

учреждение); 5) военнослужащим, проходящим военную службу по призыву; 6) женщинам, достигшим 55 лет; 7) мужчинам, достигшим 60 лет.

В-третьих, изменить санкцию ст. 5.35 и сформулировать ее следующим образом: «... - влечет предупреждение, либо наложение административного штрафа в размере от одного до двадцати пяти минимальных размеров оплаты труда, либо обязательные общественные работы на срок от восьми до двадцати пяти часов».

¹ См.: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. - Новосибирск: Сиб. унив. изд-во, 2007.

² См.: Резолюция Всероссийской конференции «Ювенальная юстиция. Правовой и образовательный аспекты» // Официальные документы в образовании. Информационный бюллетень. - 2005. - № 10. - С. 54.

³ См.: ст.ст. 156, 157 Уголовного кодекса Российской Федерации. - М.: Юрид. лит., 2007.

⁴ См.: ст.ст. 69, 73, 77 Семейного кодекса Российской Федерации. - М.: Юрид. лит., 2007.

⁵ См.: Максимов И. В. Предупреждение как мера административного наказания // Юрист. - 2004. - № 11. - С. 40.

⁶ См.: Денисенко В. В. Административные взыскания: учеб. пос. - Ростов-н/Д.: Ростовская ВШ МВД России, 1997. - С. 12.

⁷ См.: Чмырев С. Н. Предупреждение как вид административного наказания // Административное право и административный процесс. - 2005. - № 2. - С. 19.

⁸ См.: Дугенец А. С. Система административных наказаний в российском праве // Административное и административно-процессуальное право. Актуальные проблемы. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право. - 2004. - С. 290.

⁹ См.: Максимов И. В. Указ. соч. - С. 42.

¹⁰ См.: Корнев А. П. Убеждение и принуждение в деятельности советской милиции // Труды Высшей школы МООП РСФСР. Вып. 11. - М., 1965. - С. 33.

¹¹ См.: Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30.01.01 // www.base.zakon.kz.

¹² Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. № 194-3 // base.zakon.kz.

¹³ См.: Жулев В. И., Митин В. П. Административная ответственность за нарушения правил дорожного движения. - М., 1979. - С. 48.

¹⁴ См.: Комментарий к КоАП РФ / ред. Ю. М. Козлова. - М., 2002. - С. 155-156.

¹⁵ По данному вопросу были опрошены 105 членов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; на 150 человек, привлекаемых к ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ, один имеет доход выше среднего.

¹⁶ Рассмотрено 1525 постановлений, предусматривающих меру административной ответственности.

¹⁷ Рассмотрено 291 постановление, предусматривающее меру административной ответственности.

¹⁸ Рассмотрено 2428 постановлений, предусматривающих меру административной ответственности.

ОСОБЕННОСТИ СТАДИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, СОВЕРШЕННЫХ В СФЕРЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА

А. В. Кропачева, соискатель кафедры конституционного и административного права Омского юридического института

Особенность стадий заключается в том, что они регламентированы нормами административно-процессуального права, направлены на решение конкретных задач, охватывают особый круг участников, имеющих специфический правовой статус. Административно-процессуальные действия требуют процессуального оформления, и для них обозначены конкретные сроки совершения.

На наш взгляд, существует несколько черт, которые отличают каждую стадию производства. Во-первых, порядок осуществления процессуальных действий. Во-вторых, свой круг участников, наделенных правами и обязанностями. В-третьих, временные границы, установленные законом для каждой стадии. В-четвертых, собственные принципы

стадии. В-пятых, каждая стадия завершается принятием итогового процессуального документа. Хотелось бы отметить, что все стадии равнозначны и важны в производстве по делам об административных правонарушениях.

Таким образом, стадия - отдельная часть производства, в которой определяются собственные принципы стадии, присущий только ей порядок осуществления процессуальных действий, свой круг участников, наделенных правами и обязанностями, сроки осуществляемых действий, установленные законом для каждой стадии, и завершается она принятием итогового процессуального документа.

