

ется только по решению суда. При этом в настоящее время возможность содержания в соответствующих спецучреждениях иностранных граждан и лиц без гражданства, не имеющих документов, удостоверяющих их личность, в целях установления их личности федеральным законодательством не предусмотрена (есть только содержание иностранных граждан по решению суда для выдворения).

Кроме этого, при осуществлении процедуры идентификации иностранного гражданина или лица без гражданства необходимо учитывать различия в правовом статусе беженца или лица, ищущего убежища, и правовом статусе так называемого «обычного» иностранного гражданина, задержанного компетентными органами без документов, удостоверяющих личность. Процедура получения статуса беженца регламентирована законодательством Российской Федерации и международными договорами.

Основной этап процедуры идентификации личности иностранного гражданина - это комплекс мероприятий органа внутренних дел (миграционной службы) по проверке иностранца по имеющимся учетам, направлению соответствующих запросов в компетентные органы государства гражданской принадлежности или постоянного места жительства иностранца о подтверждении личности иностранца и его гражданства, опросу лиц, указанных в опросном лице. Здесь особую роль играет взаимодействие с представительствами МИД, получение ответов из консульств и дипломатических представительств о получении виз, о документах, подтверждающих личность. Все эти процедуры длительны во времени. Где и на какие средства

должен содержаться иностранный гражданин, законодательством не определено.

При проведении процедуры идентификации личности иностранца особую роль играет переводчик, который должен присутствовать при всех мероприятиях, связанных с установлением личности иностранных граждан (первичном опросе, подготовке объяснения, направлении запросов, диктоскопировании, фотографировании).

Но привлечение переводчиков законодательством предусмотрено только в рамках административного производства. Возможность оплаты услуг переводчика для проведения мероприятий по идентификации личности отсутствует. А, как показывает практика, специалистов по знанию некоторых иностранных языков в отдельных регионах России практически нет. Такая ситуация была, например, при задержании граждан Шри-Ланка, Пакистана.

В большинстве случаев иностранный гражданин, не имеющий документов, устанавливающих его личность, не может быть выдворен из России, он становится нелегальным мигрантом, который не имеет постоянного места жительства, средств к существованию и поэтому чаще других становится на путь нарушения российского законодательства.

Миграционное законодательство в настоящее время стремительно развивается. Поэтому полагаем, что анализ проблем, с которыми сталкиваются в настоящее время практические работники, поможет внести изменения в действующее законодательство и урегулировать все правовые вопросы.

О ПРАКТИКЕ РАБОТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ ПО ЗАМЕЩЕНИЮ ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ НА ТЕРРИТОРИИ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

В. Е. Калугин, заместитель начальника Главного управления государственной службы занятости населения Омской области по вопросам занятости населения, кандидат технических наук, доцент;

А. Ю. Веснин, заместитель начальника отдела трудоустройства и специальных программ Главного управления государственной службы занятости населения Омской области

Сложная демографическая ситуация в Омской области, в целом отражающая общероссийские тенденции, ставит перед органами исполнительной

власти Омской области задачу по развитию и эффективному использованию трудовых ресурсов, в том числе поддержанию оптимального баланса

трудовых ресурсов с учетом содействия в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации.

По итогам заявочной кампании 2008 г. в межведомственную комиссию от работодателей поступило 225 заявок о потребности в рабочей силе для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест иностранными работниками на 2009 г. в количестве 27 023 человек.

На основании заключений органов исполнительной власти Омской области о целесообразности привлечения иностранных работников сформированы предложения по определению квот на привлечение иностранных работников на 2009 г. для Омской области в количестве 15 188 человек (в том числе 3470 иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в визовом порядке, 11 718 иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы). Таким образом, оставшаяся потребность работодателей в рабочей силе для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест иностранными работниками составит около 12 тысяч человек. При этом в государственные учреждения службы занятости населения Омской области ежегодно работодатели заявляют потребность в рабочей силе в количестве 80-90 тысяч человек. Ежегодно при содействии службы занятости населения трудоустраивается около 50 тысяч человек.

Явно прослеживается серьезная нехватка трудовых ресурсов. К решению проблемы эффективности использования трудовых ресурсов необходимо подходить комплексно. Участниками ее решения должны стать все отраслевые министерства Омской области, органы местного самоуправления, региональные объединения работодателей по обеспечению необходимыми кадровыми ресурсами, в том числе через привлечение трудоспособных граждан из других регионов.

В статье 18 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» предусмотрено приоритетное право российских граждан на занятие вакантных и вновь создаваемых рабочих мест. В целях реализации этого приоритетного права, а также замещения иностранных работников национальными трудовыми ресурсами Главным управлением государственной службы занятости населения Омской области ведется работа по профессиональному обучению населения Омской области и привлечению работников, проживающих в других субъектах Российской Федерации (в том числе в труднодоступных регионах).

