

МАТЕРИАЛЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «ПРОБЛЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ» (22 ОКТЯБРЯ 2007 Г.)

СТРАТЕГИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОРОДА ОМСКА КАК ФАКТОР ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ

Ю. С. Баранов, начальник управления общественной безопасности Администрации г. Омска,

Р. Р. Валитов, начальник сектора экологии управления общественной безопасности Администрации г. Омска, кандидат технических наук

Закон РФ «Об охране окружающей природной среды» (в редакции 1991 г.) ранее наделял органы местного самоуправления существенными полномочиями в области охраны окружающей среды. Органы местного самоуправления имели права по обеспечению координации деятельности экологических служб предприятий и организаций; организации проведения экологической экспертизы проектов; осуществлению экологического контроля; выдаче разрешений на отдельные виды природопользования, выбросы и сбросы вредных веществ; планированию, финансированию и материальному обеспечению природоохранных мероприятий; обеспечению населения экологической информацией и т. п.

К сожалению, как это часто бывает, применить данные механизмы в реальной практике органам местного самоуправления не удалось. Последующие изменения в федеральном законодательстве установили, что основные регулирующие механиз-

мы в области охраны окружающей среды и природопользования переданы в ведение федеральных и региональных органов исполнительной власти.

Вступивший в действие с 1 января 2006 г. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнес к полномочиям органов местного самоуправления «организацию мероприятий в области охраны окружающей среды в границах городского округа». Такая же формулировка предусмотрена и Законом «Об охране окружающей среды» (редакция 2002 г.).

Вопросы организации мероприятий в области охраны окружающей среды органов местного самоуправления самым тесным образом связаны с необходимостью учета мнения и интересов населения города Омска. В этой связи Администрация города Омска организовала следующий механизм взаимодействия с общественностью.

Руководители общественных экологических

организаций включены в состав секции по вопросам безопасности, экологии и охраны окружающей среды Координационного общественного Совета при Мэре города Омска. Ученые-экологи вузов города, руководители комитетов территориального общественного самоуправления (КТОС) включены в состав рабочей группы направления «Улучшение качества городской среды, повышение уровня безопасности условий жизни в городе Омске» Координационного Совета по стратегии развития при Мэре города Омска. Организовано регулярное взаимодействие и координация действий с кафедрами экологии ВУЗов города, с Ассоциацией экологических организаций Омской области, с детским советом общественной организации «Экологический центр».

Основой для разработки стратегии, как правило, является анализ исходной информации, в данном случае состояния и тенденции изменения окружающей среды в городе Омске.

По данным государственных природоохранных органов, город Омск до 2001 г. ежегодно входил в список городов с высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха. Данное обстоятельство прочно вошло в общественное сознание. Но мало кто обращает внимание, что, по данным ежегодных Государственных докладов о состоянии окружающей среды в Российской Федерации, в 2002, 2003, 2005 гг. Омск не входил в список городов России с высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха. В 2004 г. он снова упоминается в этом списке, т.к. был зафиксирован один случай очень высокого загрязнения формальдегидом. По

данным Омь-Иртышского управления гидрометеослужбы, в 2006 г. Омск также не входил в список городов с высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха. На рисунке показана тенденция изменения индекса загрязнения атмосферного воздуха (очень высокий уровень загрязнения наблюдается при ИЗА равно или более 14).

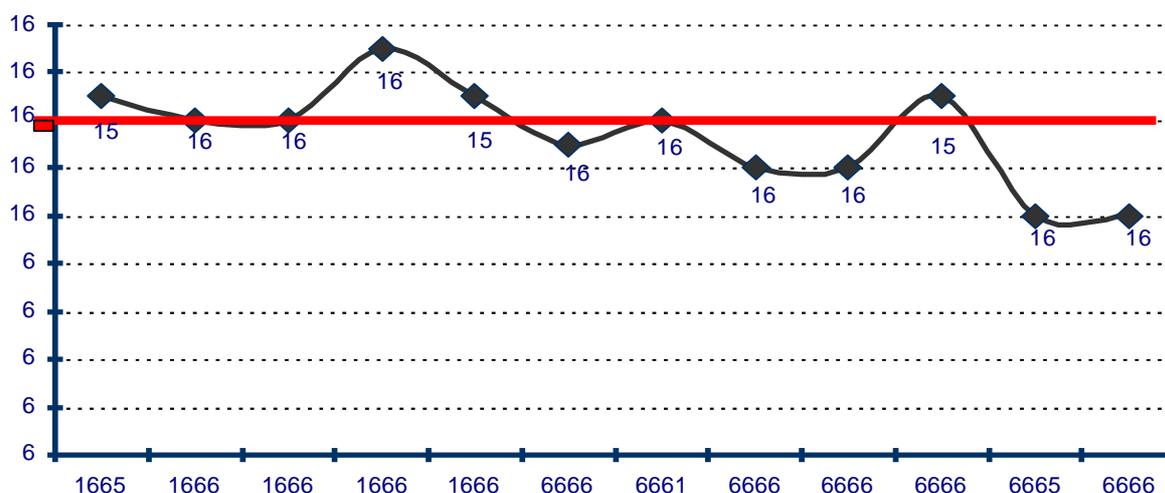
За последние годы (с 1992 г. по 2006 г.) экологическая обстановка в Омске претерпела значительные изменения. Объем выбросов вредных веществ от стационарных источников сократился с 401 тыс. т до 162 тыс. т, т.е. в 2,5 раза. Объем сбросов вредных веществ в водные объекты сократился в 3 раза (с 287 тыс. т до 97,6 тыс. т). Объем образования промышленных отходов сократился более чем в 2 раза.

