

позицию претендентов на переселение по сравнению с действовавшими ранее условиями по приему. Раньше дорогу к статусу контингентного беженца реально закрывала только принадлежность к одной из не связанных с иудаизмом конфессий. Галахические религиозные нормы не находили применения в практике ведомств приема еврейских иммигрантов, а членство в одной из еврейских общин Германии не являлось предпосылкой приема. Как известно, лица еврейского происхождения по отцовской линии не принимаются в еврейскую общину. Ранее же данное обстоятельство не препятствовало получению статусу контингентного беженца. Следует ожидать, что позитивный квалифицированный отзыв получают только потомки еврейских матерей. Мы полагаем, что потомки еврейских отцов тоже могут выполнить критерий приемоспособности. Для этого им надо доказать

свою принадлежность к иудаизму в стране происхождения. Союз прогрессивных евреев не так строго толкует галахические нормы, и его мнение может отклоняться от заключения Центрального благотворительного совета евреев во Франкфурте-на-Майне.

Новые правила приема контингентных беженцев соответствуют духу проводимой в последние годы Германией политики об ограничении числа приема мигрантов всех групп. Если бы не своевременное вмешательство еврейских общин Германии в диалог по интеграции, возможность переселения евреев была бы равна нулю, как это получилось, например, с приемом т. н. поздних переселенцев – немцев из бывшего СССР, приезжающих на постоянное жительство в Германию. С введением в действие нового миграционного законодательства их число сократилось до рекордно низкого уровня.

ВОПРОСЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ГОРОДА ОМСКА ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ

С. В. Синдеев, начальник управления развития потребительского рынка и поддержки предпринимательства департамента городской экономической политики Администрации г. Омска;

Д. В. Рыженко, консультант отдела поддержки предпринимательства управления развития потребительского рынка и поддержки предпринимательства департамента городской экономической политики Администрации г. Омска

В связи с переходом России к рыночной экономике, выходом на международный рынок становится актуальной проблема правового регулирования труда иностранных работников. Трудовая миграция является сегодня массовым и слабо контролируемым процессом. Как показывает практика, по-прежнему значительная часть иностранных граждан, находясь в Российской Федерации, осуществляет трудовую деятельность с нарушениями норм трудового и миграционного законодательства Российской Федерации.

В Омской области осуществляет свою деятельность межведомственная комиссия по вопросам привлечения и использования иностранных работников, одной из задач которой является контроль соблюдения иностранными работниками и орга-

низациями, привлекающими труд иностранных работников, принятых законодательных норм.

Администрация г. Омска в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами принимает активное участие в работе межведомственной комиссии.

Ежегодно до 1 июня Министерство труда и социального развития Омской области обобщает заявки работодателей о потребности в рабочей силе для замещения в предстоящем году вакантных и создаваемых рабочих мест за счет привлечения иностранных работников и направляет их на рассмотрение в органы исполнительной власти и в Администрацию г. Омска.

По итогам рассмотрения заявок работодателей Администрация г. Омска ежегодно до 15 июня

представляет в Министерство труда и социального развития Омской области мотивированные заключения о целесообразности привлечения иностранных работников по различным видам экономической деятельности и предложения по определению квоты на предстоящий год с учетом следующих вопросов:

- анализ использования в предыдущем и текущем годах установленных квот и соблюдение допустимой доли иностранных работников, используемых в различных отраслях экономики хозяйствующими субъектами;
- оценка эффективности использования иностранной рабочей силы (далее - ИРС) в предыдущем году.

Начиная с 2008 г. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации при определении потребности в привлечении иностранных работников и формировании квот по Российской Федерации рассматривает предложения субъектов Российской Федерации не только с учетом положений на рынке труда, демографической ситуации, принципа приоритетного использования национальных трудовых ресурсов, но и с учетом оценки эффективности использования ИРС в предыдущем году.

Оценка эффективности использования ИРС и вклада иностранных работников в социально-экономическое развитие региона осуществляется на основе анализа целого комплекса показателей, представленных в данной методике и отражающих ситуацию отчетного года, и включает следующие направления:

- оценка влияния ИРС на экономическое развитие субъекта Российской Федерации и расходы бюджета, связанные с привлечением и использованием ИРС;
- оценка влияния ИРС на рынок труда субъекта Российской Федерации;
- оценка прочих показателей, связанных с пребыванием иностранных работников на территории субъекта Российской Федерации.

Оценка эффективности использования ИРС осуществляется Администрацией г. Омска на основе анализа следующих показателей:

- анализ использования в предыдущем году установленных квот (сопоставление количества фактически работающих иностранных работников в организации с выданными разрешениями Федеральной миграционной службой);
- анализ расходов бюджета г. Омска, связанных с привлечением и использованием ИРС, сопоставленный с вкладом ИРС в доходную часть бюджетов (обобщенный показатель);
- число преступлений, совершенных иностранными гражданами и против иностранных граждан, в том числе по видам преступлений, и их доля

в общей численности соответствующих преступлений по г. Омску;

- анализ соотношения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы ИРС и российских граждан по видам экономической деятельности.