Преследуя цель защиты национального рынка труда и обеспечения приоритетного доступа к рабочим местам безработных и незанятых граждан Российской Федерации по отношению к иностран-

ным гражданам, Главное управление государственной службы занятости населения Омской области разработало проект типового соглашения о привлечении и использовании иностранной и российской рабочей силы между центром занятости и организацией, планирующей использовать труд иностранных работников. Данные соглашения заключены с большинством работодателей, которые приняли участие в квотной кампании на 2009 г. В соответствии с соглашениями работодатели берут на себя обязательства по приему на работу 1599 российских граждан из планируемой численности иностранной рабочей силы в количестве 3553 человека (в среднем 45 %).

По итогам квотной кампании и результатам анализа заявленной работодателями потребности в рабочей силе для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест иностранными работниками определен и утвержден распоряжением Главного управления государственной службы занятости населения Омской области от 20 июля 2008 г. № 75-р «Об организации работы по привлечению иностранной рабочей силы в Омской области» перечень профессий, наиболее востребованных на рынке труда Омской области, по которым планируется привлечение иностранных работников.

Основными в перечне профессий являются: овощеводы (потребность составляет 2515 человек), каменщики - 1276 человек, штукатуры - 1009 человек, арматурщики - 614 человек и другие.

Наибольшую потребность в иностранных работниках заявляют организации строительной отрасли - 15 189 человек (56,2 % от общего количества потребности в иностранной рабочей силе, заявленной работодателями на 2009 г.).

В целях осуществления мероприятий по замещению иностранной рабочей силы российскими гражданами распоряжением Главного управления государственной службы занятости населения Омской области от 20 июля 2008 г. № 75 также утвержден план направления на обучение безработных граждан профессиям, наиболее востребованным на рынке труда Омской области, по которым планируется привлечение иностранных работников.

В соответствии с этим планом для организаций строительного комплекса центрами занятости в качестве превентивных мер в текущем году направлено на обучение 200 безработных граждан по профессиям и специальностям, на которые предполагалось привлечение иностранных работников. Обучение безработных граждан осуществляется в том числе по интегрированным профессиям «каменщик», «облицовщик-плиточник», «штукатур-маляр» в созданных в 2006 г. учебно-производственных мастерских государственного учреждения Омской области среднего профессионального образования «Техникум «Учебный центр «Ориентир».

Однако для удовлетворения пятнадцатитысячной потребности работодателей в кадрах строительных профессий и специальностей этого явно недостаточно.

Необходимо объединить усилия Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области, Министерства образования Омской области, Главного управления государственной службы занятости населения Омской области и Омской региональной общественной организации «Союз строителей» по расширению подготовки кадров как на базе учреждений профессионального образования, так и по организации внутрифирменного обучения в учебных центрах на базе крупнейших строительных фирм.

В рамках соглашения о сотрудничестве между Министерством образования Омской области и Главным управлением государственной службы занятости населения Омской области, заключенного 7 марта 2008 г., организована работа по замещению иностранной рабочей силы выпускниками учреждений профессионального образования по следующим направлениям: определение приоритетных профессий, специальностей исходя из потребности по отраслям экономики Омской области, согласование контрольных цифр приема обучающихся в учреждениях начального и среднего профессионального образования, использование учреждений профессионального образования для организации обучения высвобождаемых работников и незанятого населения по профессиям, востребованным на областном рынке труда, на которые могут быть привлечены иностранные граждане.

Главное управление государственной службы занятости населения Омской области ежегодно предоставляет Министерству образования и руководителям учреждений профессионального образования перечень профессий, по которым работодатели предусматривают привлечение иностранных работников.

Организована работа по привлечению российских граждан, проживающих в других субъектах Российской Федерации, для замещения вакантных рабочих мест в организациях Омской области.

Для повышения территориальной мобильности рабочей силы и расширения межрегионального взаимодействия по трудоустройству граждан из других субъектов Российской Федерации, в том числе в целях замещения иностранных работников национальными трудовыми ресурсами, в июне 2008 г. разработан проект соглашения о сотрудничестве между Главным управлением государственной службы занятости населения Омской области и органом государственной службы занятости субъекта Российской Федерации, который направлен для рассмотрения в субъекты Российской Федерации, входящие в Сибирский и Уральский федеральные округа, а также в субъекты, относящие-

ся к трудоизбыточным (всего в 18 субъектов Российской Федерации).

В настоящее время заключены соглашения с 16 региональными службами занятости, в том числе республик Алтай, Бурятия, Тыва, Чувашия, Хакасия, Ямало-Ненецкого автономного округа, Алтайского, Красноярского и Краснодарского краев, Астраханской, Волгоградской, Иркутской, Курганской, Новосибирской, Томской и Читинской областей.

