

ответствующих изменений в КоАП РФ такие постановления недопустимы.

Иногда административное выдворение за счет российского бюджета играет иностранным деликвентам на руку. К такому выводу позволяет прийти анализ протоколов судебных заседаний, в ходе которых решался вопрос о назначении данного наказания. Так, гражданка Грузии поясняла, что «согласна на выезд», самостоятельно она это сделать не может в связи с отсутствием паспорта и средств к существованию⁶. Ее соотечественник на вопрос судьи: «Как вы считаете, какое наказание следует применить?», отвечал: «Лучше выдворение, я согласен уехать в Грузию»⁷. Гражданин Кыргызстана также не возражал против выдворения, пояснив, что уклонился от выезда в связи с отсутствием денег на билет⁸. Приведенные примеры, конечно, не многочисленны, но они вскрывают еще одну особенность административного выдворения. Нелегалы высылаются именно в государство их гражданства. Если иностранный гражданин не планировал после выезда посещение Российской Федерации, то высылка за счет рос-

сийского бюджета будет соответствовать его интересам. В такой ситуации карательная сущность наказания сводится к минимуму, вместо отрицательных переживаний правонарушитель, вполне возможно, получит позитивный результат. Тем не менее, приведенные казусы остаются лишь констатировать, решения указанной проблемы не существует. Отказываться от административного выдворения таких лиц также не имеет смысла, поскольку отрицательные результаты применения данного наказания перекрываются положительными, связанными с удалением правонарушителей из страны.

Можно констатировать, что эффективность наказания должна измеряться снижением количества административных правонарушений. По этому показателю административное выдворение не достигает необходимых результатов. Количество иностранных «нелегалов» в стране не уменьшается и составляет критическую цифру (около десяти миллионов⁹). Следовательно, законодательство об административном выдворении нуждается в дальнейшем совершенствовании.

ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ

А. Е. Юрицин, старший преподаватель кафедры теории и истории права и государства Омской академии МВД России, кандидат юридических наук

Проблемы миграции обусловлены многими причинами. К их числу можно отнести и не затихающие в мире конфликты, и чрезвычайно низкий уровень жизни в некоторых государствах, побуждающий людей мигрировать в более развитые в экономическом плане государства с целью получения более высокого заработка, и проблему транзитного проезда через территорию нашего государства в другие страны, особенно в государства Западной Европы, и другие.

Государственная политика России в сфере миграции сталкивается с определенными трудностями. На наш взгляд, это связано, с одной стороны, с большим количеством хлынувших в страну мигрантов – специально уполномоченные органы не всегда справляются с потоками въезжающих, а с другой стороны – с недостаточным финансированием миграционных программ.

В настоящее время по числу международных

⁶ См.: Д. № 5-150/2005. Об административном правонарушении в отношении Г. 11 Архив Ленинского районного суда г. Новосибирска.

⁷ Д. № 5-60/2005. Материал об административном правонарушении в отношении М. 11 Там же.

⁸ См.: Д. № 5-18/2006. Материал об административном правонарушении в отношении А. 11 Там же.

⁹ См.: Официальный сайт Федеральной миграционной службы РФ www.fmsrf.ru (распечатано 28.05.2006).

мигрантов Россия занимает второе место в мире¹. Только в период с 1990 по 2005 г. на территорию нашего государства из бывших республик СССР въехало 8,5 млн человек, из них 65 % - этнические русские². По оценкам специалистов Федеральной миграционной службы, в 2007 г. к нам приедут 6 308 842 трудовых мигранта, а к 2012 г. - 5-6 млн бывших соотечественников.

