

УДК 332+349.4

О ЦЕНТРАЛИЗОВАННОМ УЧЕТЕ ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ И ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СВЕДЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ On Centralized Inventory of Real Estate Objects and Electronic Data Reporting

А. Н. Платонов – директор Земельной кадастровой палаты по Омской области;

И. Г. Штейнборн – заместитель директора Земельной кадастровой палаты по Омской области

A. N. Platonov – Director of Land Cadastre Chamber of Omsk region;

I. G. Steinborn – Deputy Director of Land Cadastre Chamber of Omsk region

Аннотация. Авторы проводят исследование, посвященное порядку предоставления государственных услуг ФБУ «Земельная кадастровая палата» по Омской области в новом формате. В статье приводится ряд доводов в пользу перехода на электронную систему взаимодействия государственных и муниципальных органов с потребителями государственных и муниципальных услуг.

The authors conducts research into state services provided in a new format by the Federal state budgetary institution Land Cadastre Chamber of Omsk region. The draws on a number of arguments in favor of the use of electronic system of interaction between federal and municipal agencies with citizens.

Ключевые слова: государственные услуги, государственный портал, кадастровый учет.
State services, federal portal, cadastre inventory.

В настоящее время в России активно идет создание информационного общества. Органами государственной власти уже накоплен опыт оказания государственных услуг в электронном виде.

Федеральное бюджетное учреждение (ФБУ) «Земельная кадастровая палата» по Омской области не является исключением. Сегодня у ФБУ «Земельная кадастровая палата» по Омской области очень большой объем работы. Руководством страны перед федеральными структурами, правительством регионального уровня, муниципальными властями ставится задача перевода услуг в электронный вид. Ни для кого не секрет, что идет очень интенсивная работа, издается много постановлений. Нас все больше и больше стимулируют к переходу на электронные услуги.

В соответствии с планом перехода на предоставление государственных услуг в электронном виде, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г.

№ 1555-р, федеральные органы исполнительной власти, в том числе Росреестр, должны перейти на предоставление государственных услуг в электронном виде до конца 2012 г.

Согласно концепции создания единой федеральной системы в сфере государственной регистрации прав на недвижимость и государственного кадастрового учета недвижимости, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 18 декабря 2009 г. № 534, в 2012 г. должна завершиться работа по созданию единой федеральной системы в сфере государственной регистрации прав на недвижимость и государственного кадастрового учета недвижимости.

В соответствии с решением коллегии Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 17 февраля 2011 г. на территории Омской области с 1 декабря 2011 г. необходимо перейти на централизованное ведение государственного кадастра недвижимости.

Основной задачей портала www.rosreestr.ru является оказание реализуемых Росреестром

услуг в электронном виде при помощи сетей общего пользования. На сегодняшний день портал государственных услуг Росреестра предоставляет следующие сервисы: 1) бесплатное получение общедоступной справочной информации из государственного кадастра недвижимости и государственного реестра прав в режиме реального времени; 2) предоставление сведений о территориальных отделах Управления Росреестра по Омской области и ФБУ «Земельная кадастровая палата» по Омской области: расписание, контакты, схема проезда, веб-трансляция в местах приема заявителей; 3) предоставление по запросу сведений государственного кадастра недвижимости в виде юридически значимых электронных документов (только для физических лиц); 4) интерактивная публичная кадастровая карта; 5) постановка объектов на кадастровый учет в электронном виде; 6) бесплатное распространение необходимого программного обеспечения для последующего заполнения заявления о постановке на кадастровый учет в электронном виде.

Так, на территории Омской области с октября 2010 г. существует возможность приема заявлений о постановке на государственный кадастровый учет земельного участка в электронном виде через интернет-портал Росреестра. Более того, приказом ФБУ «Земельная кадастровая палата» по Омской области от 11 февраля 2011 г. № 16 сокращены сроки осуществления кадастрового учета по заявлениям, поступившим через интернет-портал, с 20 до 5 рабочих дней.

Тем не менее, по статистике Росреестра, есть субъекты Российской Федерации, где доля заявлений на постановку на кадастровый учет в электронном виде уже превышает 30 %.

Для ФБУ «Земельная кадастровая палата» по Омской области это означает, что не отвлекается ресурс офиса ни на ввод семантических данных, ни на их проверку. Это вынесено за пределы службы и делается профессиональным сообществом, будь то нотариус или кадастровый инженер. Служба проверяет введенные данные, проводит юридическую, инженерную экспертизу в кадастре. На регистрацию уходит в десять раз меньше времени, чем при традиционном подходе, когда данные вводятся сотрудниками кадастровой палаты. Исключается возможность технических ошибок при переносе сведений с бумажных документов в программный комплекс.

Для заявителей это значит, что не нужно тратить времени на посещение пунктов приема и сотрудники не могут отказать в государственном кадастровом учете по форме и содержанию, так как электронные документы будут проходить форматно-логический контроль в автоматическом режиме.

