

Под сводную потребность в трудовых ресурсах, запросы экономики региона Министерство образования Омской области должно формировать государственные задания для учреждений профессионального образования Омской области по профессиональному обучению и подготовке граждан, а Глав-

ное управление государственной службы занятости населения Омской области - государственное задание для центров занятости по обучению безработных граждан и привлечению рабочей силы из других субъектов Российской Федерации, включая внутри-региональную территориальную мобильность.

МИГРАЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Ю. В. Колыченко, аспирант кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Омской академии МВД России

Незаконная миграция стала долговременным фактором, оказывающим заметное влияние на политическую, социально-экономическую, санитарно-эпидемиологическую, криминальную обстановку в России, на положение и авторитет российского государства на мировой арене.

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых интересов общества и государства в миграционной сфере ведется активная работа по совершенствованию режима пребывания (проживания) иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

Среди существенных изменений миграционного законодательства следует назвать, во-первых, упрощение процедуры учета мигрантов¹, во-вторых, упрощение процедуры выдачи разрешений на трудовую деятельность для иностранных граждан из стран с безвизовым режимом² и, в-третьих, ужесточение ответственности работодателей за незаконное использование труда мигрантов³.

Результаты правоприменительной практики Федеральной миграционной службы Российской Федерации (далее - ФМС России) в 2007 г. подтвер-

ждают, что принятые законодательные меры в сфере миграции принесли ощутимый позитивный эффект. На учет в органы ФМС поставлены почти 6 миллионов 300 тысяч человек⁴. Таким образом, упрощение процедуры учета позволило увеличить количество граждан, его выполняющих.

При этом следует отметить, что идеальных систем учета миграционных процессов не существует, их нет даже в странах, где статистическое дело по учету миграционных процессов довольно хорошо отлажено. Все источники данных имеют какие-то изъяны. Известные недостатки присущи и текущему учету миграции в нашей стране. Проверочные мероприятия, проводимые территориальными органами ФМС России, показывают, что иностранные граждане фактически не проживают по адресу, указанному в уведомлении о прибытии, и место их пребывания установить невозможно. В ряде случаев не выполняются требования об уведомлении территориального органа ФМС России о снятии с учета по месту пребывания иностранных граждан, что также не позволяет учитывать численность пребывающих иностранных граждан на подведомственной территории.

¹ См.: Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2006. - № 30. - Ст. 3285.

² См.: Федеральный закон от 18.07.2006 № 110-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2006. - № 30. - Ст. 3286.

³ См.: Федеральный закон от 5.11.2006 № 189-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части усиления ответственности за нарушение порядка привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства)» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2006. - № 45. - Ст. 4641.

⁴ См.: Выступление директора ФМС России К. О. Ромодановского «Актуальные вопросы правового регулирования миграционных процессов в Российской Федерации» // Материалы «круглого стола»: «Актуальные проблемы правового обеспечения противодействия незаконной миграции» // Миграционное право. - 2008. - № 1. - С. 7.

Изложенное свидетельствует о том, что действующий механизм правового регулирования миграционных процессов не позволяет в полной мере осуществлять учет и контроль иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации, принимаемые меры реагирования зачастую неадекватны сложившейся обстановке, носят запоздалый характер, не всегда сопровождаются фактическим устранением выявленных нарушений и наказанием виновных. Во многих случаях не налажено надлежащее взаимодействие с другими правоохранительными органами в целях усиления борьбы с правонарушениями. Этому мешают ведомственная разобщенность, а также профессиональные просчеты в организации следственных и оперативных мероприятий, в осуществлении плановой работы по направлениям деятельности.

Несомненно, главным ведомством в части, касающейся разработки и реализации мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции, является ФМС России. Однако выполнение этой работы возможно лишь путем консолидированных усилий с иными компетентными государственными органами, в том числе и с органами внутренних дел.

В целях реализации стоящих перед правоохранительными органами перспективных и текущих задач в указанном направлении требуется осуществить комплекс мер, обеспечивающих устранение просчетов и нарушений в организации работы по борьбе с правонарушениями в сфере миграции:

1. обеспечить в регионах надлежащую координацию правоохранительной деятельности по противодействию незаконной миграции, усилить надзор за исполнением законодательства о порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из нее, о правовом положении иностранных граждан на территории России, о привлечении и использовании иностранной рабочей силы;

2. проводить совместные операции, оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, пресечению и предотвращению деятельности на территории Российской Федерации лиц и преступных групп, связанных с организацией незаконной миграции, торговлей людьми и незаконным использованием иностранной рабочей силы, а также занимающихся незаконным оформлением российско-

го гражданства, паспортов, миграционных карт, регистрации граждан по месту пребывания (жительства);

3. развивать сотрудничество с компетентными органами сопредельных государств по недопущению и пресечению незаконной миграции.

Четкое и своевременное выполнение предложенных мероприятий позволит активизировать борьбу с незаконной миграцией и существенно повысить ее эффективность.