Стадия рассмотрения дела об административном правонарушении является центральной стадией

по делу об административных правонарушениях в сфере градостроительства. Здесь проявляются важнейшие черты, свойственные юрисдикционной, административно-процессуальной деятельности. Работа органов административной юрисдикции на данном этапе производства носит комплексный характер, предопределяемый необходимостью правильного предмета административно-правового деликта, его подведомственности, необходимости рассмотрения дела по существу. Здесь решается вопрос особой важности – о виновности или невиновности лица, привлекаемого к административной ответственности. Именно на стадии рассмотрения дел об административных правонарушениях проверяются логическая и психологическая основа всего правоприменения, а также обоснованность нормативного установления административной ответственности за конкретные виды деяний¹.

Для органов архитектуры и градостроительства и ряда других органов (пожарного надзора, органов охраны природы) рассмотрение дел об административных правонарушениях – это не основная функция, для судов общей юрисдикции эта функция по существу является основной. Законодательством об административных правонарушениях установлены высокие требования к качеству рассмотрения дел, вне зависимости от того, являются эти функции основными либо выполняются наряду с другими.

Подготовка дела к рассмотрению состоит в изучении соответствующим должностным лицом материалов поступившего дела, предварительной оценке данных для рассмотрения дела и вынесения постановления.

Процессуальным основанием для рассмотрения дела является составленный компетентным должностным лицом органа архитектуры и градостроительства и должным образом оформленный протокол об административном правонарушении² в сфере градостроительства. В установленных законом случаях таким основанием может быть постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении в сфере градостроительства.

Дело об административном правонарушении рассматривается в пятидневный срок судьей, органом, должностным лицом со дня получения протокола и других материалов дела.

Законодательством установлен последовательный порядок рассмотрения дел. Начинается он с объявления о том, кто рассматривает данное дело, какое дело подлежит рассмотрению. Раскрывается его суть, называется лицо, привлекаемое к административной ответственности за правонарушения в сфере градостроительства. Устанавливается факт явки лиц, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении. После устанавливаются личности участников производства,

разъясняются им их права и обязанности. Затем оглашается протокол об административном правонарушении в сфере градостроительства. Заслушиваются объяснения, показания, замечания, заключения экспертов. Если присутствует прокурор, то заслушивается заключение прокурора. Главное, на что следует обратить внимание, – то, что содержание этой стадии административного процесса состоит в установлении вины в правонарушении всех участников строительного производства (подрядчиков, проектировщиков, заказчиков и т. д.), обстоятельств, смягчающих либо отягчающих ответственность, факта причинения имущественного ущерба.

Стадия вынесения постановления по делу. Рассмотрев дело об административном правонарушении в сфере градостроительства, должностное лицо выносит одно из следующих решений:

- 1) о наложении штрафа;
- 2) о прекращении дела производством.

В случае принятия решения о наложении административного штрафа выносится постановление. Записываются номер постановления, дата, должность, фамилия и инициалы лица, вынесшего постановление. К нему прикрепляются протокол, составленный должностным лицом, и акт проверки.

Акт должен составляться в результате проведения любой проверки, вне зависимости, выявлены или нет административные правонарушения. Иными словами, акт – это не определение, вынесенное в связи с отсутствием события административного правонарушения, а документ, оформляющий проведенную проверку и не подменяющий собой необходимое определение.

П. П. Сергун полагает необходимым установить в качестве основания для освобождения от административной ответственности недоказанность совершения правонарушения лицом, привлекаемым к ответственности³. Соглашаясь с данной точкой зрения, представляется более правильным указанное основание включить в перечень обстоятельств, исключающих производство по делу. Формулировка может быть произведена со ссылкой на ст. 26.2 КоАП РФ.

