

МАТЕРИАЛЫ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА» (21 октября 2009 г.)

НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Н. В. Бондарчук – профессор кафедры гражданских и уголовно-правовых дисциплин Сибирского института бизнеса и технологий, кандидат исторических наук, доцент;

А. Е. Юрицин – старший преподаватель кафедры теории и истории права и государства Омской академии МВД России, кандидат юридических наук

Официальные данные свидетельствуют, что миграция стала неотъемлемой частью мировой экономики и ежегодно растет на 20 %¹. Российская Федерация является миграционно привлекательным государством, в которое каждый год приезжает более 22 млн иностранных граждан и лиц без гражданства².

Одна из основных особенностей современной миграционной ситуации в Российской Федерации – приобретающая характер угрозы незаконная миграция иностранных граждан и лиц без гражданства, наносящая ущерб национальной безопасности нашего государства.

Выделяют следующие основные категории незаконных мигрантов:

– граждане иностранных государств, следующие транзитом через территорию Российской Федерации в целях незаконного проживания в государствах Западной Европы и других странах дальнего зарубежья;

– граждане иностранных государств, преимущественно СНГ, следующие в Российскую Федерацию на постоянное место жительства;

– граждане иностранных государств, прибывающие в Российскую Федерацию с целью приобретения необходимых документов и поиска нелегальных каналов переправки в другие государства;

– граждане иностранных государств, прибывающие в Российскую Федерацию с целью получения статуса беженца³.

¹ См.: *Выступление заместителя председателя Комитета по безопасности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. В. Бобырева «Законодательная деятельность – основа противодействия незаконной миграции»* // Миграционное право. 2008. № 1. С. 2.

² Там же. С. 3.

³ См. подроб.: *Звягинцев В. В., Довгополов Е. Ю.* Незаконная миграция как вид транснациональной преступной деятельности: к вопросу о криминологической характеристике // Миграционное право. 2009. № 2. С. 38.

До недавнего времени в нашей стране отсутствовали достоверные оценки масштабов незаконной миграции, а специалисты констатировали, что на одного легально работающего иностранца приходится десять незаконно работающих мигрантов.

В общем потоке незаконной миграции, направленном в Российскую Федерацию, преобладают выходцы из Азербайджана, Армении, Узбекистана, Таджикистана, Киргизии, Китая, Вьетнама, Ирана, Пакистана, Шри-Ланки и ряда других государств.

На масштабы незаконной миграции в Российской Федерации влияет множество факторов, основными из которых являются:

- более высокий по сравнению с другими государствами СНГ уровень жизни, что сделало рынок труда в нашей стране более привлекательным;

- устойчивый спрос на дешевую иностранную рабочую силу в различных секторах отечественной экономики;

- значительный рост теневой экономики, вовлекающей в свою орбиту незаконных мигрантов (экономическая система и реализуемая в государстве миграционная политика зачастую провоцируют нелегальную миграцию, так как в поисках работы мигранты гораздо легче находят рабочие места в теневом секторе занятости);

- несовершенство российского миграционного законодательства;

- относительная «прозрачность» государственной границы Российской Федерации.

Государственная политика России в сфере борьбы с незаконными миграционными процессами сталкивается с определенными трудностями. На наш взгляд, это связано, с одной стороны, с большим количеством хлынувших в страну мигрантов – специально уполномоченные органы не всегда справляются с потоками въезжающих, а с другой стороны – с недостаточным финансированием миграционных программ.

Вполне очевидно, что современная миграционная политика России, направленная на пресечение незаконной миграции, представляющей угро-

зу национальной безопасности Российской Федерации, нуждается в совершенствовании, и основными ее направлениями могли бы стать:

- 1) проведение курса на дальнейшее упорядочение миграционных процессов, вплоть до его ужесточения, если того требуют национальные интересы российского государства. При этом необходимо детально проработать механизм реализации этих правил. Федеральная миграционная служба должна усилить контроль в отношении приезжих;

- 2) решительное пресечение потоков нелегальной миграции. Положительным примером может считаться деятельность Управления Федеральной миграционной службы по Омской области, где за 2008 г. было выдворено в судебном порядке за пределы Российской Федерации более 540 человек, незаконно осуществлявших трудовую деятельность;

- 3) решение миграционной проблемы в тесной взаимосвязи с задачами подъема национальной экономики России. Согласно статистическим данным, население нашего государства ежегодно сокращается на 700–800 тыс. человек. Поэтому сотни тысяч мигрантов (в первую очередь соотечественников, находящихся за рубежом) могут заполнить вакансии в перспективных промышленных районах страны. По данным института народно-хозяйственного прогнозирования РАН, потребность в мигрантах для развития экономики страны до 2050 г. составит 45 млн человек, т. е. приблизительно 900 тыс. в год⁴;

- 4) легализация незаконных мигрантов, уже находящихся на территории Российской Федерации. Согласно данным Института народонаселения РАН, как минимум 40 % из них хотели бы стать гражданами России⁵.

Таким образом, в современных условиях незаконная миграция иностранных граждан или лиц без гражданства представляет угрозу национальной безопасности нашего государства. В этой связи необходимо разработать и принять Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации, приоритетным направлением которой будут меры, направленные на борьбу с незаконной миграцией.

⁴ См.: Авакьян С. А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция. СПб.: Юрид. центр Пресс, 2003. С. 345.

⁵ См.: Образцова И. Какие мигранты нам нужны // Аргументы и факты. 2006. № 47.