Отметим еще один негативный аспект, связанный с незаконной миграцией. Часть мигрантов, ведущих маргинальный, асоциальный образ жизни, нередко являются разносчиками инфекционных болезней. По сведениям органов здравоохранения г. Москвы, до 15 % трудовых мигрантов больны опасными инфекционными заболеваниями⁵. Это СПИД, сифилис, туберкулез, гепатиты и др.

Однако в соответствии с действующим федеральным законодательством депортации из страны подлежат только иностранные граждане в случае выявления у них ВИЧ-инфекции⁶, остальные же могут легально находиться на территории любого субъекта Российской Федерации и еще бесплатно лечиться. Для того чтобы решить эту проблему, необходимо расширить перечень особо опасных инфекционных заболеваний, носители которых подлежат депортации из страны.

Говоря о проблеме незаконной миграции, надо иметь в виду, что связь миграции и безопасности государства носит двусторонний характер. С одной стороны, речь идет о безопасности общества и государства, которая затрагивается миграционными процессами, а с другой - о безопасности самих мигрантов. Находясь на нелегальном положении, мигранты не только не могут пользоваться естественными правами, но и не могут исполнять обязанности, установленные государством.

Значительная доля нарушений прав иностранных граждан приходится на сферу охраны труда. В частности, в ходе проведенных в январе-августе 2007 г. проверок государственными инспекторами труда было выявлено около 115 тысяч нарушений трудового законодательства, допущенных работодателями в отношении привлекаемых ими к трудовой деятельности иностранных работников⁷.

⁵ См.: Выступление директора ФМС России К. О. Ромодановского «Актуальные вопросы правового регулирования миграционных процессов в Российской Федерации» // Материалы «круглого стола»: «Актуальные проблемы правового обеспечения противодействия незаконной миграции» // Миграционное право. - 2008. - № 1. - С. 8.

⁶ См.: Федеральный закон от 30.03.1995 № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1995. - № 14. - Ст. 1212; 1996. - № 34. - Ст. 4027; 1997. - № 3. - Ст. 352; 2000. - № 33. - Ст. 3348; 2004. - № 35. - Ст. 3607; 2007. - № 43. - Ст. 5084.

⁷ См.: Выступление начальника Управления альтернативной гражданской службы и трудовой миграции Федеральной службы по труду и занятости И. А. Малаховой // Материалы «круглого стола»: «Актуальные проблемы правового обеспечения противодействия незаконной миграции» // Миграционное право. - 2008. - № 1. - С. 14.

Материалы проведенных проверок свидетельствуют о допускаемых работодателями нарушениях российского законодательства о труде и охране труда в отношении иностранных работников, в том числе по вопросам найма и увольнения работников, рабочего времени и времени отдыха, выплаты заработной платы, обеспечения безопасных условий и охраны труда работников.

Во многих организациях иностранным работникам, как правило, предоставляются ненадлежащие условия для проживания и низкооплачиваемые рабочие места, при этом не проводятся обучение по охране труда и инструктирование о безопасных методах и приемах выполнения работ со стажировкой на рабочем месте.

Упорядочению процессов трудовой миграции и борьбе с ее незаконными формами могло бы способствовать создание системы организованного привлечения и использования иностранных работников на территории Российской Федерации, прежде всего въезжающих в безвизовом порядке. Для этого необходимо создать специальные лицензи-

руемые организации по трудоустройству иностранных граждан, а также закрепить в российском миграционном законодательстве положения об обязательном наличии договоров с работодателями, санкционированных дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями иностранных государств в Российской Федерации. Такая правовая норма будет выступать в качестве превентивной меры в целях предотвращения нарушений прав и свобод иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность.

Полагаем, что в целом создание системы селективной миграции, направление миграционных потоков именно в те регионы России, которые в них более нуждаются, и будет отвечать в наибольшей степени интересам России.

Таким образом, существующая миграционная ситуация в стране указывает на необходимость усиления государственного контроля над пребывающими и проживающими иностранными гражданами и требует выработки качественно нового и отлаженного законодательного регулирования.

КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ ТРУДА В ОМСКОЙ ОБЛАСТИ В ОТНОШЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

А. Б. Канунников, начальник отдела по правовым вопросам, главный государственный инспектор труда Государственной инспекции труда в Омской области, кандидат юридических наук;

И. М. Щетник, заместитель начальника отдела по правовым вопросам, главный государственный инспектор труда Государственной инспекции труда в Омской области;

Т. В. Копьёва, государственный инспектор труда Государственной инспекции труда в Омской области

1. В Трудовом кодексе Российской Федерации (далее - ТК РФ) предусмотрено регулирование трудовых отношений иностранных работников только в ст. 83, устанавливающей прекращение трудового договора по основаниям, не зависящим от воли сторон. В частности, по основанию, предусмотренному п. 12 ч. 1 ст. 83 ТК РФ, трудовой договор прекращается не позднее окончания срока, установленно-го Правительством Российской Федерации для при-ведения работодателями, осуществляющими на тер-

ритории Российской Федерации определенные виды экономической деятельности, общего количества работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, в соответствие с допустимой долей таких работников.

Согласно ст. 11 ТК РФ, раскрывающей сферу действия трудового права, правила, установленные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, распространяются на территории Российской Федерации на