

Поскольку одной из причин невысокой раскрываемости и наказуемости экологических правонарушений являются связанные с особенностями экологического вреда (его латентностью, отдаленностью последствий от времени и места причинения и др.) трудности выполнения требований процессуальных норм, назрела необходимость вне-

сения поправок в соответствующие нормы административного, уголовного, процессуального законодательства, направленных на учет названных особенностей. При этом может быть использован существующий зарубежный опыт в части облегчения доказывания факта причинения вреда окружающей природной среде и его происхождения.

БЕЗОПАСНОСТЬ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ КАК ПРАВОВАЯ КАТЕГОРИЯ

А. А. Бахаев, аспирант кафедры конституционного и административного права Южно-Уральского государственного университета

Исследованию сущности и содержания понятий «дорожное движение» и «безопасность дорожного движения» посвящено значительное число работ, монографий, статей в журналах и сборниках. С тех пор как стала рассматриваться проблема правового обеспечения безопасности дорожного движения, выявились и методологические подходы к этой проблеме. В связи с этим возникла познавательная задача определения места категории безопасности дорожного движения в системе обеспечения общественной безопасности. Сосредоточим внимание на двух проблемах - на решении основного вопроса безопасности дорожного движения применительно к общественной безопасности и на различиях между этими категориями, которые заключаются в их содержательных характеристиках. Поскольку безопасность дорожного движения не может осуществляться как иные виды общественной безопасности, характер ее обеспечения должен быть адекватен характеру государственных функций, выполняемых лицами, обладающими особым статусом обеспечения безопасности дорожного движения.

Обеспечение безопасности дорожного движения всегда связано с отношениями, возникающими в сфере осуществления государственной власти, властеотношениями, более того, обусловлено этими отношениями. Управленческая сущность обеспечения безопасности дорожного движения предполагает, что при его исследовании должен быть исполь-

зован аппарат общей теории управления, разрабатывающий исходные положения, которые составляют тот методологический фундамент, на котором строятся специальные отрасли научного знания, призванные выявлять специфику управления применительно к конкретным сферам жизнедеятельности общества. Это положение особенно важно для административного права, которое по своей сущности является управленческим правом¹.

Цель управления дорожным движением достигается административно-правовым способом воздействия. Именно правовой аспект как средство регулирования отношений в сфере дорожного движения занимает важное место в общей проблематике обеспечения безопасности дорожного движения. Возникающие в процессе управления им общественные отношения служат предметом административно-правового регулирования. Субъектом управления является государство в лице органов внутренних дел. В условиях государства общественные отношения определенным образом упорядочиваются и приобретают содержание некой налаженной системы, в которой соблюдается определенный баланс интересов всех участников общественных отношений. Поскольку дорожное движение является системным образованием, исследование управления этим процессом должно строиться на основе системного подхода к данному правовому явлению.

Применительно к исследованию механизма административно-правового регулирования деятельности в

¹ В трактовке Ю. М. Козлова административное право является синонимом права управления, или управленческим правом. Обоснование управленческого права как подотрасли административного права предлагает в своих работах и К. С. Бельский. См.: Козлов Ю. М. Основы советского административного права. - М., 1979. - С. 3; Бельский К. С. Феноменология административного права. - Смоленск, 1995. - С. 76.

сфере обеспечения безопасности дорожного движения системный подход позволяет описать его структуру, выделить специфику отдельных элементов, характерных для функционирования конкретной сферы взаимодействия людей в процессе дорожного движения, раскрыть формы и методы управления этим процессом при административно-правовом обеспечении.

В обеспечении безопасности дорожного движения важное значение имеет правовая регламентация поведения всех участников дорожного движения и последующее их дисциплинированное поведение, для обеспечения которого применяются меры государственного принуждения, включая меры административного принуждения, дисциплинарную, гражданскую, уголовную ответственность за нарушение правил и норм дорожного движения².

Решение задачи обеспечения безопасности дорожного движения связано с серьезными трудностями, вызванными многообразием научных подходов отечественного правоведения к трактовке не только понятия «безопасность дорожного движения», но и таких понятий, как «общественный порядок» и «общественная безопасность». В административно-правовой литературе понятие «правопорядок» употребляется чаще всего как синоним общественного порядка (в узком смысле), под которым понимается система общественных отношений, складывающихся и развивающихся главным образом в общественных местах на основе соблюдения норм права и иных социальных норм, направленных на обеспечение личной безопасности граждан, общественной безопасности, на создание благоприятных условий для нормально функционирования предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений, для труда и отдыха граждан, уважения их чести, достоинства, общественной нравственности³.

Дорожное движение в результате роста экономики государства, технической оснащенности ее отраслей, автотранспортного парка заставляет говорить о себе как об одном из социальных факторов, заметно влияющих на состояние правопорядка в целом. Выделение из чрезвычайного многообразия существующих в обществе социальных отношений определенной совокупности, обладающей спецификой и поэтому объективно нуждающейся в обособленной нормативно-правовой регламентации, осуществляется с помощью соот-

ветствующих критериев. И. И. Веремеенко обосновал необходимость использования для этой цели таких качеств общественных отношений, как место возникновения, сущность и цели регулирования⁴.

В определении дорожного движения, данным в законе «О безопасности дорожного движения», содержится указание на проявление двух из этих качеств в общественных отношениях участников дорожного движения. Место возникновения ограничено пределами улично-дорожной сети. Сущность отношений состоит в реализации потребностей граждан, общества, государства в перемещении и перевозке грузов с помощью транспортных средств или без таковых.

Поскольку безопасность дорожного движения является составляющей общественной безопасности, то она обладает и признаками, присущими общественной безопасности.

Таким образом, безопасность в сфере дорожного движения представляет собой социально-правовую категорию, которая сформировалась в результате соблюдения и исполнения правовых норм, и систему общественных отношений, неприкосновенность которой гарантируется государством. Важнейшей составляющей сущности безопасности дорожного движения, как уже было отмечено, является ее правовое содержание. Оно включает правовые нормы, действующие в области дорожного движения, нормы правомерного поведения граждан и других субъектов права в области общественной безопасности и меры реализации этих правовых норм. Правовые отношения регулируются Конституцией Российской Федерации, законами, иными федеральными нормативными актами, актами органов представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также ведомственными актами, несоблюдение которых может создать угрозу общественной безопасности.

Следовательно, понятие «безопасность дорожного движения» можно рассматривать как самостоятельную правовую категорию, так как оно основано на анализе реальной действительности. Категория «безопасность дорожного движения» отражает реальные правовые явления и имеет свое функциональное назначение – обеспечение и восстановление правопорядка, предупреждение правонарушений в области дорожного движения.

² См.: Амбарцумян В. В. Проблемы обеспечения безопасности дорожного движения: дис. – д-ра юрид. наук. – Ереван, 1980; Игнатов Л. Н. Организационные основы деятельности органов внутренних дел по обеспечению безопасности дорожного движения: учеб. пособие. – М., 1991; Бабков В. Ф. Дорожные условия и безопасность движения. – М., 1982; Ротенберг В. В. Основа надежности системы «водитель – автомобиль – дорога – среда». – М., 1986; и др.

³ См.: Административное право / ред. Ю. М. Козлов, Л. Л. Попов. – М., 1999. – С. 689; Колонтаевский Ф. Е. Организационные основы охраны общественного порядка в современных условиях: дис. – д-ра юрид. наук. – М., 1996. – С. 16.

⁴ См.: Веремеенко И. И. Механизм административно-правового регулирования в сфере охраны общественного порядка. В 2 ч. Ч. 1. – М., 1981. – С. 13.