В постановлении указываются размер и доли от общей суммы штрафа, направляемые в соответствующие бюджеты согласно ст. 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и срок обжалования принятого постановления в соответствии со ст.ст. 30.1–30.3 КоАП РФ. Постановление установленной формы по делу об административном правонарушении объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела, подписывается должностным лицом, рассмотревшим дело. При этом должностное лицо в заседании может объявить только резолютивную часть постановления. В течение трех дней копия постановления вручается под расписку физическому лицу, или законному представителю физического лица, или

законному представителю юридического лица, допустившего правонарушение, а также потерпевшему по его просьбе, либо высылается почтой в течение трех дней, о чем делается в деле запись. В случае вынесения решения о наложении штрафа за нарушение порядка приема объекта в эксплуатацию орган архитектуры и градостроительства, принявший данное решение, в двухнедельный срок (если постановление не обжаловано) отправляет сообщение установленной формы соответствующим комитетам и управлениям статистики. Если же постановление о правонарушении в сфере градостроительства обжаловано предприятием, сообщение в адрес вышеупомянутых органов направляется в недельный срок после принятия решения вышестоящим органом архитектуры и градостроительства. После получения орган статистики принимает решение об исключении объекта из государственной статистической отчетности. При этом акт о приеме объекта считается недействительным и подлежит отмене. Предприятие, допустившее нарушение о порядке приема объекта в эксплуатацию, должно в недельный срок после вступления в силу постановления о правонарушении в сфере градостроительства представить в соответствующий орган государственной статистики исправленные формы статистической отчетности с изменениями и корректировкой бухгалтерского баланса.

Постановление органа, рассматривающего дело об административном правонарушении в сфере градостроительства, представляет собой юридически властный акт, который обязателен для исполнения как для самого нарушителя, так и для всех государственных органов и общественных организаций. Оно должно надлежащим образом оформляться и содержать установленные законом реквизиты:

- наименование органа (должностного лица), принявшего акт;
- данные о нарушителе;
- указание нормы права, предусматривающей административную ответственность за данное правонарушение в сфере градостроительства;
- характер решения (вид, размер взыскания и т.д.).

Копия постановления по делу об административном правонарушении в сфере градостроительства направляется прокурору. Копия постановления, вынесенного судьей по делу об административном правонарушении, направляется должностному лицу, составившему протокол, в течение трех дней со дня вынесения постановления.

Обжалование или опротестование постановления по делу об административном правонарушении. Данная стадия является гарантией законности и обоснованности применения административных взысканий. Исходя из ст. 5 Закона РФ «Об административной ответственности предприятий, учреждений, организаций и объединений за правонару-

шения в области строительства», постановление по делу о правонарушении в сфере градостроительства может быть обжаловано в установленном порядке вышестоящему должностному лицу органа Государственного архитектурно-строительного надзора Российской Федерации в течение десяти дней со дня вынесения постановления. Действие постановления приостанавливается на месячный срок, отведенный на рассмотрение жалобы. При несогласии предприятия, допустившего правонарушение, с постановлением вышестоящего должностного лица это постановление может быть обжаловано в суд в установленном законом порядке.

Под пересмотром понимается рассмотрение дел вышестоящими органами, на которые возложен контроль за законностью постановлений по делам об административных правонарушениях. Необходимо отличать пересмотр от повторного рассмотрения дела, которое производится только в тех случаях, когда принятое ранее постановление отменено и дело направлено на новое рассмотрение. В первом случае действует постановление по делу, проверяется его законность и обоснованность. Во втором принятое ранее постановление отменяется, дело направляется для нового рассмотрения, и по нему надо принять решение.

Стадия пересмотра постановлений выступает как самостоятельная стадия производства по делам об административных правонарушениях в сфере градостроительства, построенная на основе сочетания возможности обжалования и опротестования постановлений. Компетентные органы обязаны рассмотреть и при наличии оснований пересмотреть дело. На основе единообразного толкования и применения закона исправлять и устранять допущенные ошибки. Гарантией соблюдения законности является право вышестоящих должностных лиц органов архитектуры и градостроительства или председателя вышестоящего лица независимо от жалобы гражданина, протеста прокурора отменить или изменить постановления по административным делам.

