

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ИММИГРАЦИОННОГО КОНТРОЛЯ

А. Е. Гусева – заместитель начальника Управления Федеральной миграционной службы России по Омской области

Одна из задач, стоящих сегодня перед Федеральной миграционной службой, состоит в осуществлении миграционного контроля за пребыванием иностранных граждан. Выполнение этой функции вызывает ряд проблем.

Так, Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» позволяет иностранным гражданам в неограниченном количестве вставать на миграционный учет по какому-то определенному адресу без собственной явки в подразделения Федеральной миграционной службы (далее – ФМС) Российской Федерации путем направления по почте соответствующего уведомления. При этом сотрудники почтовых отделений, не являясь должностными лицами, отвечающими за миграционный контроль, согласно указанному закону принимают уведомления о прибытии иностранных граждан. Проводимые проверки показывают, что иностранные граждане фактически не проживают по этим адресам, осуществление миграционного контроля сводится к нулю.

Ни один законодательный документ не предусматривает ограничения количества иностранных граждан, принимаемых гражданином Российской Федерации в одно жилое помещение, в зависимости от размеров жилой площади, цели и срока пребывания. Следовательно, функция контроля за пребыванием иностранных граждан, закрепленная в ст. 30 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», в полном объеме не выполняется. Этому способствуют и отсутствие постов иммиграционного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, и недостаточная численность сотрудников в приграничных с Республикой Казахстан районах Омской области с наиболее интенсивными миграционными потоками (Черлакский, Исилькульский и другие районы).

До сих пор остается нерешенной проблема получения полной информации о выезде и въезде иностранных граждан через Государственную границу Российской Федерации. Отсутствие у Пограничного

управления Федеральной службы безопасности России по Омской области в пунктах пропуска аппаратуры, позволяющей обрабатывать информацию о въезде и выезде иностранных граждан и лиц без гражданства для передачи в Управление ФМС России по Омской области в электронном виде, не позволяет иметь точное представление о тех, кто из въехавших иностранных граждан в нарушение законодательства не выехал из России в установленный срок.

В «Перечне федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных принимать решение о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2003 г. № 199, не предусмотрено рассмотрение вопроса о нежелательности пребывания иностранных граждан начальниками территориальных подразделений ФМС России. Следовательно, процедура оформления нежелательности идет через подготовку и отправку документов в центральный аппарат ФМС России. Эта процедура достаточно длительная, и поэтому широко не применяется на практике.

Чтобы не пропускать на территорию Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, допустивших нарушения действующего законодательства, необходимо внести изменения в правовые акты, наделив руководителей территориальных органов исполнительной власти в сфере миграции (либо руководителей территориальных органов исполнительной власти в сфере миграции федеральных округов) полномочиями по вынесению решений о нежелательности пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства по основаниям, предусмотренным ст. 26 Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 11-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

До настоящего времени в законодательстве не решен вопрос об иностранных гражданах, не принимающих меры для восстановления утраченных документов. Срок административного задержания для установления личности иностранных граждан и лиц без гражданства, нарушивших миграционное законодательство в Российской Федерации и не имеющих документов, удостоверяющих личность, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) составляет 48 часов. Однако реально установить личность гражданина за это время невозможно, так как консульские учреждения не отвечают в такие сроки на запросы.

Также остается открытым вопрос о содержании таких граждан. В большинстве регионов России отсутствуют центры для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подвергшихся административному выдворению и депортации.

Чаще всего иностранцы – нарушители миграционного законодательства – занимаются в нашей стра-

не трудовой деятельностью на строительных объектах. Не удается установить физических, должностных и юридических лиц, ответственных за нарушения миграционного законодательства из-за большого количества посредников (субподрядчиков). Сбор доказательств по таким административным расследованиям затягивается из-за того, что никто не берет на себя ответственность за привлечение к труду нелегалов, а собрать документы очень сложно.

Возможно, дополнение ст. 18.15 КоАП РФ частью, предусматривающей административную ответственность заказчиков и основных посредников за незаконное использование иностранной рабочей силы иными привлекающими их физическими и юридическими лицами для проведения работ на данных объектах, помогло бы решить эту проблему.

Даже в тех организациях, где иностранцы работают легально, низкая квалификация иностранного работника приводит к досрочному увольнению и уходу такой категории иностранных граждан в теневой сектор. Работодатель информирует ФМС о расторжении трудового договора и выезде работника. А фактически никто не знает, действительно он пересек границу или только предъявил билеты.

Все больше в последнее время возникает вопросов о состоянии здоровья въезжающих мигрантов. В действующем законодательстве нет положения об обязательном медицинском страховании иностранных работников из стран ближнего зарубежья, разрешено предоставить справки об отсутствии опасных для населения заболеваний в течение 30 дней после получения ими разрешения на работу. Получив разрешительный документ на осуществление трудовой деятельности, мигранты не торопятся собирать медицинские справки, так как это требует определенных затрат времени и денежных средств. Подобные факты могут привести к распространению опасных инфекционных заболеваний.

В связи с этим в Федеральном законе «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» следует предусмотреть отказ в приеме заявлений на работу лицам, не предоставившим справки об отсутствии инфекционных заболеваний и полис медицинского страхования. Фактически отсутствует контроль и в части предоставления жилищно-бытовых условий иностранным работникам привлекающими их организациями со стороны ведомств и служб, уполномоченных накладывать санкции при нарушении определенных санитарных норм.

Действующее миграционное законодательство не дает возможности Федеральной миграционной службе в полной мере выполнять поставленные задачи по осуществлению иммиграционного контроля. Полагая, что необходимость внесения изменений в уже действующие законодательные документы продиктована самой жизнью и экономическими изменениями в нашей стране, когда в условиях кризиса труд иностранцев становится менее востребован.