Снижение объемов выбросов и сбросов вредных веществ обычно объясняют снижением объемов производства. На самом деле основной фактор – это выполнение природоохранных мероприятий.

Основной загрязнитель атмосферного воздуха – ОАО «Омская электрогенерирующая компания» – увеличил долю природного газа в топливном балансе в 3 раза. Только за последние 10 лет электроэнергетика сократила объемы выбросов вредных веществ более чем на 70 тыс. т, т.е. почти в 2 раза. За тот же период на 20 тыс. т, или почти в 1,5 раза, уменьшил выбросы вредных веществ Омский нефтеперерабатывающий завод. Существенному снижению выбросов вредных веществ послужил перевод на газовое топливо многих ведомственных и муниципальных котельных.

В 1998 г. был построен и введен в эксплуатацию полигон по экологически безопасному захоронению

Изменение индекса за рязнения атмосферы (ИЗА) в период



промышленных отходов. Ведомственные полигоны отходов ряда промышленных предприятий, не отвечающие требованиям природоохранного законодательства, были закрыты. За 1998-2006 гг. с территории города вывезено для захоронения на полигон более 145 тыс. т токсичных промышленных отходов.

В 2002-2003 гг. ЗАО «Полигон» и ООО «Мерк» начали эксплуатацию установок по демеркуризации ртути содержащих ламп. Всего за 2003-2006 гг. на переработку было сдано более 1,5 миллиона люминесцентных ламп.

ООО «Омсквторсырье» ежегодно собирает и сдает на переработку более 12 тыс. т макулатуры, десятки тонн текстиля, пластмасс, в т. ч. ПЭТ-бутылок.

Омск относят к наиболее благополучным среди городов России по качеству питьевой воды. По заключению Управления Роспотребнадзора по Омской области, населению города подается питьевая вода хорошего качества. Удельный вес проб воды, не отвечающих санитарным нормам по санитарно-химическим и микробиологическим показателям, ежегодно составляет менее 1 %.

Цель и приоритетные задачи Правительства Омской области в области обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды определены Стратегией социально-экономического развития Омской области до 2020 г. (утверждена Указом Губернатора Омской области от 13 февраля 2006 г. № 18).

Стратегическое планирование предполагает выделение определенных направлений деятельности, которые будут обеспечивать достижения сформулированного видения, а также решения выявленных проблем. Эти направления деятельности были определены и согласованы Администрацией города Омска с представителями заинтересованных сторон: предприятиями, комитетами территориального общественного самоуправления (КТОС), общественными организациями, учебными, малым бизнесом.

В 2006 г. предложения общественности по Стратегии экологической безопасности города Омска были рассмотрены и одобрены Координационным Советом по стратегии развития города при мэре города Омска.

Для сосредоточения ресурсов, как правило, выбирается ограниченное количество направлений деятельности (не более пяти), для которых создаются планы действий (программы). При этом выбор основывается на признании направления как необходимого и возможного для реализации.

В результате заинтересованными сторонами были определены следующие приоритеты (из 14 вариантов тем, предложенных для обсуждения):

- зеленые насаждения;
- управление отходами;

- образование, воспитание, просвещение;
- общественная экспертиза опасных объектов;
- очистка и благоустройство водоемов.

Заинтересованные стороны были информированы, что для реализации указанных приоритетов проведена работа по разработке и принятию целого ряда нормативных правовых актов регионального и местного уровня.

Для реализации направления деятельности по зеленым насаждениям принято постановление мэра города Омска от 27 октября 2006 г. № 300-п «Об утверждении Плана мероприятий по реконструкции объектов зеленого хозяйства на территории города Омска на период до 2010 года».

Для решения обозначенных проблем предусматривается в ближайшее время заменить отмирающие деревья более долговечными породами (ели, сосны, липы, можжевельники и др.) и провести реконструкцию зеленых объектов на территории города с заменой элементов благоустройства. Затраты на выполнение мероприятий по реконструкции объектов зеленого хозяйства на период до 2010 г. планируются в размере около 290 млн руб.

