата для приобретения жилого помещения государственным служащим: анализ практики применения законодательства // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2014. № 3 (25). С. 59–72.
6. Azar M., Shafiqhi A. A. The Effect of Work Motivation on Employees' Job Performance (Case Study: Employees of Isfahan Islamic Revolution Housing Foundation) // International Journal of Academic Research in Business and Social Sciences. 2013. Vol. 3, № 9. P. 432–445. DOI: <http://dx.doi.org/10.6007/IJARBS/v3-i9/231>
7. Chrisnanto C., Riyanto S. The Effect of Work Discipline, Organizational Commitment and Work Motivation on Employee Performance of the Directorate General of Construction Development Minister For Public Works and Housing Republic of Indonesia // International Review of Management and Marketing. 2020. Vol. 10, № 5. P. 159–164. DOI: <https://doi.org/10.32479/irmm.10474>

⁵¹ *Определение* Четвертого касса. суда общ. юрисдикции от 23 июля 2020 г. по делу № 88-12194/2020 ; *Апелляционное определение* Верхов. суда Респ. Калмыкия от 3 дек. 2019 г. по делу № 33-1095/2019. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

⁵² Аналогичная практика правового регулирования предусмотрена ст. 23 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (ред. от 10 июля 2023 г.) (Доступ из СПС «КонсультантПлюс»).

8. Daniel E. C., Ndudi O. P. Considering Employee Housing and Social Security Services as Determinants of Timely Production and Quality Output // *International Journal of Novel Research in Humanity and Social Sciences*. 2016. Vol. 3, Iss. 3. P. 12–24.

9. Walker R. M. The housing problems of employees: Housing markets, policy issues and responses in England // *Netherlands Journal of Housing and the Built Environment*. 1999. Vol. 14, № 2. P. 143–161.

10. Айбатулина А. К. О статусе члена семьи государственного служащего при решении вопроса о единовременной социальной выплате для приобретения или строительства жилого помещения государственными служащими и членами их семей // *Современное право*. 2018. № 7-8. С. 45–51.

11. Гусева Т. С. Субсидии как вид социальных выплат в системе социального обеспечения России // *Российская юстиция*. 2010. № 6. С. 58–61.

12. Хисматуллин О. Ю. К вопросу об унификации законодательства, регулирующего выплаты для приобретения или строительства жилого помещения отдельным категориям должностных лиц // *Евразийская адвокатура*. 2016. № 1 (20). С. 104–106.

13. Фомина С. В. Государственные гарантии как элемент правового статуса государственных служащих // *Журнал российского права*. 2007. № 4 (124). С. 52–60.

14. Горячук И. Н. Служебный контракт на государственной гражданской службе Российской Федерации: теория и практика применения / под ред. Л. П. Волковой. М. : ДМК Пресс, 2010. 160 с.

References

1. Zheleznyakova E. A. Public Service as a Socio-Legal Institution: the Guarantees of Civil Servants. *Administrative and Municipal Law*. 2015;10:1015-1021. DOI: <https://doi.org/10.7256/1999-2807.2015.10.15079> (In Russ.).

2. Arkhipenkov A. I. The Current State of the Housing Guarantee for Civil Servants of the Russian Federation: Social Aspect. In: Fotina L. V. (Ed.). *Issues of Improving the System of Public Administration in Modern Russia*. Moscow: MAKS Press Publ.; 2017. P. 50–53. (In Russ.).

3. Averyanova M. I. Housing as a Type of Social Security. *Social and Pension Law*. 2021;1:9-14. DOI: <https://doi.org/10.18572/2070-2167-2021-1-9-14> (In Russ.).

4. Averyanova M. I., Gusev A. Yu. Social Security of State Civil Servants in Form of Insurance. *Administrative and Municipal Law*. 2020;4:25-44. DOI: <https://doi.org/10.7256/2454-0595.2020.4.32750> (In Russ.).

5. Ivanova O. A., Telegin A. S. Lump-Sum Social Payment for the Acquisition of Living Quarters by State Officer: the Analysis of the Practice of the Use of Legislation. *Vestnik Permskogo Universiteta. Yuridicheskie Nauki*. 2014;3:59-72. (In Russ.).

6. Azar M., Shafighi A. A. The Effect of Work Motivation on Employees' Job Performance (Case Study: Employees of Isfahan Islamic Revolution Housing Foundation). *International Journal of Academic Research in Business and Social Sciences*. 2013;3(9):432-445. DOI: <http://dx.doi.org/10.6007/IJARBS/v3-i9/231>

7. Chrisnanto C., Riyanto S. The Effect of Work Discipline, Organizational Commitment and Work Motivation on Employee Performance of the Directorate General of Construction Development Minister For Public Works and Housing Republic of Indonesia. *International Review of Management and Marketing*. 2020;10(5):159-164. DOI: <https://doi.org/10.32479/irmm.10474>

8. Daniel E. C., Ndudi O. P. Considering Employee Housing and Social Security Services as Determinants of Timely Production and Quality Output. *International Journal of Novel Research in Humanity and Social Sciences*. 2016;3(3):12-24.

9. Walker R. M. The housing problems of employees: Housing markets, policy issues and responses in England. *Netherlands Journal of Housing and the Built Environment*. 1999;14(2):143-161.

10. Aibatulina A. K. On the Status of a Family Member of a State Employee While Deciding the Question About One-Time Payment for Purchase or Building of Living Quarters by State Employees and Their Family Members. *Modern Law*. 2018;7-8:45-51. (In Russ.).

11. Guseva T. S. Subsidies as a Type of Social Benefits in the Social Security System of Russia. *Russian Justice*. 2010;6:58-61. (In Russ.).

12. Hismatullin O. Yu. The Issue of Harmonization of Legislation Governing Payments for the Purchase or Construction of Residential Premises To Certain Categories of Officers. *Eurasian Advocacy*. 2016;1:104-106. (In Russ.).

13. Fomina S. V. State Guarantees as an Element of a Legal Status of Civil Servants. *Journal of Russian Law*. 2007;4:52-60. (In Russ.).

14. Garyachuk I. N. *Service Agreement in Civil Service of the Russian Federation: Theoretical and Practical Issues*. Moscow: DMK Press Publ.; 2010. 160 p. (In Russ.).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Владимир Борисович Башуров, доцент кафедры конституционного и административного права Сибирского юридического университета (ул. Короленко, 12, Омск, 644010, Российская Федерация), кандидат юридических наук, доцент; ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-0758-6481>; e-mail: bashurov_v@mail.ru

ABOUT THE AUTHOR

Vladimir B. Bashurov, Associate Professor of the Department of Constitutional and Administrative Law at the Siberian Law University (12 Korolenko st., Omsk, 644010, Russian Federation), Candidate of Legal Sciences, Associate Professor; ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-0758-6481>; e-mail: bashurov_v@mail.ru

Поступила | Received
29.08.2023

Поступила после рецензирования
и доработки | Revised
17.09.2023

Принята к публикации | Accepted
27.09.2023