

ями (ассоциациями, гильдиями, союзами), занимающимися производством и оборотом продовольственного сырья и пищевых продуктов, по вопросам разработки технических регламентов, выполнения совместных соглашений, мониторингу качества и безопасности такой продукции на потребительском рынке.

Так, взаимодействие Роспотребнадзора с некоммерческой организацией «Институт потребительского права и санитарного образования» с целью защиты прав потребителей осуществляется на федеральном, региональном уровнях по ряду согласованных направлений:

- обеспечение взаимного участия представителей в работе комиссий, экспертных и рабочих групп, форумов, совещаний, семинаров, конференций;
- подготовка и обсуждение проектов нормативных правовых актов, методических и иных документов, имеющих отношение к вопросам защиты прав потребителей;
- проведение общественных мероприятий по межотраслевой и отраслевой тематике;
- обмен информацией по вопросам защиты прав потребителей;
- решение иных вопросов, представляющих взаимный интерес.

Содержание, объемы и сроки выполнения кон-

кретных совместных мероприятий оформляются отдельными протоколами или иными документами в соответствии с действующим законодательством.

На основании письма Роспотребнадзора № 0100/4938-05-32⁸ территориальным управлениям Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей необходимо вырабатывать наиболее эффективные формы и направления взаимодействия с общественными объединениями потребителей по формированию и реализации национальной политики в области защиты прав потребителей, что среди прочего может находить свое практическое выражение в работе координационных советов по защите прав потребителей в субъектах Российской Федерации и в региональных программах по защите прав потребителей.

С учетом изложенного можно сделать вывод о том, что Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является одной из основных государственных структур страны, осуществляющей функции по защите прав потребителей от контрафактной и фальсифицированной продукции и обеспечению гражданам соответствующих гарантий иных потребительских прав, установленных различными нормативно-правовыми актами.

ТЕРРОРИЗМ КАК ОСНОВНОЙ ОБЪЕКТ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

А. Д. Цыбиков, аспирант Коми Республиканской академии государственной службы и управления при главе Республики Коми, начальник отдела внутренних дел по Усть-Вымскому району МВД Республики Коми

В Концепции национальной безопасности Российской Федерации отмечается, что увеличение масштабов терроризма стало реальной угрозой национальной безопасности России. В ней указаны факторы, способствующие разрастанию терроризма в стране: социально-политическая поляризация российского общества, обострение межнациональных и осложнение международных отношений, се-

паратистские устремления ряда субъектов Российской Федерации, усиление политической нестабильности, этноэгоизм, этноцентризм, проявляющиеся в деятельности ряда общественных объединений, политический и религиозный экстремизм, криминализация общественных отношений.

При этом в тексте Концепции имеются указания на то, что центральным звеном системы проти-

⁸ См.: Письмо Роспотребнадзора «О полномочиях общественных объединений потребителей» от 29.06.2005 № 0100/4938-05-32 // СПС «КонсультантПлюс». - 2007. - 22 дек.

водействия основным угрозам безопасности государства и общества должна стать именно профилактика. Приоритетное значение имеет формирование системы мер действенной социальной профилактики... Важнейшими задачами в области борьбы с преступностью являются: выявление, предупреждение и устранение причин и условий, порождающих преступность; привлечение государственных органов в пределах их компетенции к деятельности по предупреждению противоправных деяний.

Содержащееся в Концепции указание на то, что основные причины роста напряженности, экстремизма и терроризма в Российской Федерации относятся к социальной, политической, идеологической, этнонациональной, правовой сферам, приводит к выводу: профилактика терроризма в России – задача общегосударственного характера. Пытаться решить ее только силами специальных служб и правоохранительных органов – путь малоперспективный. Об этом свидетельствует, кроме всего прочего, опыт стран, переживших в своей истории периоды взрывов террористической активности.

Об опасности односторонней карательной реакции на терроризм при возложении этой функции исключительно на силовые государственные структуры и важности профилактических усилий предупреждает известный американский специалист профессор Д. Поуст. Ученый отмечает, что репрессивность может в действительности усилить экстремистскую группу и способствовать росту ее террористической активности. По его мнению, к успеху может привести многосторонняя позитивная энергичная политика, основанная на понимании групповой, организационной и социальной психологии терроризма¹. При этом приоритетными должны быть меры общей социальной профилактики, направленные на снижение привлекательности террористической деятельности для потенциальных ее участников, уменьшение ее поддержки извне².

Отечественные спецслужбы и правоохранительные органы уже давно пришли к выводу, что борьба с терроризмом далеко выходит за рамки компетенции силовых структур. На заседаниях Координационного совета руководителей правоохранительных органов многократно отмечалось, что без создания общегосударственной системы противодействия терроризму не обойтись, так как акции криминального и политического терроризма зарождаются и вызревают зачастую там, где силовые структуры не могут оказывать непосредственного воздействия. Отсюда следует, что си-

стема, призванная активизировать борьбу с терроризмом, должна включать в себя не только правоохранительный аспект, но и социальный, экономический, политический и пропагандистский. В ней должны найти свое место и федеральные органы исполнительной власти, и законодатели, и органы местного самоуправления, и общественно-политические объединения, и средства массовой информации, и религиозные организации.

Фундаментом же общегосударственной системы мер профилактики терроризма является стратегически ориентированная последовательная политика, имеющая целью оптимизацию общественных отношений в стране и исключающая возникновение острых антагонистических противоречий между народом и властью, отдельными слоями и группами населения, политическими движениями и партиями.

Одним из главных направлений приложения профилактических усилий является мониторинг сложных общественных процессов в целях своевременного прогнозирования их возникновения и активизация разъяснительной, воспитательной работы с населением.

Общегосударственная система мер профилактики терроризма должна включать: меры по раннему предупреждению межнациональных конфликтов и связанных с ними криминальных проявлений и массовых беспорядков; усиление режимных мер на первоочередных объектах посягательств террористов (места массового скопления людей, аэропорты, объекты атомной энергетики и жизнеобеспечения и т. д.); ужесточение контроля за оборотом оружия и взрывчатых веществ; широкий спектр иных многоплановых и разномасштабных мероприятий.

Требованиями, предъявляемыми к общегосударственной системе мер профилактики терроризма, должны стать: во-первых, их упреждающий характер, базирующийся на непрерывном, многоаспектном мониторинге оперативной и социально-политической обстановки и прогнозировании ее развития; во-вторых, комплексность применения профилактических мер, заключающаяся в активизации всех возможных рычагов позитивного влияния на обстановку; в-третьих, единое управление на федеральном уровне, подчиненное общему стратегическому замыслу искоренения терроризма в Российской Федерации.

Общегосударственная система мер профилактики терроризма должна удовлетворять требованию универсальности с точки зрения способности адекватно реагировать на возникновение террористических угроз любой природы, масштаба и динамики.

¹ См.: Поуст Д. Мы против них: групповая динамика политического терроризма. Социальные конфликты: терроризм. - М.: Институт социологии РАН, 1993.

² См.: Петрищев В. Заметки о терроризме. - М., 2001. - С. 249-267.