В целях информационного обмена с другими регионами Главным управлением государственной службы занятости населения Омской области ежемесячно формируется общий свод сведений о безработных гражданах, проживающих в Омской области, изъявивших желание трудоустроиться в другой местности, и региональный банк вакансий для граждан, проживающих в других субъектах Российской Федерации, желающих переехать в Омскую область с целью трудоустройства.

Информация о безработных гражданах, проживающих в Омской области, изъявивших желание трудоустроиться в других субъектах Российской Федерации, ежемесячно направляется для размещения на портале Федеральной службы по труду и занятости.

Информация о гражданах других регионов, желающих трудоустроиться в Омской области, ежемесячно предоставляется центрам занятости для организации работы по замещению иностранных граждан.

В заключение подчеркнем, что предпринимаемых сегодня Главным управлением государственной службы занятости населения Омской области шагов по решению задачи замещения иностранных работников явно недостаточно. В прогнозировании потребностей рынка труда Омской области требуется участие органов исполнительной власти Омской области, органов местного самоуправления Омской области, общественных объединений работодателей и предпринимателей Омской области.

Органы местного самоуправления, отраслевые органы исполнительной власти Омской области должны проводить оценку потребности в квалифицированных кадрах по территориям, отраслям, профессиям (специальностям), уровням подготовки в рамках своей компетенции. Общественные объединения работодателей и предпринимателей Омской области - в рамках своей компетенции. На уровне отраслевых органов исполнительной власти Омской области необходимо организовать сверку позиций по развитию и использованию трудовых ресурсов. Выверенные прогнозы потребности в кадрах от отраслевых министерств и ведомств должны предоставляться в Министерство труда и социального развития для окончательного свода и формирования потребности экономики Омской области в трудовых ресурсах.

Под сводную потребность в трудовых ресурсах, запросы экономики региона Министерство образования Омской области должно формировать государственные задания для учреждений профессионального образования Омской области по профессиональному обучению и подготовке граждан, а Глав-

ное управление государственной службы занятости населения Омской области - государственное задание для центров занятости по обучению безработных граждан и привлечению рабочей силы из других субъектов Российской Федерации, включая внутри-региональную территориальную мобильность.

МИГРАЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Ю. В. Колыченко, аспирант кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Омской академии МВД России

Незаконная миграция стала долговременным фактором, оказывающим заметное влияние на политическую, социально-экономическую, санитарно-эпидемиологическую, криминальную обстановку в России, на положение и авторитет российского государства на мировой арене.

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых интересов общества и государства в миграционной сфере ведется активная работа по совершенствованию режима пребывания (проживания) иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

Среди существенных изменений миграционного законодательства следует назвать, во-первых, упрощение процедуры учета мигрантов¹, во-вторых, упрощение процедуры выдачи разрешений на трудовую деятельность для иностранных граждан из стран с безвизовым режимом² и, в-третьих, ужесточение ответственности работодателей за незаконное использование труда мигрантов³.

Результаты правоприменительной практики Федеральной миграционной службы Российской Федерации (далее - ФМС России) в 2007 г. подтвер-

ждают, что принятые законодательные меры в сфере миграции принесли ощутимый позитивный эффект. На учет в органы ФМС поставлены почти 6 миллионов 300 тысяч человек⁴. Таким образом, упрощение процедуры учета позволило увеличить количество граждан, его выполняющих.

При этом следует отметить, что идеальных систем учета миграционных процессов не существует, их нет даже в странах, где статистическое дело по учету миграционных процессов довольно хорошо отлажено. Все источники данных имеют какие-то изъяны. Известные недостатки присущи и текущему учету миграции в нашей стране. Проверочные мероприятия, проводимые территориальными органами ФМС России, показывают, что иностранные граждане фактически не проживают по адресу, указанному в уведомлении о прибытии, и место их пребывания установить невозможно. В ряде случаев не выполняются требования об уведомлении территориального органа ФМС России о снятии с учета по месту пребывания иностранных граждан, что также не позволяет учитывать численность пребывающих иностранных граждан на подведомственной территории.

¹ См.: Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2006. - № 30. - Ст. 3285.

² См.: Федеральный закон от 18.07.2006 № 110-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2006. - № 30. - Ст. 3286.

³ См.: Федеральный закон от 5.11.2006 № 189-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части усиления ответственности за нарушение порядка привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства)» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2006. - № 45. - Ст. 4641.

⁴ См.: Выступление директора ФМС России К. О. Ромодановского «Актуальные вопросы правового регулирования миграционных процессов в Российской Федерации» // Материалы «круглого стола»: «Актуальные проблемы правового обеспечения противодействия незаконной миграции» // Миграционное право. - 2008. - № 1. - С. 7.