



ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РОССИИ

Ю. В. Колыченко, аспирант кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Омской академии МВД России

В настоящее время проблема правового регулирования миграционных процессов в Российской Федерации приобретает особую актуальность. Это вызвано целым рядом факторов. Во-первых, необходимостью обеспечения общественного порядка и общественной безопасности Российской Федерации в целом. Во-вторых, Россия находится в условиях демографического кризиса, что требует привлечения трудовых ресурсов из других стран. В-третьих, благоприятные социально-экономические условия и выгодное геополитическое положение России способствуют увеличению численности иностранных граждан, прибывающих как из ближнего, так и дальнего зарубежья. В-четвертых, существует потребность радикального сокращения хаотичных миграционных потоков (особенно нелегальных), создающих социально-экономические проблемы.

В этой связи возникает необходимость создания полноценной и эффективной системы по противодействию незаконной миграции. Однако в этом направлении предстоит еще многое сделать. И в первую очередь это связано с формированием нормативной правовой базы.

Следует отметить, что в данном направлении законодателем сделаны важные шаги по регулированию миграционных процессов в России. Так, в 2006 г. произошло существенное обновление законодательства в сфере миграции. Приняты Федеральные законы «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»¹ и «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений и

¹ См.: Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2006. - № 30. - Ст. 3285.

дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»², которые вносят значительные изменения в режим пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

Принятие этих законов направлено на упрощение процедуры, связанной с регистрацией иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, и призвано «вывести из тени» нелегальных мигрантов.

Среди существенных изменений следует назвать замену разрешительного порядка регистрации мигрантов на уведомительный. Порядок осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации в настоящее время регламентируют «Правила осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»³.

Эффективно действует новый порядок разрешительных документов для работы иностранных граждан из стран с безвизовым режимом въезда. Новое законодательство упростило процедуру получения разрешения на трудовую деятельность иностранным гражданином. Теперь иностранному гражданину предоставлена возможность личной подачи документов для оформления разрешения на работу.

Изменившиеся правила миграционного режима оказали влияние на внесение изменений в законодательство об административных правонарушениях⁴. Среди основных изменений, внесенных в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), можно назвать следующие.

1. Значительное увеличение размеров административных штрафов за нарушение миграционного законодательства. Так, максимальный размер штрафа, налагаемого на иностранных граждан, лиц без гражданства и граждан Российской Федерации, составляет пять тысяч рублей, в то время как ранее - до двух тысяч пятисот рублей. На должностных лиц налагается штраф в размере до пятидесяти тысяч рублей (ранее - до десяти тысяч рублей). Максимальный размер штрафа, налагаемого на юриди-

ческих лиц, увеличен с трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

2. Расширение ряда составов административных правонарушений в сфере режима пребывания иностранных граждан в Российской Федерации. Глава 18 КоАП РФ дополнена новыми составами административных правонарушений, связанными с трудовой миграцией: незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства (ст. 18.15), нарушение правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах) (ст. 18.16), несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности (ст. 18.17).

3. Введение ответственности за предоставление ложных сведений при осуществлении миграционного учета (ст. 19.27 КоАП РФ).

4. Особенно важным является установление административной ответственности за каждого незаконно принятого или взятого на работу иностранного гражданина (18.9 КоАП РФ).

Полагаем, внесенные изменения в КоАП РФ, связанные с увеличением размеров административного воздействия, должны оказать соответствующее влияние на всех участников процесса, связанного с приемом иностранных граждан и привлечением их к трудовой деятельности.

Кроме того, считаем логичным в целях продолжения последовательной административно-правовой политики Российской Федерации, направленной на регулирование миграционных процессов, внести предложение о применении к должностным лицам такой меры наказания, как дисквалификация. Данное предложение будет способствовать повышению эффективности работы органов государственной власти по стабилизации миграционной обстановки.

В то же время следует отметить некоторые проблемы, которые возникают в связи с осуществлением миграционного учета иностранных граждан.

² См.: Федеральный закон от 18.07.2006 № 110-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2006. - № 30. - Ст. 3286.

³ См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2007. - № 5. - Ст. 653.

⁴ См.: Федеральный закон от 5.11.2006 № 189-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части усиления ответственности за нарушение порядка привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства)» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2006. - № 45. - Ст. 4641.

Согласно новому миграционному законодательству введен уведомительный порядок регистрации иностранных граждан по месту пребывания, который позволяет направить уведомление о прибытии в территориальный орган Федеральной миграционной службы с почтовым отправлением⁵. В связи с привлечением организации федеральной почтовой связи к участию в новой для нее области возникли следующие проблемы:

- 1) не заполняются все графы в уведомлении о прибытии;
- 2) не прилагаются копии необходимых документов;
- 3) не соблюдаются сроки постановки на учет иностранных граждан.

В результате сложившейся ситуации сотрудниками Федеральной миграционной службы вовремя не вносятся все необходимые сведения в центральный банк данных по учету иностранных граждан, что влияет на качество статистических данных, создает дополнительную работу по выяснению всех сведений об иностранном гражданине.

Заслуживает внимания и проблема, связанная с установлением места пребывания иностранного гражданина. В целом, можно отметить, что произошло заметное увеличение правонарушений, совершаемых за предоставление ложных сведений при осуществлении миграционного учета (ст. 19.27 КоАП РФ). Так, всего лишь за август-сентябрь 2007 г. было привлечено к ответственности по данной статье по Омской области 200 граждан Российской Федерации⁶.

Проверочные мероприятия, проводимые территориальными органами Федеральной миграционной службы, показывают, что иностранные граждане фактически не проживают по адресу, указанному в уведомлении о прибытии, и место их пребывания установить невозможно. Сложность выявления нарушителей миграционных правил возникает в связи с недостаточным количеством сотрудников Федеральной миграционной службы. В основном сотрудники Федеральной миграционной службы заняты паспортно-визовой работой, а выявлять миграционные нарушения практически некому.

В ряде случаев не выполняются требования об уведомлении территориального органа Федеральной миграционной службы о снятии с учета по месту пребывания иностранных граждан, что также не позволяет учитывать численность пребывающих иностранных граждан на подведомственной территории.

Изложенное свидетельствует о том, что действующий механизм правового регулирования миграционных процессов не позволяет в полной мере осуществлять учет и контроль иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации, и требует дальнейшего совершенствования.

Полагаем, что создание в составе Федеральной миграционной службы специального силового подразделения (миграционной полиции), которое будет проводить специальные операции по выявлению незаконной миграции, позволит более качественно регулировать миграционные потоки и усилит противодействие незаконной миграции.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОТНОШЕНИИ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ

3. Л. Сакаева, соискатель кафедры социального права Омского государственного университета им. Ф. М. Достоевского

Содействие добровольному переселению соотечественников на постоянное жительство в РФ является одним из основных направлений совре-

менной миграционной политики. Соотечественники являются специфической группой мигрантов, которая требует особого подхода в силу разных

⁵ См.: Правила осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации») (п. 22 разд. 3) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2007. - № 5. - Ст. 653.

⁶ По данным Управления Федеральной миграционной службы по Омской области.