Необходимо остановиться на технических моментах работы интернет-портала. Во-первых, можно запросить сведения государственного кадастра недвижимости, для чего необходимо сформировать запрос, а затем произвести оплату сведений через терминалы QIWI либо QIWI-кошелек. В результате вы получите на электронную почту электронный документ, подписанный цифровой подписью специалиста кадастровой палаты. Во-вторых, через портал можно подать документы на постановку земельного участка на кадастровый учет. Для этого следует воспользоваться Информационной системой предварительной подготовки данных (ИС ППД) – специализированным программным продуктом, который каждый желающий может бесплатно скачать с портала Росреестра и установить на своем домашнем или офисном компьютере.

Какие преимущества дает использование этого программного продукта? Во-первых, исключает необходимость для кадастровых инженеров лично обращаться в ФБУ «Земельная кадастровая палата» по Омской области с заявлением о постановке земельного участка на государственный кадастровый учет. Во-вторых, кадастровый паспорт, являющийся результатом завершения кадастрового учета земельного участка, в виде электронного документа, удостоверенного электронно-цифровой подписью должностного лица ФБУ «Земельная кадастровая палата» по Омской области, направляется заявителю на адрес электронной почты, указанный в заявлении. В-третьих, сформированные с помощью программы пакеты документов легко переносятся в информационные системы, используемые в кадастровой палате, что существенно сокращает временные затраты заявителей при прохождении процедуры сдачи документов. С подробными инструкциями по использованию Информационной системы предварительной подготовки данных можно ознакомиться в соответствующем разделе портала Росреестра.

Также недавно на портале Росреестра открыт новый способ подачи документов на кадастровый учет без использования ИС ППД. Физиче-

ские лица могут подать заявление, воспользовавшись интерактивной формой. Для юридических лиц создана отдельная форма подачи заявления.

Для подачи заявления необходимо ввести детали запроса, данные о заявителе и прикрепить необходимые для оказания услуги документы, к которым относятся: 1) файл межевого плана в формате XML + файл ЭЦП* кадастрового инженера в формате *.sig; 2) отсканированный образ межевого плана + файл ЭЦП* физического лица в формате *.sig

В связи с интенсивным внедрением электронных услуг в системе государственного кадастра недвижимости актуальным стал вопрос оформления электронных цифровых подписей (ЭЦП). Специалисты ФБУ «Земельная кадастровая палата» по Омской области уже имеют ЭЦП. Для эффективного электронного взаимодействия обладателем ЭЦП должен быть и заявитель. Важный момент: сертификат ключа подписи должен соответствовать требованиям Росреестра, утвержденным приказом от 15 марта 2010 г. № 107, и выдан одним из удостоверяющих центров, перечисленных на портале Росреестра. Кроме этого, можно подать заявление при личном обращении в орган кадастрового учета, но вместо межевого плана на бумажном носителе приложить межевой план на электронном носителе, заверенный ЭЦП кадастрового инженера.

Учитывая интенсивное развитие информационных технологий и направленность действий в органах государственной власти на создание условий по переходу на предоставление услуг и осуществление функций федеральными органами исполнительной власти в электронном виде, необходимо в сжатые сроки, не позднее 2011 г., обеспечить внедрение современных технологий ведения государственного кадастра недвижимости как на территории Российской Федерации, так и на территории Омской области. Несомненно, технология централизованного ведения государственного кадастра недвижимости относится к разряду передовых, позволяет в сжатые сроки перейти на получение и предоставление сведений в электронном виде.

Итак, перечислим основные преимущества ведения кадастра с использованием централизованной технологии и АИС ГКН.

1. Переход с режима «Кадастровый месяц» на режим «Кадастровый день». При децентрализованном

ведении кадастра в центральный аппарат поступают базы данных районных отделов один раз в месяц, что исключает возможность проведения оперативного анализа состояния дел и принятия своевременных управленческих решений. При режиме «Кадастровый день» решения о проведении кадастровых процедур принимаются единообразно, что в дальнейшем позволит автоматизировать процессы и сократить время и ресурсы для их проведения. Все решения о проведении государственного кадастрового учета земельных участков будут приниматься здесь, в центральном аппарате, в территориальных отделах останется только функция приема.

2. Исключение субъективного подхода к рассмотрению документов, представленных для проведения кадастровых процедур, снижение коррупционных факторов.

3. Повышение качества подготовки проектов документов. При выполнении одной процедуры повышается производительность и профессиональная специализация сотрудников. Это шаг вперед по сравнению с технологией, когда сотрудники районного отдела выполняют все процедуры сразу.

4. Повышение эффективности работы за счет того, что в областном центре имеется возможность привлекать для заполнения вакансий наиболее квалифицированных специалистов, тогда как в районах области такой возможности нет.

Приказом ФБУ «Земельная кадастровая палата» по Омской области утвержден план-график исполнения мероприятий по переходу на централизованное ведение государственного кадастра недвижимости на территории Омской области до 1 декабря 2011 г.

В настоящее время сотрудниками проводятся: 1) анализ состояния кадастрового деления в электронном виде; 2) анализ семантических и графических баз данных ПК ЕГРЗ; 3) определение состава и объемов работ по устранению выявленных ошибок; 4) оценивается состояние инфраструктуры: готовность помещений – поставка компьютерной техники и иного оборудования и специального программного обеспечения, завершение всех видов пусконаладочных работ. После анализа состояния информационного и технического обеспечения сформирован общий график работ по переводу кадастровых районов на централизованное ведение кадастра.