Подача жалобы, протеста в установленный срок приостанавливает исполнение постановления по делу. Жалоба и протест подаются: на постановление, вынесенное судьей, - в вышестоящий суд; на вынесенное должностным лицом - вышестоящему должностному лицу, которое обязано в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела. Жалоба на постановление судьи о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности подлежит направлению в вышестоящий суд в день получения жалобы. Если жалоба одновременно поступила в суд и к вышестоящему должностному лицу - ее рассматривает суд. Жалоба на постановление по делу об админи-

стративном правонарушении подлежит рассмотрению в десятидневный срок со дня ее поступления со всеми материалами дела. Жалоба на постановление о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности подлежит рассмотрению в пятидневный срок со дня ее поступления со всеми материалами дела в вышестоящий суд. Рассмотрение жалобы на постановление по делу об административном правонарушении рассматривается судьей, должностным лицом единолично. Если в рассмотрении дела участвует прокурор – заслушивается его заключение. При неудовлетворенности решением по жалобе, принятым вышестоящим должностным лицом, лицо может обратиться в суд. По результатам рассмотрения жалобы, протеста прокурора вышестоящее должностное лицо органа архитектуры и градостроительства выносит решение. По результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу выносятся одно из следующих решений: оставить постановление без изменения, а жалобу без удовлетворения; изменить постановление, если при этом не усиливается административное наказание или не ухудшается положение лица; отменить постановление и возратить дело на новое рассмотрение; отменить постановление и прекратить производство по делу об административном правонарушении в сфере градостроительства. Решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении по делу об административном правонарушении оглашается немедленно после его вынесения.

Постановление по делу об административном правонарушении в сфере градостроительства вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования, – если оно не было обжаловано или опротестовано; немедленно после вынесения решения по жалобе, протесту – если оно не отменяет постановление. Право пересмотра постановления имеют: вышестоящее должностное лицо органа архитектуры и градостроительства; орган архитектуры и градостроительства (должностное лицо), принявший постановление.

Исполнение постановления – завершающая стадия производства по делам об административных правонарушениях в сфере градостроительства. Ее сущность заключается в практической реализации административного взыскания, назначенного правонарушителю постановлением органа архитектуры и градостроительства, согласно действующему законодательству.

Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в сфере градостроительства только тогда эффективнее достигнет своей цели, когда будут обеспечены и соблюдены условия исполнения в предшествующих стадиях производства по делам об административных правонарушениях.

Стадия исполнения постановлений неразрывно связана с остальными стадиями производства по делам об административных правонарушениях и является их завершением и результатом.

На первом этапе данной стадии постановление органа архитектуры и градостроительства, предусматривающее решение о наложении административного штрафа, является основанием для его взыскания. Сумма штрафа, указанная в постановлении, вносится в соответствующие бюджеты, на счета органов архитектуры и градостроительства в десятидневный срок со дня вынесения постановления. Копии платежных документов представляются в этот же срок соответствующему органу архитектуры и градостроительства, принявшему решение о наложении штрафа.

На втором этапе – при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, должностное лицо органа архитектуры и градостроительства направляют материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы штрафа. В соответствии со ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в указанный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Вынесенное постановление о наложении административного взыскания обязательно для исполнения государственными и общественными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами. Постановления о наложении административных взысканий являются актами управления и вступают в законную силу немедленно. Это одно из проявлений оперативного характера административной ответственности за правонарушения в сфере градостроительства.

В случае принесения прокурором протеста приостанавливается исполнение до рассмотрения протеста, а подача в установленный срок жалобы – соответственно до рассмотрения жалобы. Принесение протеста на постановление об административном приостановлении деятельности не приостанавливает исполнение этого постановления.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрено не только прекращение, приостановление исполнения постановления о наложении административного наказания, но и отсрочка исполнения постановления о наложении административного наказания. Согласно ст. 31.5 КоАП РФ, при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишении специального права или административного штрафа

(за исключением взыскания административного штрафа на месте совершения административного правонарушения) невозможно, судья, орган, должностное лицо, вынесшее постановление, может отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца. За административные правонарушения в сфере градостроительства применяется штраф, поэтому отсрочка исполнения постановления по данному виду наказания может также использоваться. В соответствии с законодательством срок отсрочки должен исчисляться со дня, следующего за днем постановления. С учетом

материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена на срок до трех месяцев.

¹ См.: Масленников М. Я. Производство по делам об административных правонарушениях. - М., 1994.

² См.: Коваль Л. В. Административно-деликтное отношение. - Киев, 1979.

³ См.: Сергун П. П. Охрана прав и свобод личности в производстве по делам об административных правонарушениях: автореф. дис. - канд. юрид. наук. - Саратов, 1987.