

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ С УЧАСТИЕМ КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ

В. В. Домашенко, заместитель руководителя департамента по делам несовершеннолетних и защите их прав Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области

На федеральном уровне принято более 200 нормативных правовых актов, затрагивающих различные сферы жизнедеятельности семьи и несовершеннолетних и нацеленных на усиление мер их социальной защиты, а также предупреждение безнадзорности и правонарушений.

С принятием 24 июня 1999 г. Федерального закона № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» решен вопрос о правовых и организационных основах системы профилактики безнадзорности, определены субъекты этой системы, пути ее совершенствования и развития.

Статьей 11 вышеназванного закона определены функции комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как субъекта профилактики, координирующей деятельность всех органов и учреждений системы профилактики.

Однако действующим федеральным законодательством не определен порядок образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также порядок их финансового, материально-технического и кадрового обеспечения. В связи с этим внесены изменения в закон Омской области № 307 от 8 октября 2001 г. «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Омской области», а также принято постановление Правительства Омской области № 70-п «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Омской области», определившие порядок образования территориальных комиссий, осуществления ими отдельных государственных полномочий, подчиненность, источники финансирования, а также формы и методы координации деятельности органов и учреждений системы профилактики.

Постановлением Правительства Омской области № 36-п от 5 апреля 2006 г. утверждено «Положение о программе индивидуальной профилак-

тической работы с несовершеннолетним, состоящим на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав». Мероприятия программы реализуются исполнителями из числа специалистов органов системы профилактики либо их учреждений. Основной исполнитель координирует и контролирует выполнение мероприятий программы. Сформирован региональный электронный банк данных о состоянии индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним, состоящим на учете в комиссии.

В настоящее время территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы внутренних дел, органы образования и социальной защиты населения, органы по делам молодежи совместно с иными заинтересованными ведомствами и их учреждениями организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении 7105 несовершеннолетних и 6498 неблагополучных семей, в которых проживают 11579 детей. В 54 % от этого числа семей детей воспитывает один родитель.

Положение детей в Омской области, анализ причин социального неблагополучия семей обязывает усилить организующую и координирующую роль комиссий.

Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Омской области от 29 ноября 2007 г. утверждено «Положение о банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении», которое определяет единые требования по формированию, ведению и использованию сведений банка данных.

Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Омской области от 21 февраля 2006 г. утвержден Порядок межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти, местного самоуправления

по социальной реабилитации и адаптации несовершеннолетних воспитанников Омской воспитательной колонии, а также лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

В округах города Омска и районах области накоплен позитивный опыт работы общественных инспекций по делам несовершеннолетних и защите их прав. Ввиду отсутствия нормативной правовой базы для деятельности этих общественных формирований в условиях изменившегося законодательства приняты меры по сохранению этого направления работы. Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Омской области разработаны методические рекомендации и примерное «Положение о Совете общест­венности по работе с детьми в муниципальном образовании Омской области», согласно которому Совет общественности по работе с детьми

является добровольным общественным формированием, образуемым на территории муниципального образования для оказания содействия администрации муниципального образования и субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации деятельности по профилактике правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, по защите и охране прав и интересов несовершеннолетних.

Вместе с тем, несмотря на успехи в обеспечении правовой основы деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на региональном уровне, необходимо законодательство федерального уровня, обеспечивающее формирование единого правового поля и единых подходов по координации вопросов в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

МЕДИКО-СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ

Т. Г. Равдугина, начальник отдела охраны здоровья матери и ребенка Министерства здравоохранения Омской области, доктор медицинских наук

В современном мире, беспокойном, нестабильном, нередко жестоким и плохо приспособленном для достойной жизни многих людей, в первую очередь страдает ребенок - от бедности, социальной несправедливости, кризисного положения семей, от нездорового поведения родителей, от невнимания взрослых, наконец, от болезней и их последствий.

Многообразные социально-гигиенические, экологические, медико-биологические факторы, состояние профилактики, доступности форм и технологий медицинского обеспечения, гигиеническая культура и медицинская активность семьи, и в первую очередь матери, оказывают мощное влияние на детский организм. И сила, степень, характер воздействия как каждого отдельного, так и сочетанной совокупности различных факторов свои наибольшие воздействия проявляют прямо пропорционально возрасту ребенка.

В Омской области охране здоровья матери и ребенка традиционно уделяется приоритетное внимание на всех уровнях власти. Обеспечивается всемерная поддержка губернатора, Правительства

Омской области в решении каждого вопроса, затрагивающего сферу интересов матери и ребенка. Функционирующая на территории Омской области система охраны материнства и детства многократно получала самые высокие оценки независимых экспертов. В области создана емкая нормативно-правовая база, позволяющая всем участникам системы работать в общем правовом поле, защищая интересы женщин-матерей и детей. В пакете такие акты, как:

- Указ Губернатора Омской области от 16.07.2003 г. № 125 «Об утверждении основных направлений государственной социальной политики Омской области по улучшению положений детей до 2010 года»;

- Закон Омской области от 20.12.2004 г. № 591-ОЗ «Об охране здоровья населения Омской области»;

- Закон Омской области от 09.02.2005 г. № 610-ОЗ «Об областной целевой программе «Социальная поддержка неполных семей» на 2005-2007 годы»;

- Закон Омской области от 10.06.2003 г. «Об областной целевой программе «Здоровая женщина - здоровый ребенок» на 2003-2007 годы»;