Также в рамках работы межведомственной комиссии Омской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников Администрация г. Омска участвует в проведении комплексных проверок организаций г. Омска, использующих труд иностранных рабочих.

В ходе проведения проверок основное внимание уделяется вопросам соблюдения организацией, привлекающей труд иностранных работников, трудового законодательства, законодательства об охране труда, миграционного, санитарного и налогового законодательства.

По результатам проведенных проверок 2008 г. в ряде организаций были выявлены следующие нарушения:

- трудовые договоры не в полной мере отражают требования, изложенные в Трудовом кодексе Российской Федерации;
- отсутствуют условия социального страхования;
- не выдаются копии трудового договора работнику;
- трудовые договоры не переводятся на язык работника;
- нет отметки об ознакомлении с трудовым договором через переводчика;
- не все трудовые договоры имеют регистрационный номер;
- выполняемые трудовые функции работников не соответствуют должности, предусмотренной трудовым договором;
- размер заработной платы ниже уровня средней заработной платы, сложившейся в целом по отрасли.

Администрация г. Омска по результатам проведенной комплексной проверки формирует заключение с рекомендациями по исправлению организациями допущенных нарушений и направляет его в отраслевые органы исполнительной власти Омской области, ответственные за проведение комплексных проверок. В дальнейшем результаты проверок рассматриваются на заседании межведомственной комиссии Омской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников. Работодателям, допустившим нарушения законодательства по вопросам привлечения и использования иностранной рабочей силы, по решению межведомственной комиссии Омской области по вопросам привлечения и использования иностранных работников при формировании предложений по квоте на следующий год может быть от-

казано в привлечении иностранных работников полностью или частично.

Помимо участия в работе межведомственной комиссии Администрация г. Омска осуществляет деятельность по контролю и предупреждению нарушений трудового и миграционного законодательства в области привлечения и использования ИРС.

В соответствии с постановлением мэра г. Омска от 27 октября 2005 г. № 483-п департамент городской экономической политики Администрации г. Омска обеспечивает деятельность городской межведомственной комиссии по вопросам, связанным с защитой трудовых прав работников организаций, расположенных на территории г. Омска.

Одной из задач комиссии является анализ соблюдения условий оплаты труда работников организаций, расположенных на территории г. Омска, а именно: уровня заработной платы, своевременности ее выплаты.

За девять месяцев 2008 г. департаментом городской экономической политики Администрации г. Омска организовано и проведено три заседания городской межведомственной комиссии по вопросам, связанным с защитой трудовых прав работников организаций, расположенных на территории г. Омска. На заседаниях комиссии рассмотрена деятельность 37 хозяйствующих субъектов.

Это одно из важных направлений проводимых проверок, поскольку в организациях малого и среднего предпринимательства г. Омска не решена проблема выплаты заработной платы «в конвертах». В ряде проверенных организаций оплата труда иностранных работников была ниже уровня средней заработной платы, сложившейся в целом по отрасли. Поэтому некоторые из проверенных субъектов были приглашены на заседания городской межве-

домственной комиссии по защите трудовых прав работников организаций, расположенных на территории г. Омска, для принятия мер административного воздействия в соответствии с действующим законодательством.

В рамках общегородской целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства города Омска на 2008-2010 годы» Администрацией г. Омска совместно с Государственной инспекцией труда в Омской области и негосударственным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Омский юридический институт» разработано и в ближайшее время будет выпущено методическое пособие «Ваш работник - иностранец». В пособии на основе практического опыта применения действующего трудового и миграционного законодательства рассмотрены вопросы привлечения и использования в России ИРС, сформулированы рекомендации по заключению с иностранными работниками трудовых договоров и оформлению их приема на работу, раскрыты вопросы юридической ответственности работодателей за нарушение трудового и миграционного законодательства.

Пособие предназначено для работодателей, руководителей кадровых служб, юристов и других специалистов, интересующихся вопросами правового регулирования труда иностранных работников.

Объективные тенденции развития экономики приводят к увеличению численности ИРС в Омской области и в целом по России. В связи с этим перед исполнительной властью стоит задача проведения информационно-разъяснительной работы среди работодателей, использующих труд ИРС, по применению норм миграционного и трудового законодательства Российской Федерации.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИИ В РОССИИ, СТРАНАХ ЗАПАДНОЙ ЕВРОПЫ И СЕВЕРНОЙ АМЕРИКИ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX - НАЧАЛЕ XX В. (СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)

С. В. Чечелев, доцент кафедры теории и истории государства и права Омского государственного университета им. Ф. М. Достоевского

XIX в. в истории человечества был началом эпохи массовых миграций. Бурное развитие капиталистических отношений в промышленности,

сельском хозяйстве, сопровождавшееся прогрессом в области транспорта, вызвало небывалую для того времени волну переселений, носившую как