

К ВОПРОСУ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА УСТАНОВЛЕНИЯ ОТЦОВСТВА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ РОДИТЕЛЕЙ

С. В. Букшина – доцент кафедры гражданского права Алтайского государственного университета, кандидат юридических наук

Несовершеннолетние родители имеют право признавать свое отцовство и материнство на общих основаниях (п. 3 ст. 62 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ)).

Установление отцовства возможно в административном или судебном порядке. Административная процедура установления отцовства базируется на добровольном (бесспорном) признании отцовства. Отцовство супруга матери ребенка удостоверяется записью об их браке. Отцовство лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, устанавливается путем подачи в орган загса совместного заявления отцом и матерью ребенка (п. 2 ст. 48 СК РФ). В этом заявлении гражданин, признающий себя отцом данного ребенка, должен это подтвердить, а мать дает согласие на установление отцовства данного гражданина и подтверждает, что он является отцом рожденного ею ребенка. Совместное заявление об установлении отцовства может быть подано родителями как при регистрации рождения ребенка, так и после нее. При этом заявление о рождении ребенка могут подать и иные лица, уполномоченные на это несовершеннолетними родителями, тогда как заявление об установлении отцовства подается ими лично (п. 2 ст. 16 ФЗ РФ «Об актах гражданского состояния»)¹. В законе не написано, какой документ должен быть выдан родителями. По мнению И. М. Кузнецовой, это может быть письменное заявление родителей (одного из них), подпись которых должна быть надлежащим образом удостоверена (применительно к удостоверению доверенностей – ст. 185 ГК РФ)². Полномочие иного лица, основанное на доверенности, совершение которой, в зависимости от возраста несовершеннолетнего родителя, происходит либо его родителями (лицами, их заменяющими) (ст. 28 ГК РФ), либо с их письменного согласия самим несовершеннолетним родителем (ст. 26

ГК РФ). Из толкования этих статей можно сделать вывод о том, что выдать доверенность можно только лицам, не указанным в ст.ст. 26, 28 ГК РФ, либо одному из родителей (усыновителей), тогда как другой своими действиями восполняет недостающий объем гражданской дееспособности несовершеннолетнего родителя.

В случаях, когда согласие матери получить невозможно или затруднительно, регистрация установления отцовства возможна по заявлению только отца ребенка (п. 3 ст. 48 СК РФ). Кроме доказательств, подтверждающих обстоятельства, препятствующие подаче совместного заявления, несовершеннолетнему отцу необходимо представить письменное согласие на установление отцовства органа опеки и попечительства или решение суда.

Судебный порядок установления отцовства в отношении несовершеннолетних родителей далек от совершенства. В соответствии с п. 3 ст. 62 СК РФ несовершеннолетние родители по достижении 14 лет имеют право обратиться в суд с иском об установлении отцовства (ст. 49 СК РФ). Согласно п. 4 ст. 37 ГПК РФ в случаях, предусмотренных федеральным законом по делам, возникающим из семейных правоотношений, несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет вправе лично защищать в суде свои права. В случае обращения несовершеннолетней матери в суд с иском об установлении отцовства речь идет о защите прав и законных интересов малолетнего ребенка, от имени и в интересах которого законный представитель совершает все процессуальные действия (ст. 54 ГПК РФ). Ответчиком по иску будет предполагаемый отец, процессуальное положение которого определяется гражданско-процессуальным законодательством.

В необходимых случаях для разъяснения вопросов, связанных с происхождением ребенка, суд впра-

¹ См.: *Об актах гражданского состояния* : федер. закон от 15 нояб. 1997 г. (в ред. от 29 дек. 2009 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 47, ст. 5340.

² См.: *Кузнецова И. М.* Комментарий к законодательству о регистрации актов гражданского состояния. М. : Юрист, 2002. С. 17.

ве, с учетом мнения сторон и обстоятельств по делу, назначить экспертизу³.

Согласно ст. 37 Федерального закона от 31 мая 2001 г. (в ред. от 28 июля 2009 г.) «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации»⁴ экспертные исследования для граждан проводятся на договорной основе за плату, хотя вопрос оплаты при осуществлении защиты прав и интересов несовершеннолетних остается открытым. Соответственно, такой договор будет заключаться с учетом положений ГК РФ о дееспособности несовершеннолетних. Кроме договора должно быть представлено письменное согласие лица подвергнуться судебной экспертизе путем взятия образцов, необходимых для проведения исследований (ст. 35 этого закона). Если лицо, в отношении которого назначена судебная экспертиза, не достигло возраста 16 лет, письменное согласие на производство судебной экспертизы дается законным представителем этого лица (ст. 28 этого же закона), тогда как ст. 24 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. (в ред. от 27 декабря 2009 г.) предусматривает, что дать согласие на медицинское вмешательство или на отказ от него могут лица старше 15 лет⁵. Соответственно, отсутствие согласия родителей (лиц, их заменяющих) как необходимого условия действительности другого действия влечет невозможность полноценной правовой защиты прав и интересов несовершеннолетнего ребенка.