Вполне очевидно, что современная миграционная политика России нуждается в совершенствовании, и основными ее направлениями могли бы стать:

1. оказание первостепенной помощи соотечественникам, проживающим за рубежом (к этой категории следует отнести как граждан РФ, так и иностранных граждан и лиц без гражданства), если они хотят вернуться в РФ. После распада СССР за пределами РФ осталось около 25 млн человек русскоязычного населения. Несмотря на то, что большинство из них приобрели местное гражданство, далеко не всегда они чувствуют себя комфортно в странах постоянного проживания и многие хотели бы переселиться на постоянное место жительства в наше государство. Открывая в Санкт-Петербурге

Всемирный конгресс соотечественников, В. В. Путин заявил, что с 1 января 2007 г. начинает действовать государственная программа по добровольному возвращению бывших граждан в Россию, которая обойдется бюджету в 4,6 млрд руб. Важно то, что вид на жительство репатриант и члены его семьи получают в течение недели, а гражданство России - уже через 6 месяцев. По прогнозам главы Федеральной миграционной службы К. Ромодановского, по этой программе в ближайшие 3 года регионы должны принять 300 тыс. переселенцев, а к 2012 г. желающих будет уже 5-6 млн. В 2007 г. первых переселенцев примут 12 регионов: на Дальнем Востоке, в Сибири, Калининградской, Калужской, Липецкой, Тамбовской и Тверской областях. Так, в Тверской области согласно квоте до 2010 г. примут 3 195 специалистов с семьями.

Государство обязуется оплатить дорожные расходы, жилье (а при выдаче ипотечных кредитов и часть первоначального взноса), единовременное пособие на обустройство, полугодовое пособие по безработице;

2. проведение курса на дальнейшее упорядочение миграционных процессов, вплоть до его ужесточения, если того требуют национальные интересы российского государства. При этом необходимо детально проработать механизм реализации этих правил. Федеральная миграционная служба должна усилить контроль в отношении приезжих. В 2007 г. по визе из стран дальнего зарубежья, Грузии и Туркмении, в Россию смогут приехать 308 842 трудовых мигранта, а без визы (основной поток - из Таджикистана, Узбекистана, Молдавии и Украины) - 6 млн человек. Данные квоты действуют только до конца 2007 г., и не исключено, что через год они могут сократиться, если за основу будут взяты четко обоснованные заявки из регионов на вакантные рабочие места;

3. решительное пресечение потоков нелегальной миграции. Положительным примером может считаться деятельность Управления Федеральной миграционной службы по Омской области, где за 2006 г. было выдворено в судебном порядке за пределы Российской Федерации 540 человек, незаконно осуществлявших трудовую деятельность;

4. подъем национальной экономики России. Согласно статистическим данным, население нашего государства ежегодно сокращается на 700-800 тыс. человек. Поэтому сотни тысяч мигрантов (в первую очередь, соотечественников, находящихся за рубежом) могут заполнить вакансии в перспективных промышленных районах страны. По данным института народно-хозяйственного прогнозирования РАН, потребность в мигрантах для развития экономики страны до 2050 г. составит 45 млн человек, то есть приблизительно 900 тыс. в год³;

5. принятие мер по легализации незаконных мигрантов, уже находящихся на территории Российской Федерации. Согласно данным Института народонаселения РАН, как минимум, 40 % из них хотели бы стать гражданами России⁴.

Таким образом, комплексный характер прилагаемых усилий по указанным направлениям совершенствования миграционной политики должен дать позитивные результаты и привести к качественному улучшению миграционной политики в Российской Федерации.

¹ По состоянию на 2005 г. странами-лидерами по числу международных мигрантов являются (в млн чел.): США - 38,4; Россия - 12,1; Германия - 10,1; Украина - 6,8; Франция - 6,5; Саудовская Аравия - 6,4; Канада - 6,1; Индия - 5,7; Великобритания - 5,4; Испания - 4,8; Австралия - 4,1.

² См.: Аргументы и факты. - 2007. - № 1-2.

³ См.: Авакян С. А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция. - СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2003. - С. 345.

⁴ См.: Образцова И. Какие мигранты нам нужны 11 Аргументы и факты. - 2006. - № 47.