Для реализации направления по управлению отходами принято постановление мэра города Омска от 3 августа 2006 г. № 236-п «Об утверждении Плана мероприятий «Чистый город» на период до 2010 года», Закон Омской области от 20 ноября 2006 г. № 811-ОЗ «О целевой программе Омской области «Обеспечение экологической безопасности окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления на период до 2010 года» и Закон Омской области от 27 декабря 2006 г. № 842-ОЗ «Об отходах производства и потребления в Омской области».

Законы Омской области и городская программа должны решить проблемы в сфере обращения с отходами производства и потребления, в т. ч. связанные с укреплением материально-технической базы предприятий, работающих с отходами; расширением мощности полигонов по утилизации отходов, организации раздельного сбора и переработки отходов и т. п. Общие затраты на реализацию мероприятий за счет средств областного и городского бюджетов составляют около 40 млн руб.

Для реализации направления по образованию, воспитанию и просвещению принят Закон Омской области от 31 октября 2006 г. № 799-ОЗ «Экологическое образование и просвещение населения Омской области до 2010 года». Эта программа предусматривает ряд мероприятий, реализуемых на территории города. Заказчик программы - Министерство промышленной политики, транспорта и связи Омской области.

Целью программы является развитие системы экологического образования и просвещения насе-

ния Омской области. Общий объем финансирования мероприятий, осуществляемого за счет средств областного бюджета, составляет почти 21 млн руб.

Согласно мнению заинтересованных сторон, высказанных в ходе разработки Стратегии, общественная экспертиза может стать реальным и независимым инструментом экологической безопасности. Особенно актуально это в условиях нестабильности организационных механизмов государственной власти, выполняющих функции экологической экспертизы. Правовых оснований для развития этой деятельности достаточно.

Разработка специальной программы внедрения такого вида деятельности, кроме необходимости организации и подготовки соответствующих коллективов экспертов, по мнению общественности, нецелесообразна. Инициатива, высказанная общественностью, должна преобразоваться в реальную самообразовательную деятельность.

Для реализации направления по очистке и благоустройству водоемов принято постановление мэра города Омска от 27 ноября 2006 г. № 323-п «Об утверждении Планов мероприятий по водопонижению на территории города Омска на период до 2010 года».

В рамках существующих программ ведется реконструкция Иртышской набережной и планируется реконструкция набережной правого берега Оми от устья до моста по ул. Маршала Жукова.

Стратегия экологической безопасности города Омска, основанная на реальных программах и планах, позволит существенно улучшить экологическое состояние города Омска и будет руководством к совместному действию Администрации города Омска и общественности на благо жителей.

Ход выполнения Стратегии экологической безопасности города Омска и необходимость ее корректировки планируется ежегодно обсуждать с представителями заинтересованных сторон.

ПРОГНОЗИРОВАНИЕ НЕБЛАГОПРИЯТНЫХ МЕТЕОУСЛОВИЙ

О. В. Деманова, начальник Омского центра по мониторингу загрязнения окружающей среды ГУ «Омский ЦГМС-Р»

Мониторинг загрязнения атмосферного воздуха в городе Омске осуществляет ГУ «Омский ЦГМС-Р», которым проводятся наблюдения за содержанием в воздухе 25 веществ. Всего за год анализируется более 60 тыс. проб воздуха, отобранных на семи постах наблюдения.

Для оценки состояния атмосферы используется индекс загрязнения атмосферы (ИЗА) - расчетная величина, характеризующая загрязнение атмосферного воздуха, которая зависит от среднегодовой концентрации и учитывает вклад пяти основных загрязняющих веществ. Физический смысл ИЗА заключается в том, что он показывает, во сколько раз суммарный уровень загрязнения превышает допустимое значение (в единицах ПДК диоксида серы).

Для разных уровней ИЗА установлен определенный уровень загрязнения:

- низкий (ИЗА меньше 5),
- повышенный (ИЗА 5-6),
- высокий (ИЗА 7-13),
- очень высокий (ИЗА больше 14).

Город Омск многие годы входил в список наиболее загрязненных городов РФ и имел высокий и

очень высокий уровень загрязнения (см. рис. 1).

Уровень загрязнения атмосферного воздуха в Омске в последние два года был высоким. Основной вклад в загрязнение вносят: формальдегид, бенз(а)пирен, взвешенные вещества, диоксид азота, оксид углерода (см. рис. 2).

Изменение ИЗА в 2006 г. по сравнению с 2004 г. (с 15 до 10) объясняется снижением среднегодовых концентраций формальдегида (2-й класс опасности) и бенз(а)пирена (1-й класс опасности), которые вносят основной вклад в значение ИЗА. Кроме того, причинами снижения ИЗА являются:

- 1) естественные по метеоусловиям;
- 2) планомерная работа с предприятиями, например перевод котельных на газ, при котором концентрация бензпирена в выбросах становится меньше в 10 раз, и другие мероприятия. Уменьшение объема загрязнения за счет мероприятий по регулированию выбросов предприятиями при неблагоприятных метеорологических условиях (далее - НМУ) для рассеивания примесей представляет собой существенный вклад в уменьшение антропогенного воздействия.