

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС БЕСХОЗЯЙНОГО ИМУЩЕСТВА

А. Б. Елизаров – преподаватель кафедры гражданского права Омского юридического института

На основании статьи 35 Конституции Российской Федерации право частной собственности охраняется законом. При этом каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.

На наш взгляд, который полностью соответствует смыслу названных выше положений Конституции, защита права собственности является основополагающей обязанностью государства.

Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации.

Так, в соответствии со статьей 218 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) (нормы федерального закона) способами приобретения права собственности являются:

1. Право собственности на новую вещь, изготовленную или созданную лицом для себя с соблюдением закона и иных правовых актов, приобретается этим лицом.

Право собственности на плоды, продукцию, доходы, полученные в результате использования имущества, приобретается по основаниям, предусмотренным статьей 136 настоящего кодекса, то есть поступления, полученные в результате использования имущества, принадлежат лицу, использующему это имущество на законном основании, если иное не предусмотрено законом, иными правовы-

ми актами или договором об использовании этого имущества.

2. Право собственности на имущество, которое имеет собственника, может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении этого имущества.

В случае смерти гражданина право собственности на принадлежавшее ему имущество переходит по наследству к другим лицам в соответствии с завещанием или законом.

В случае реорганизации юридического лица право собственности на принадлежавшее ему имущество переходит к юридическим лицам – правопреемникам реорганизованного юридического лица.

3. В случаях и в порядке, предусмотренных настоящим кодексом, лицо может приобрести право собственности на имущество, не имеющее собственника, имущество, собственник которого неизвестен, либо имущество, от которого собственник отказался или на которое он утратил право собственности по иным основаниям, предусмотренным законом.

На наш взгляд, положения части 3 вышеназванной статьи кодекса в сочетании с необходимостью обращения к другим федеральным законам порождают неоднозначность ее применения. Это зачастую влечет за собой нарушение прав и законных интересов всех субъектов гражданских правоотношений и

порождает недоверие к органам власти Российской Федерации в целом.

Как же реализуется возможность приобретения права собственности на бесхозяйное имущество?

Согласно ст. 225 ГК РФ бесхозяйной является вещь, которая не имеет собственника, или собственник которой неизвестен, либо, если иное не предусмотрено законами, от права собственности на которую собственник отказался.

В соответствии со ст. 226 ГК РФ движимыми вещами, от которых отказался собственник, являются движимые вещи, брошенные собственником или иным образом оставленные им с целью отказа от права собственности на них (брошенные вещи), которые могут быть обращены другими лицами в свою собственность в порядке, предусмотренном пунктом 2 настоящей статьи.

Помимо прочего, лицо, в собственности, владении или пользовании которого находится земельный участок, водный объект или иной объект, где находится брошенная вещь, стоимость которой явно ниже суммы, соответствующей пятикратному минимальному размеру оплаты труда, либо брошенные лом металлов, бракованная продукция, топляк от сплава, отвалы и сливы, образуемые при добыче полезных ископаемых, отходы производства и другие отходы, имеет право обратиться эти вещи в свою собственность, приступив к их использованию или совершив иные действия, свидетельствующие об обращении вещи в собственность. Другие брошенные вещи поступают в собственность лица, вступившего во владение ими, если по заявлению этого лица они признаны судом бесхозяйными.

Таким образом, первым необходимым условием для обращения чужого (бесхозяйного) имущества в собственность является обращение лица с соответствующим заявлением. Вторым – принятие судом решения о признании конкретного имущества бесхозяйным.

Почему вопрос о признании права собственности на бесхозяйное имущество представляет интерес? Думается, что этот вопрос является риторическим. Мы сплошь и рядом сталкиваемся с бесхозяйным имуществом. Это и многочисленные брошенные дома и дачи, причем не только в сельской местности, но и в пределах городской черты. Это и объекты малого коммунального хозяйства – металлические и «капитальные» гаражи, которые стоят десятилетиями лет посреди наших дворов и скверов. Это и, как ни странно, не использованные в ходе строительства строительные материалы: сваи, железобетонные плиты. Нередко мы видим у себя под окнами брошенные остова автомобилей, в том числе и грузовых, прицепы к ним. В сельской местности это многочисленная, отслужившая свой срок сельскохозяйственная техника. А брошенные фермы, автозаправочные станции, системы мелиорации, оставшиеся после банкротства и полной ликвидации сельскохозяйственных пред-

приятий? Этот перечень можно продолжать бесконечно долго.

Совершенно очевидно, что это и подобное ему имущество представляет определенную ценность и обладает значительной стоимостью.