Закон допускает ведение дела в суде через представителя, полномочия которого должны быть выражены в доверенности, выданной и оформленной в соответствии с законом (ст. 53 ГПК РФ). Значит, несовершеннолетний родитель как законный представитель ребенка может поручить ведение дела в суде об установлении отцовства выбранному им представителю. Отношения между законным представителем ребенка и выбранным представителем основываются на договоре возмездного оказания услуг, заключение которого, также как и совершение доверенности, происходит в соответствии с ГК РФ. В противном случае сделка, совершенная несовершеннолетним, являющимся частично дееспособным, может быть признана недействительной по ст. 175 ГК РФ.

В качестве представителя в суде могут выступать и адвокаты. Для этого необходимо заключить соглашение об оказании юридической помощи. Соглашение представляет собой гражданско-правовой договор, заключаемый в простой письменной форме между доверителем и адвокатом на оказание юридической помощи за воз-

награждение и (или) компенсации адвокату расходов, связанных с исполнением поручения (ст. 25 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. (в ред. от 23 июля 2008 г.)⁶. Оплата деятельности адвоката возможна путем внесения средств в кассу или на расчетный счет соответствующего адвокатского образования. Для этого несовершеннолетний должен вступить в правоотношения с банком (иной кредитной организацией), что опять же невозможно без участия законных представителей или попечителя несовершеннолетнего родителя.

Открытым остается и вопрос об оказании несовершеннолетним родителям юридической помощи бесплатно. Согласно ст. 26 указанного закона бесплатно юридическая помощь оказывается гражданам, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством, а также одиноко проживающим гражданам РФ, доходы которых ниже указанной величины, в частности, по рассматриваемым судами первой инстанции делам о взыскании алиментов. Юридическая помощь оказывается во всех случаях бесплатно несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (ст. 26 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»). Получается, для того чтобы воспользоваться этим правом, несовершеннолетней матери сначала нужно подать иск об установлении отцовства, а потом — о взыскании алиментов, что, безусловно, усложняет и так нелегкую ситуацию.

Для решения вопроса о признании несовершеннолетнего родителя малоимущим и оказания ему государственной социальной помощи, его законному представителю необходимо обратиться в орган социальной защиты населения по месту жительства с письменным заявлением об оказании государственной социальной помощи (ст. 1 Федерального закона от 5 апреля 2003 г. «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»)⁷. Среднедушевой доход семьи — это совокупная сумма доходов каждого члена семьи, деленная на число всех членов семьи (ст. 1 ФЗ от 24 октября 1997 г. (в ред. от 24 июля 2009 г.) «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»)⁸. Учет доходов и расчет среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина производится

³ См.: *О применении судами Семейного кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об установлении отцовства и о взыскании алиментов*: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25 окт. 1996 г. № 9 // Бюллетень Верховного Суда Рос. Федерации. 1997. № 1.

⁴ См.: *Собр. законодательства Рос. Федерации*. 2001. № 23, ст. 2291.

⁵ См.: *Ведомости СНД и Верховного Совета Рос. Федерации*. 1993. № 33, ст. 1318.

⁶ См.: *Собр. законодательства Рос. Федерации*. 2001. № 23, ст. 2102.

⁷ См.: *Собр. законодательства Рос. Федерации*. 2003. № 14, ст. 1257.

⁸ См.: *Собр. законодательства Рос. Федерации*. 1997. № 43, ст. 4904.

на основании сведений о составе семьи, доходах членов семьи или одиноко проживающего гражданина и принадлежащего им имущества на праве собственности (ст. 2 этого закона). Перечень видов доходов определяется постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 512 (в ред. от 1 декабря 2007 г.) «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи»⁹.

Согласно ст. 13 указанного закона в состав малоимущей семьи при расчете среднедушевого дохода включаются лица, связанные родством и (или) свойством. К ним относятся совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство супру-

ги, их дети и родители, усыновители и усыновленные, братья и сестры, пасынки и падчерицы¹⁰. Из этого следует, что несовершеннолетние родители, находящиеся под опекой (попечительством), переданные на воспитание в приемные семьи, не могут воспользоваться данной социальной гарантией.

Можно констатировать, что действующий сегодня правовой механизм установления отцовства несовершеннолетних родителей, направленный на охрану и защиту прав и интересов их несовершеннолетних детей, является сложным для понимания и осуществления и не способствует обеспечению эффективного осуществления и защиты прав несовершеннолетних детей.

⁹ См.: *Собр. законодательства Рос. Федерации*. 2003. № 34, ст. 3374.

¹⁰ См.: *О прожиточном минимуме в Российской Федерации* : федер. закон от 24 окт. 1997 г. № 134-ФЗ. Доступ из СПС «Гарант».