Так, например, в 2009 г. на территории Антоновского сельского поселения Нижнеомского района Омской области никому неизвестное ООО «Восток–Омск» без каких-либо полномочий, но с согласия главы администрации района демонтировало более 15 километров трубопровода, ранее представлявшего собой мелиоративную систему сельскохозяйственных угодий поселка. Диаметр трубы – более метра, а ее толщина – более 1 см. Можно себе представить, какую ценность имела мелиоративная система, даже если ее пустить в переплавку. По данному факту проводилась проверка прокуратурой Нижнеомского района Омской области, по результатам которой ООО «Восток–Омск» было привлечено к административной ответственности, но лишь за нарушение земельного законодательства. В ходе проверки было установлено, что демонтированная система представляла собой бесхозяйное имущество.

А теперь обратимся к законодательству, регламентирующему порядок признания права на такое имущество.

Статья 291 ГПК РФ определяет содержание заявления о признании движимой вещи бесхозяйной или о признании права собственности на бесхозяйную недвижимую вещь.

1. В заявлении о признании движимой вещи бесхозяйной должно быть указано, какая движимая вещь подлежит признанию бесхозяйной, описаны ее основные признаки, а также приведены доказательства, свидетельствующие об отказе собственника от права собственности на нее, и доказательства, свидетельствующие о вступлении заявителя во владение этой вещью.

2. В заявлении органа, уполномоченного управлять муниципальным имуществом или имуществом, находящимся в собственности города федерального значения – Москвы или Санкт-Петербурга, о признании права собственности на бесхозяйную недвижимую вещь должно быть указано, кем, когда недвижимая вещь поставлена на учет, а также приведены доказательства, свидетельствующие об отсутствии ее собственника.

Согласно положениям инструкции «О порядке учета, оценки и реализации конфискованного, бесхозяйного имущества, имущества, перешедшего по праву наследования к государству, и кладов» в редакции письма Минфина СССР от 13 мая 1985 г. № 67 с последующими изменениями и изменением, внесенным решением Верховного Суда РФ от 15 января 2007 г. № ГКПИ06-933, налоговые органы в своей деятельности по учету, оценке и реализации конфискованного, бесхозяйного, наследственного иму-

щества и кладов руководствуются актами гражданского, гражданско-процессуального законодательства, законодательства об административных правонарушениях, настоящей инструкцией и другими нормативными актами, регулирующими отношения, связанные с конфискацией имущества, признанием его бесхозным, переходом по праву наследования к государству, обнаружением кладов. По истечении года со дня постановки бесхозной недвижимой вещи на учет орган, уполномоченный управлять муниципальным имуществом, может обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на эту вещь.

Аналогичные положения закреплены в ст. 290 ГПК РФ и ст. 225 ГК РФ, согласно которым заявление о признании права собственности на бесхозную недвижимую вещь подается в суд по месту ее нахождения органом, уполномоченным управлять муниципальным имуществом. Бесхозные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся.

На основании ст. 293 ГПК РФ суд, признав, что собственник отказался от права собственности на движимую вещь, принимает решение о признании движимой вещи бесхозной и передаче ее в собственность лица, вступившего во владение ею. Суд, признав, что недвижимая вещь не имеет собственника или собственник недвижимой вещи неизвестен и она принята на учет в установленном порядке, принимает решение о признании права муниципальной собственности либо собственности города федерального значения – Москвы или Санкт-Петербурга – на эту вещь.

Таким образом, следует констатировать, что, во-первых, органом, уполномоченным на обращение с заявлением в суд о признании права собственности на бесхозное имущество, является орган местного самоуправления. Во-вторых, это его право и не более. Наличие какой-либо обязанности не усматривается. Ни нормы ГК РФ, ни нормы ГПК РФ таких требований попросту не содержат.

Очевидно, что следует обратиться к специальному закону, регламентирующему полномочия органов местного самоуправления.

В ст.ст. 14, 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. говорится о вопросах местного значения поселения, муниципального района. К ним относятся:

1) формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения, и т. д.

На основании ст. 17 закона к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения относятся:

1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;

2) установление официальных символов муниципального образования;

3) создание муниципальных предприятий и учреждений, финансирование муниципальных учреждений, формирование и размещение муниципального заказа и т. д.

Как видим, специальный закон также не содержит не только требований к органу местного самоуправления о выявлении бесхозного имущества и обращении с заявлением в суд о признании на него права собственности, но и не предоставляет ему таких полномочий. Таким образом, администрация района наделена лишь правом обратиться с заявлением в суд о признании бесхозного имущества в собственность муниципального образования или нет.

Совершенно очевидно, что такое положение дел ведет к злоупотреблениям. Теряются или просто разворовываются значительные ресурсы. А ведь они могли бы пополнить резервы муниципальных образований.

Представляется необходимым принять поправки к действующим федеральным законам, которые бы императивно закрепляли обязанность органов местного самоуправления выявлять бесхозное имущество и обращаться в суд о признании такового имуществом муниципального образования либо собственности иных лиц на условиях возмездности.